

和林格尔县巧什营镇 国土空间规划（2021-2035年）

Land and Space Plan of Qiaoshenyong Town (2021-2035)

【公众公示版】

和林格尔县巧什营镇人民政府
2023.05

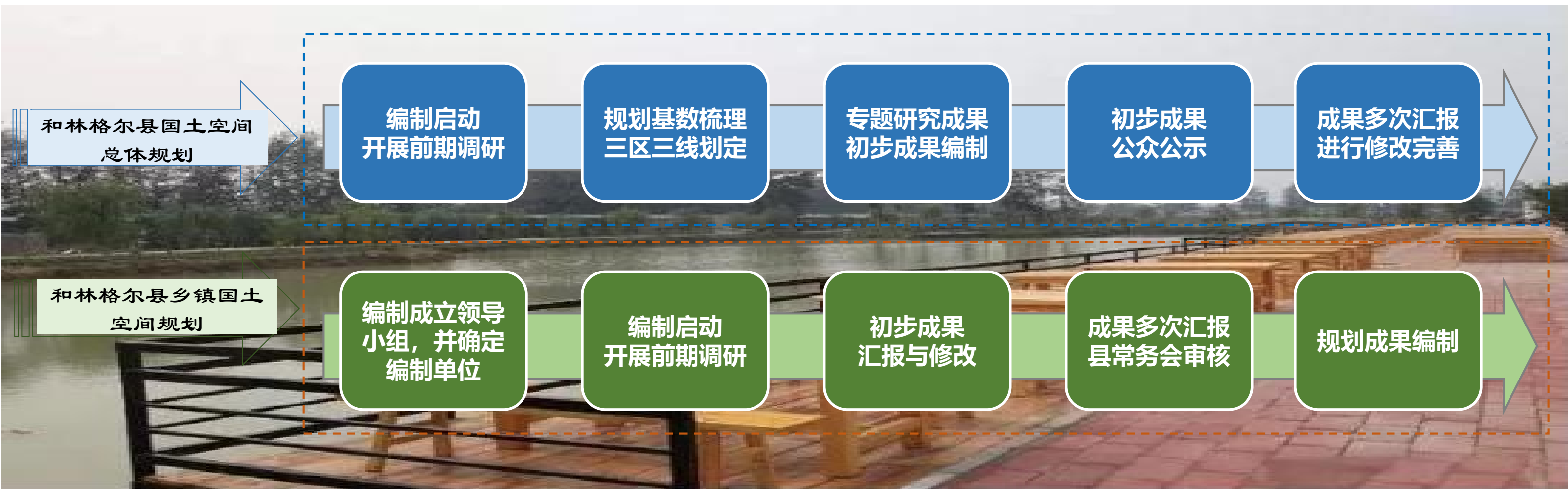
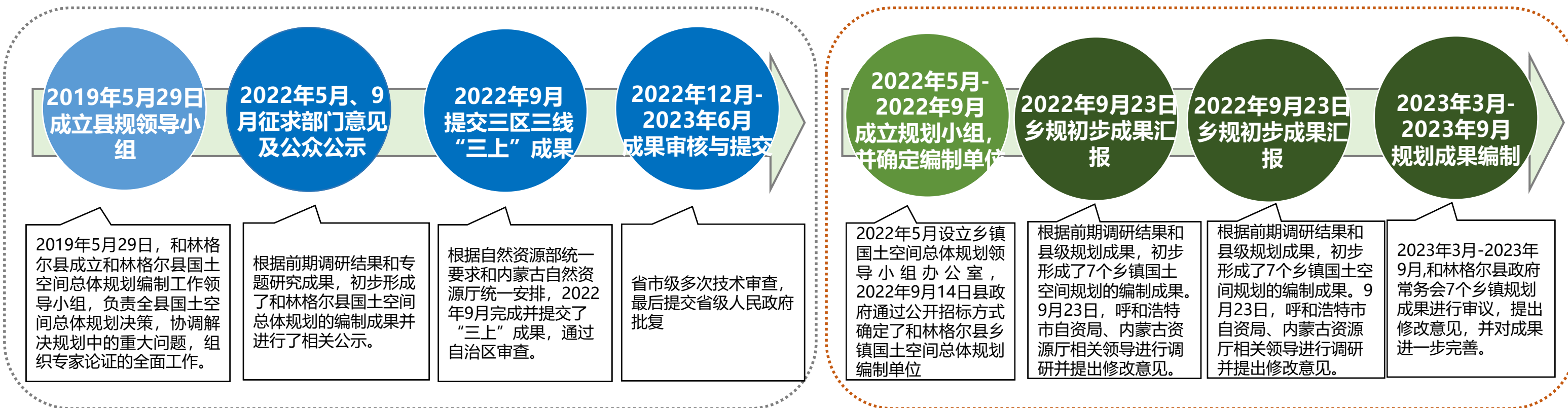


目录

CONTENTS

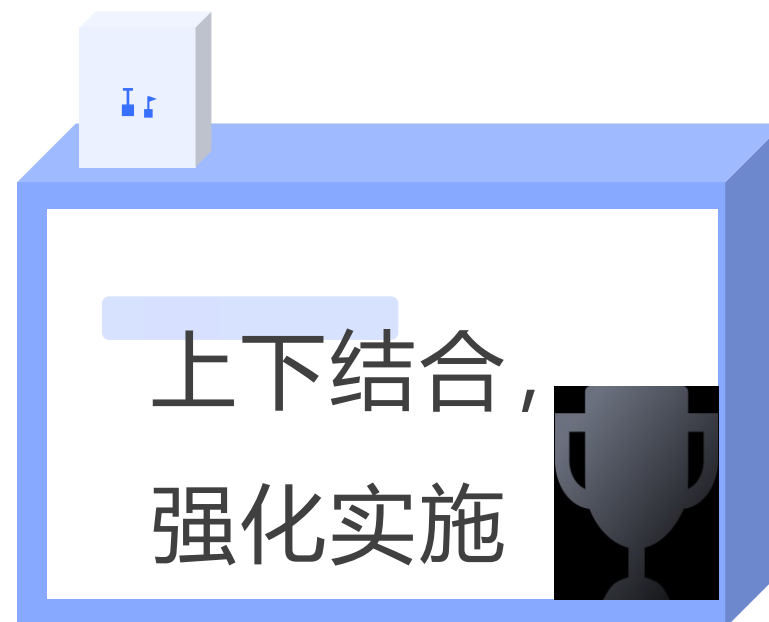
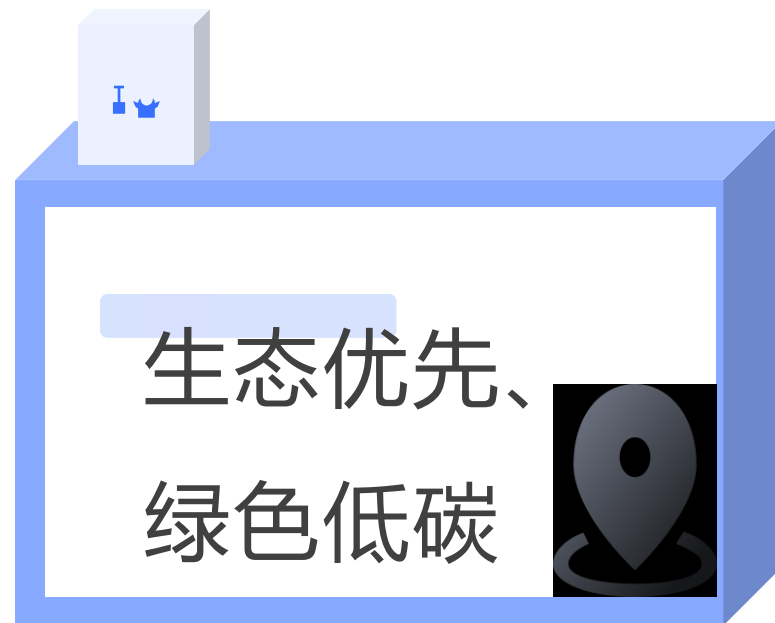
- 1 编制背景**
Project Preparation Background
- 2 现状分析与问题识别**
Current situation analysis and problem identification
- 3 规划定位与目标**
Integrated Urban and Rural Development
- 4 总体格局与结构**
Land Space Status Quo
- 5 自然资源保护与利用**
Protection and utilization of natural resources
- 6 镇村统筹发展**
Overall development of town and village
- 7 镇区（乡集镇）规划**
Town (township market town) planning
- 8 综合支撑体系**
Comprehensive support system
- 9 国土综合整治与生态修复**
Land Consolidation and Ecological Restoration
- 10 规划传导与实施**
Planning Transmission and Implementation

贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）和自治区党委、政府关于全区国土空间保护开发与高质量发展相关要求，强化“五级三类”国土空间规划体系，有效落实和林格尔县国土空间规划目标与指标要求，遵循规划编制的科学性及可操作性。认真落实“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，对土地利用实行严格用途管制，强化土地宏观调控和微观管理，协调部门和产业间用地矛盾，统筹安排各业用地，加大土地整理、复垦力度，有计划开发后备土地资源，促使土地资源集约利用和优化配置，从而达到社会经济的可持续发展，达到社会效益、经济效益和生态效益相统一，在规划期内，对全镇国土空间进行各部门之间科学合理的调整，对土地开发、利用、整治、保护等进行统筹协调和安排。



01 编制背景

1.3 规划原则



1.3 规划范围及规划期限

□ 规划范围为和林格尔县巧什营镇
辖域范围，**国土空间总面积为**
13947.64公顷

□ 辖10个行政村，20个自然村。

□ 巧什营镇

□ 位于和林格尔县城西北35公里处

□ 距呼和浩特市39公里

□ 东与盛乐镇接壤

□ 西与托克托县接壤

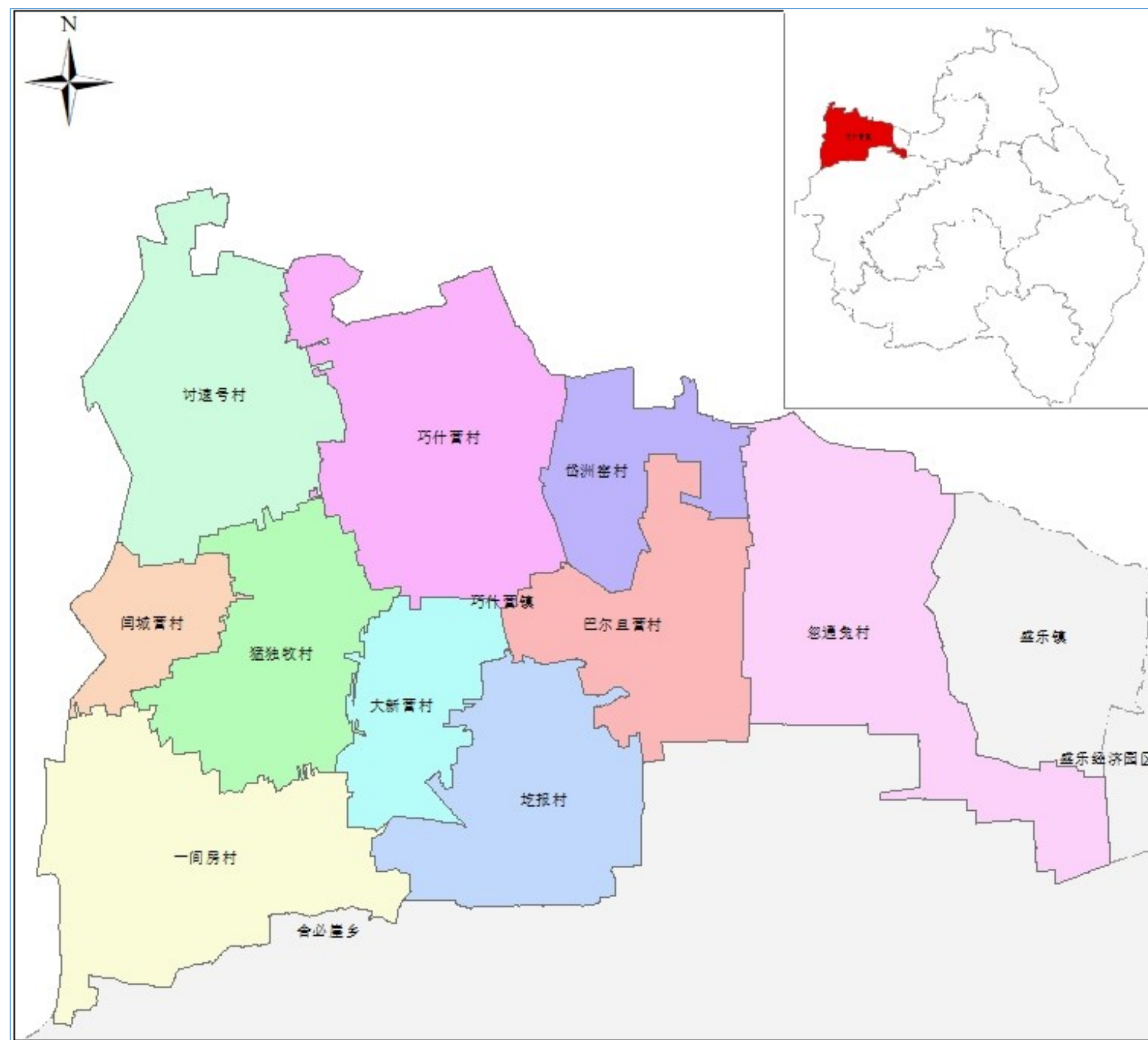
□ 北与土左旗为界

□ 南与本县舍必崖乡毗邻

□ **规划期限为2021年至2035年**

□ 近期目标年2025年

□ 远景展望至2050年



巧什营镇行政区划示意图

一、自然地理条件

巧什营镇属内蒙古土默川平原，地势平坦，由东南向西北倾斜。

海拔高度1016-1060米，属大陆性气候，气候温暖，年平均气温5.5-6.5℃，年均降水量375-415毫米，无霜期120-150天，日照时间2900时/年，光照充沛。

全镇地处宝贝河下游，地上地下水资源丰富，地下浅层水30米左右，中层水为70米，深层水为110-130米，机电井出水量60-80吨/时。

二、社会经济概况

巧什营镇政府所在地巧什营村，位于和林格尔县城西北35公里处，距呼和浩特市39公里，东与盛乐经济园区相连，西与托克托县接壤，北与土左旗为界，南与本县舍必崖乡毗邻。

根据2020年国土变更调查成果，巧什营镇土地总面积13947.64公顷，总户数7989户，总人口19267人，有蒙古、回、满、壮、土家等少数民族1704人。辖10个行政村，20个自然村，设有13个支部，其中农村党支部11个，镇机关支部1个，学校支部1个，现有党员447名，其中农村党员392名。

种植业以玉米为主，养殖业以奶牛、肉羊为主，实施产业扶贫工作，培育确立了以林果产业、林下经济为主导的产业。

根据和林格尔县2020年国土变更调查成果，经基数转换后获得基期年巧什营镇国土资源利用现状：
巧什营镇国土空间用地特征主要表现在以下几个方面：

1.耕地资源占绝对优势且质量较高

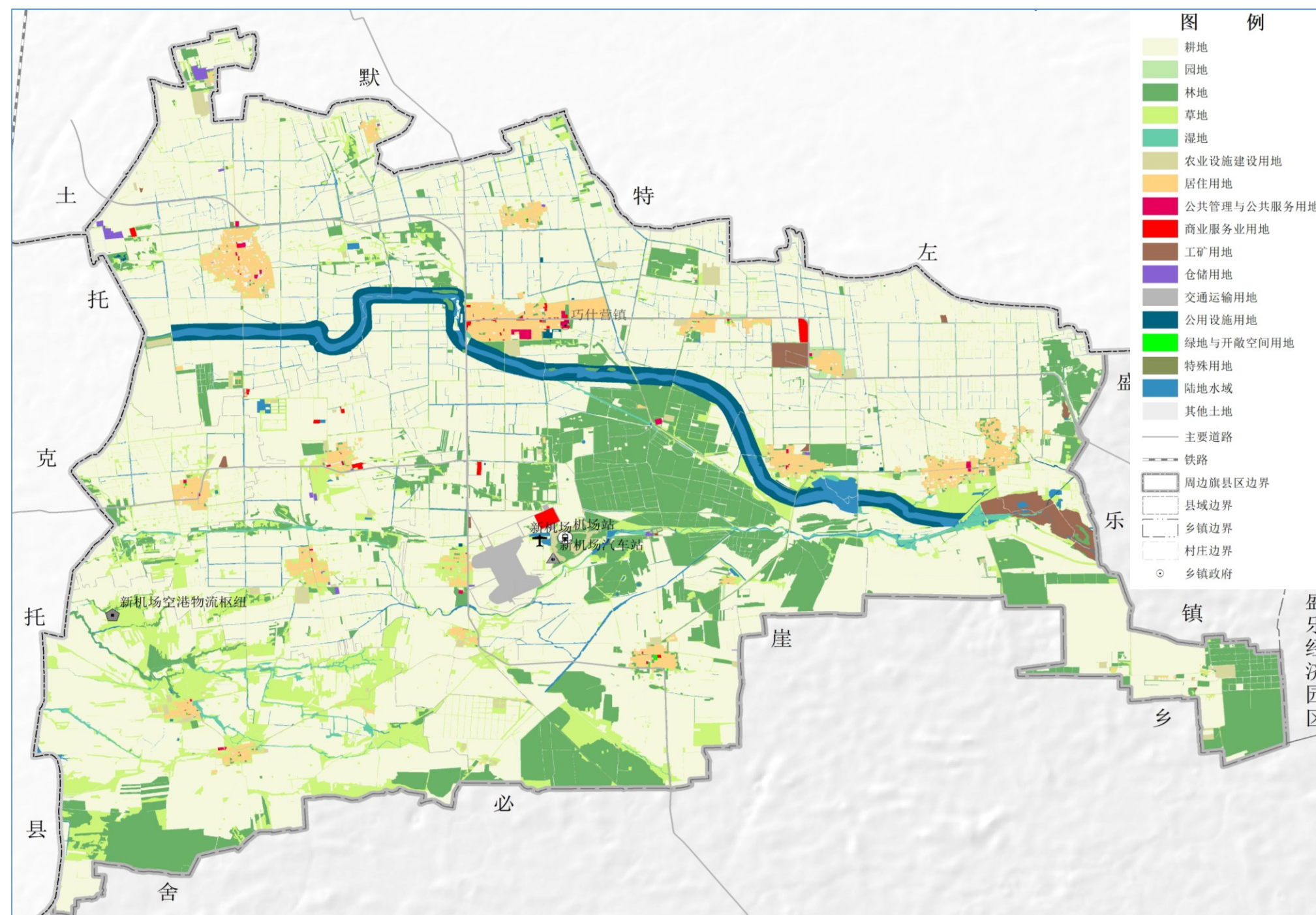
耕林草地比例构成为1:0.22: 0.13。

2.土地资源利用率高，区域基础设施建设用地迅速增加

巧什营镇区域基础设施用地总面积361.07公顷，由水工设施用地、公路用地、机场用地、干渠组成。

3.地表于地下水资源较为丰富

巧什营镇陆地水域总面积361.07公顷。



巧什营镇国土空间用地现状示意图

2.2 资源环境承载力和国土开发适宜性评价

生态保护重要性评价

巧什营镇的生态保护重要性评价主要包括：水土保持服务功能重要性、水源涵养服务功能重要性、生物多样性维护重要性及水土流失脆弱性、土地沙化脆弱性等。

巧什营镇生态保护极重要区面积0.51公顷，生态保护重要区面积13936.79公顷。

巧什营镇生态保护极重要区零星分布在镇域北部。

农业生产适宜性评价与承载规模评价

巧什营镇农业生产适宜性主要受到自然地理条件、灾害安全、生态安全、耕作条件等资源环境要素的限制，包括坡度、地质灾害、耕地质量、灌溉条件等影响因子，不适宜因子包括水域、陡坡区等。

巧什营镇种植业适宜区9219.70公顷，不适宜区4705.58公顷。

从各村分布来看，种植业不适宜区穿过大新营村、猛独牧村，由镇西北向东南分布。

城镇建设适宜性评价与承载规模评价

城镇建设适宜性受到自然地理条件、生命安全、生态安全、粮食安全等资源环境要素的限制，主要包括坡度、地质灾害、采矿权、洪涝风险等影响因子，

不适宜因子包括水域、陡坡区等。

城镇建设适宜区13790.45公顷和不适宜区134.50公顷。

不适宜区主要分布于巧什营镇北部。

02 现状分析与问题识别

2.3 规划实施评估及风险评估

【上轮规划实施评估】

上轮规划实施成效：总体效果良好；规划布局方向与实际需求基本符合；土地集约利用程度有一定提高；空间管制执行良好；重大工程与重点建设项目得到保障。

主要问题：规划预期性与灵活性有待提高；规划公众参与与宣传需进一步加强；未实现“多规统筹”。



强化对耕地及永久基本农田的保护

在规划实施过程中，遵循严格规划用地管理、严格控制非农建设用地占用耕地，严格执行耕地占补平衡的原则，有效促进耕地及永久基本农田的保护，且成效显著。



保障建设用地的合理需求，促进经济社会快速发展

规划实施期间，正值巧什营现代服务业集聚区建设迅猛发展时期，也是和林格尔新区建设、移民搬迁等旨在振兴乡村经济的新农村建设等一系列国家、自治区和呼和浩特市重大和重点项目落户巧什营镇。



规划管理得到切实的加强

规划的实施，将国家关于土地利用的政策方针和管理的基本原则落实到土地利用总体规划具体方案中，做到了政策方针明确，确立了土地利用总体规划在土地利用控制中的主导地位；从土地管理者到土地使用者，均确立了“以规划为依据，以用途管制为手段，加强土地利用管理”的土地利用总体规划核心地位。

【风险评估】

围绕区域协同发展、新型城镇化、乡村振兴等重大战略，分析在粮食安全、生态保护、资源利用、自然灾害等方面存在的挑战，进行灾害和风险评估。

粮食安全风险

01

存在一定面积的耕地和永久基本农田位于农业生产不适宜区内，对粮食生产造成一定风险，巧什营镇尤为明显。

生态保护风险

03

巧什营镇是本县水浇地集中分布区域，也是耕地盐碱化最为严重的区域。

资源利用风险

02

2020年森林覆盖率14.29%。全镇生态体系需进一步完善，林地质量普遍不高，低于自治区平均水平，而且林业经济发展是短板，全镇草地覆盖率8.19%。

随着城镇周围采矿和工业活动的增加，重金属的生产和使用也有了很大的增加，导致了河流与水库产生严重重金属污染。

自然灾害风险

04

巧什营镇灾害类型以气候灾害、地质灾害等为主，农村旱灾普遍，森林火灾是林地保护面临的最主要的自然风险。

2.4主要存在问题

【耕地保护形势严峻】

存在一定面积的耕地和永久基本农田位于农业生产不适宜区内，对粮食生产造成一定风险，巧什营镇尤为明显。水资源约束和空间约束条件下耕地承载规模相差巨大，水资源制约农业生产的发展大。

耕地类型	面积	占比
未耕种与休耕耕地	769.61公顷	8.60%
种植粮食作物的耕地	7286.40公顷	81.43%
种植非粮食作物的耕地	92.41公顷	1.03%

城乡建设与耕地保护矛盾突出。

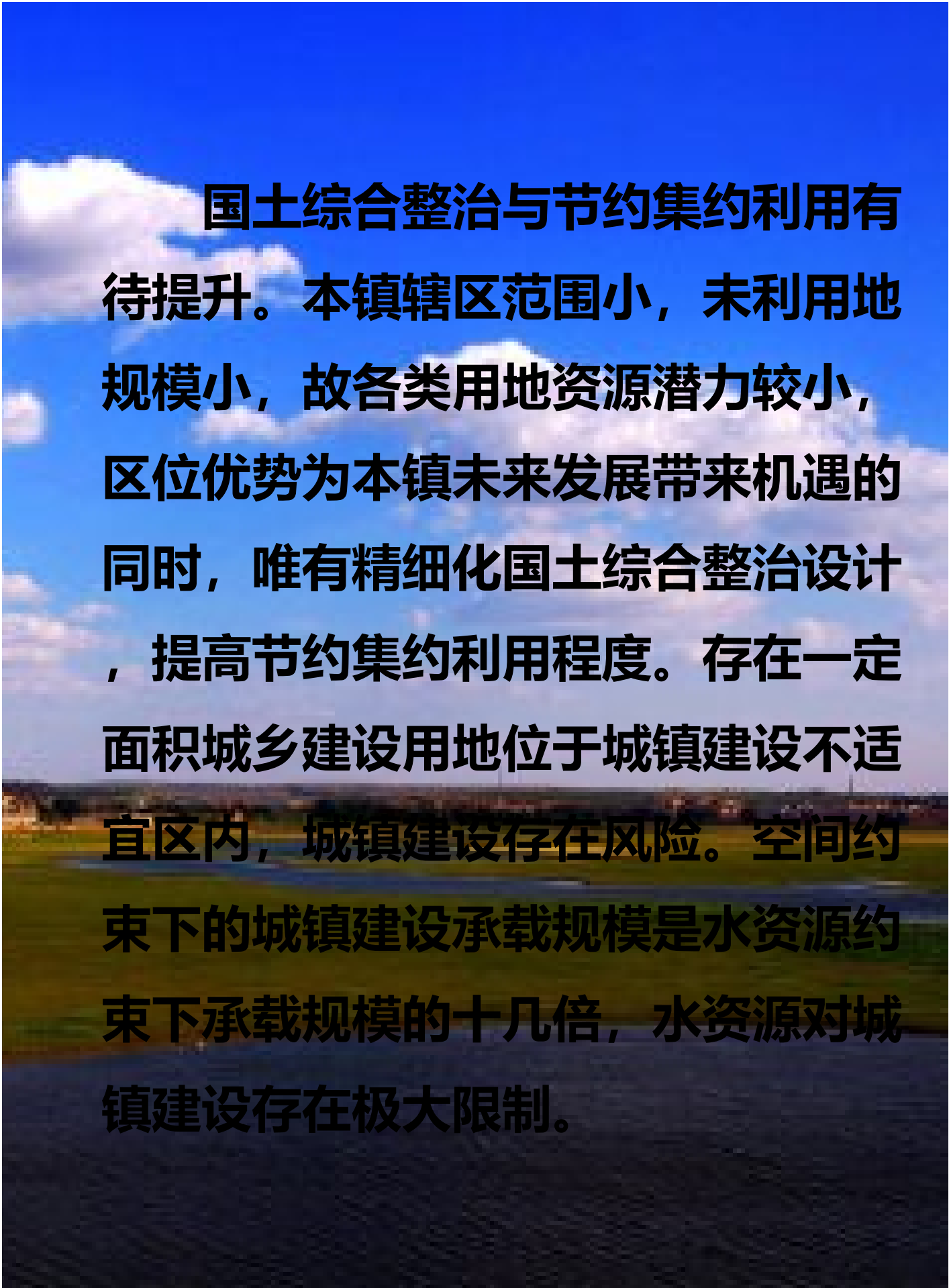
呼和浩特新机场坐落本镇中央，为本镇以航空物流产业为主的产业发展带来了无限生机，同时也给耕地资源保护与生态环境保护带来了挑战，协调建设与保护之间的矛盾是未来规划的核心问题。如何协调粮食安全与生态安全是亟待解决的问题。

存在一定面积的耕地和永久基本农田位于农业生产不适宜区内，对粮食生产造成一定风险，巧什营镇尤为明显。水资源约束和空间约束条件下耕地承载规模相差巨大，水资源制约农业生产的发展大。

2.3 主要存在问题

【建设用地节约集约利用有待提升】

巧什营镇城乡建设用地总面积665.23公顷，占土地总面积的4.80%，全部为村庄用地，无城镇用地。区域基础设施用地总面积361.07公顷，其他建设用地总面积66.93公顷。建设用地节约集约仍有待提升，开发利用方式亟待改善。



国土综合整治与节约集约利用有待提升。本镇辖区范围小，未利用地规模小，故各类用地资源潜力较小，区位优势为本镇未来发展带来机遇的同时，唯有精细化国土综合整治设计，提高节约集约利用程度。存在一定面积城乡建设用地位于城镇建设不适宜区内，城镇建设存在风险。空间约束下的城镇建设承载规模是水资源约束下承载规模的十几倍，水资源对城镇建设存在极大限制。

2.3 主要存在问题

【国土空间格局有待优化】

进一步协同产业发展与国土空间格局优化：围绕加大高标准农田和高效农牧业建设调整国土空间布局、围绕空港物流园区建设调整产业布局，形成高效集聚、分工协作的国土空间发展格局，进一步统筹优化国土空间保护格局。城乡融合不断深入，开发利用格局有待优化。

近年来，城镇化增速较快，人口流出率基本呈现稳定的状态，城乡居民收入比为逐渐降低，城乡差距进一步降低，城乡不断融合。但是从整体格局来看，中心城区辐射带动力还不住，还没形成合理布局、分工协作、以大带小的国土空间开发格局尚未完全形成，产业分工不明确，同质竞争问题突出，集群效率不高。亟需合理调整城镇、村庄、农业、生态空间结构和布局，进一步统筹优化国土空间开发和保护格局。

2.3 主要存在问题

【产业发展问题】

经济社会水平有所提升，质量和效率仍需提高。“发展不够、发展水平不高”仍然是目前面临的主要矛盾。工业用地效率提升缓慢，工业用地与其他生产要素的配比失衡；现有的产业格局不利于土地资源的高效利用，资本密集型和劳动密集型产业占据重要地位，而技术密集型产业发展起步较晚、占比较低。在加强开发区和和林新区建设的同时，也应该加快产业园区的工业化转型建设，着力提升质量和效率。

3.1 总体定位

【巧什营整体发展定位】

城市化地区

《呼和浩特市国土空间规划（2021-2035年）》将巧什营镇划定为城市化地区，以社区、行政村为单元细化和完善主体功能分区，指导国土空间保护开发格局优化，依托空港建设机遇，形成区域交通服务枢纽，完善空港服务配套区和产业区建设规划打造呼和浩特市副中心重要临空经济产业区和区域物流枢纽中心。城市化地区要充分发挥引领区域发展的功能，增强创新发展动力，加快推进工业化城镇化。

城镇化地区

《呼和浩特市和林格尔县国土空间总体规划（2021-2035年）》将巧什营镇全部村庄划定为城镇化地区，未来发展以推进城乡空间融合发展，基础设施互联互通和公共服务共享为主要目标。

3.1 总体定位

【巧什营整体发展定位】

乡镇规划定位：工贸物流型

突出自然生态和资源禀赋特征，注重产城融合，突出土地高效利用、驱动城市更新与精明收缩;有效盘活低效工矿用地，引导工业企业集中集聚布局;严格落实相关产业准入条件，合理引导商贸物流产业发展，积极促进产业结构调整;开展绿色矿山整治，保障生态安全。

巧什营镇是和林格尔县对接融入和林格尔新区城市副中心，内蒙古交通枢纽节点城镇。优先打造空港物流产业中心，打造宜居宜业环境生态环境；加快高标基本农田检核和田园综合体建设，重点发展近郊型设施农牧业、农产品加工和物流、观光农牧业等都市农业，**配合物流业发展生态特色农业和休闲观光农业，加快建设农牧业示范产业园等产业基地。**构建绿色底线的生态空间、安全融合的农业空间、高效集聚的城镇空间的现代空港名镇。



3.1 巧什营镇内部村庄发展定位



3.2 规划目标

■ 近期目标

- 到2025年，持续推进经济平稳增长，积极发展区域内现代物流产业体系，经济发展质量效益显著提升；新型城镇化步伐加快，城乡融合发展全面推进；建成经济更具活力、产业更加高端、镇村更加完善、生态更加优质、民生更加幸福、社会更加和谐的巧什营镇。

■ 远期目标

- 2035年，巧什营镇形成融合、高效、持续的国土空间格局，与全国全区全市全县同步基本实现社会主义现代化。经济实力大幅跃升；产业迈向中高端水平；新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现；生态环境明显改善；人民生活福祉大幅提升，生活更加幸福。在促进人的全面发展、实现共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

4.1 国土空间开发保护格局

【区域协同】

生态协同

在城镇建设中注重生态保护，结合县级规划，打造**宝贝河巧什营流域生态长廊**。加快建设农牧业示范产业园等产业基地，配合物流业发展生态特色农业。落实县农牧局的推进农业面源污染治理的工作，大力开展控肥增效、控药减害、控水降耗、控膜提效“四大行动”，实施耕地质量提升和保护行动，控制化肥用量，控制化学农药用量。

城镇协同

巧什营作为**空港枢纽片区**，聚合“城区崛起、两带协同、多点支撑”重点开发格局。

在和林格尔县“两轴双心两大圈层”的城镇空间格局中带动双心、三区差异发展。

形成巧什营镇（含和林格尔新区空港片区）协同和林格尔乳业开发区、盛乐镇（和林格尔新区云谷片区）的区域综合协同发展轴，借助副中心建设优势带动区域协同；

协同云谷片区、乳业开发区构建的呼和浩特副中心作为综合发展核心，辐射带动区域发展；

协同盛乐镇（含云谷片区）、和林格尔乳业开发区及城关镇形成城市发展核心圈层。构建开放内聚并存的城乡发展格局，引导空间资源向融入呼和浩特市发展轴、连接清水河县发展轴和重点城镇倾斜。

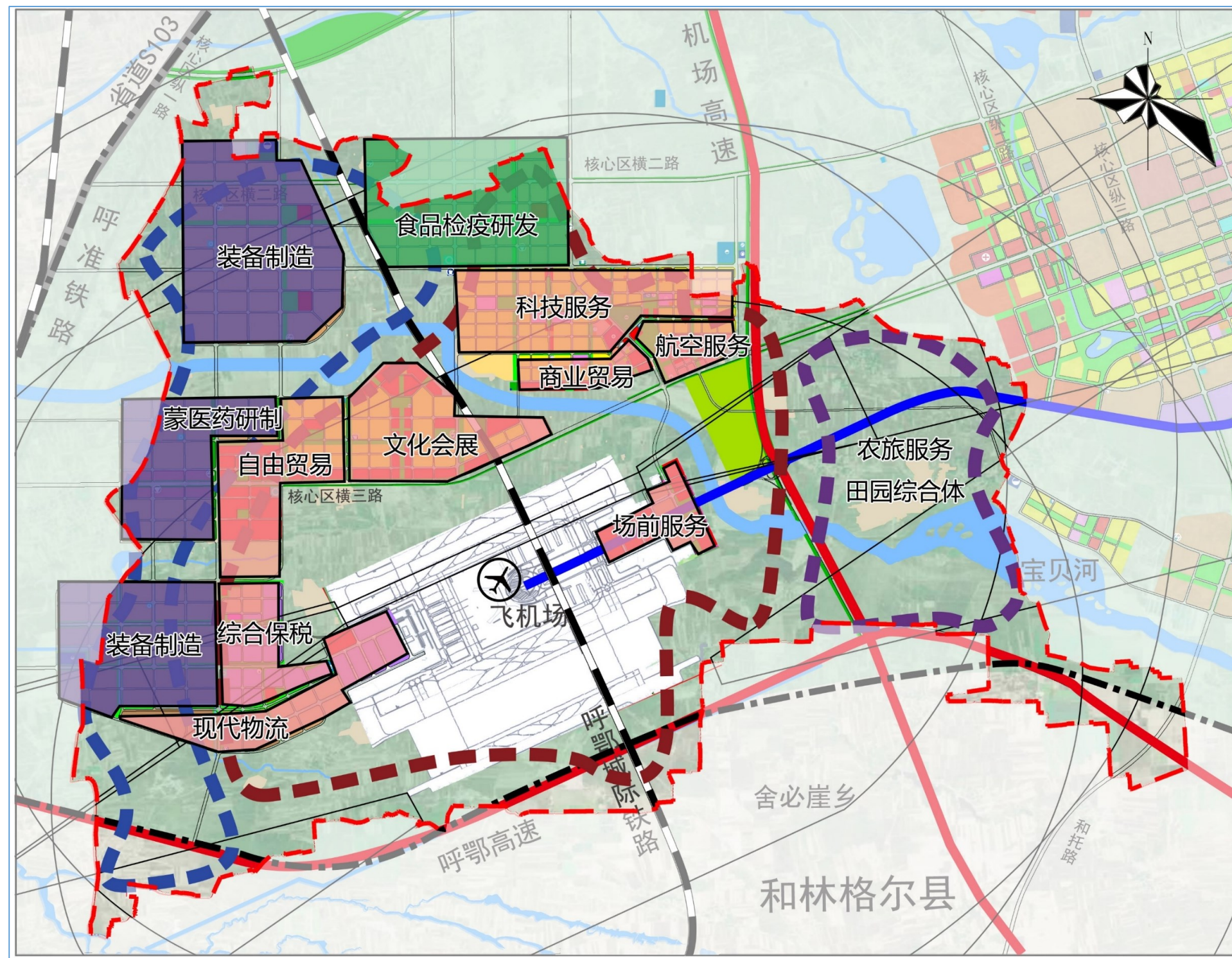
4.1 国土空间开发保护格局

【区域协同】

产业协同

巧什营镇以产业园区为支撑，重点推动产城融合发展，重点发展与城镇特色相关联的服务产业，巧什营镇为**物流枢纽产业型重点镇**，依托机场建设机遇，构建综合交通枢纽，发展**临空经济**，提升城镇生活品质与景观风貌，带动镇域范围及其周边乡村发展。

城乡统筹布局中将巧什营划为产业先导区，作为空港经济区为引领，同时**对接呼和浩特市外围产业发展**。农业产业类型发展玉米、奶牛、肉羊，发展为产业的主要集聚中心，为本地居民提供农产品、生态产品、工业产品和服务产品，加快城乡产业融合发展，**把握区位优势形成通道经济**。



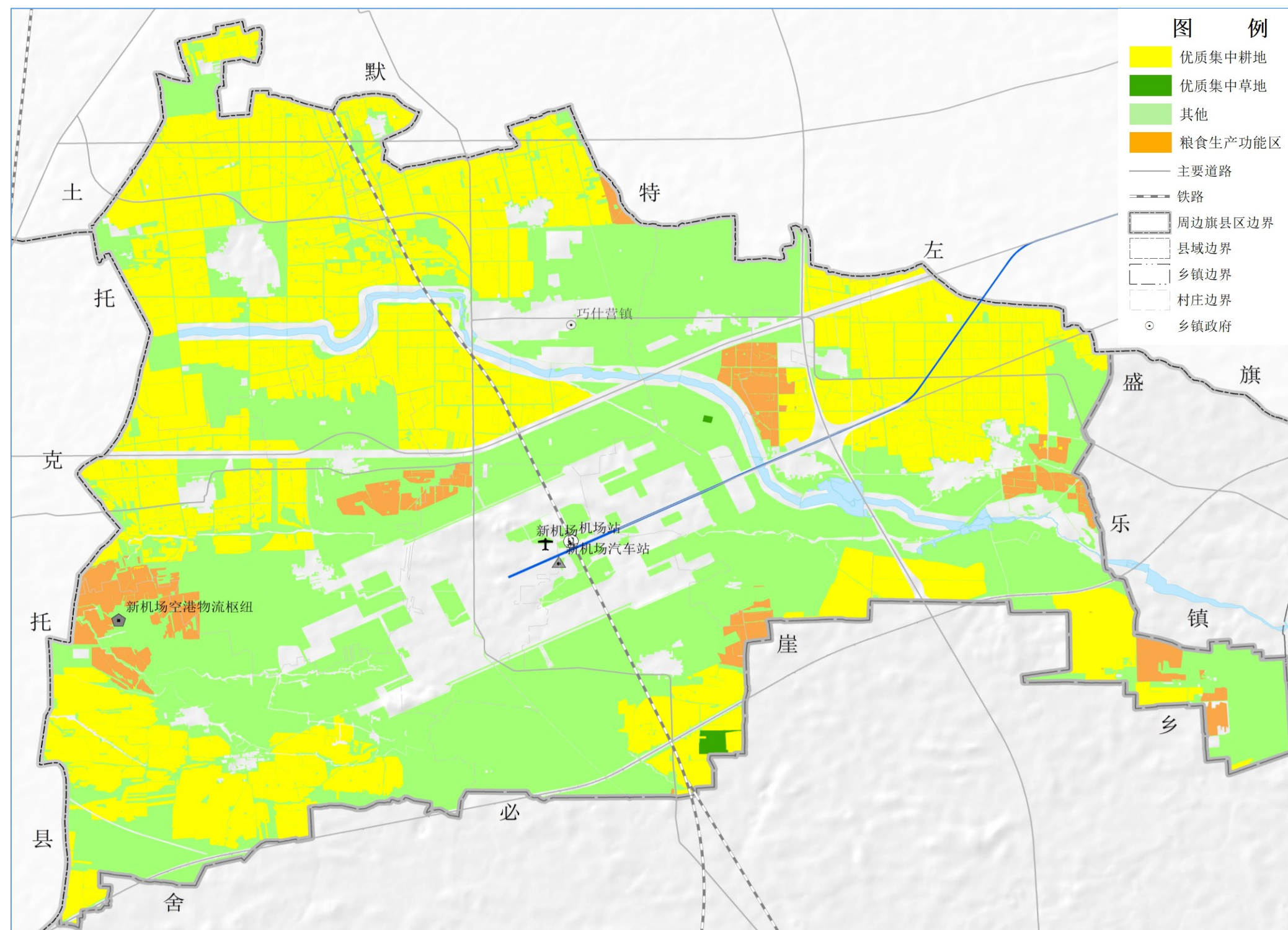
巧什营镇国土空间开发与保护格局示意图

4.1 国土空间开发保护格局

【总体格局】

(一) 农牧生产空间

巧什营镇农田保护区集中在镇西北部村庄、东部部分村庄，零星分布于南部。



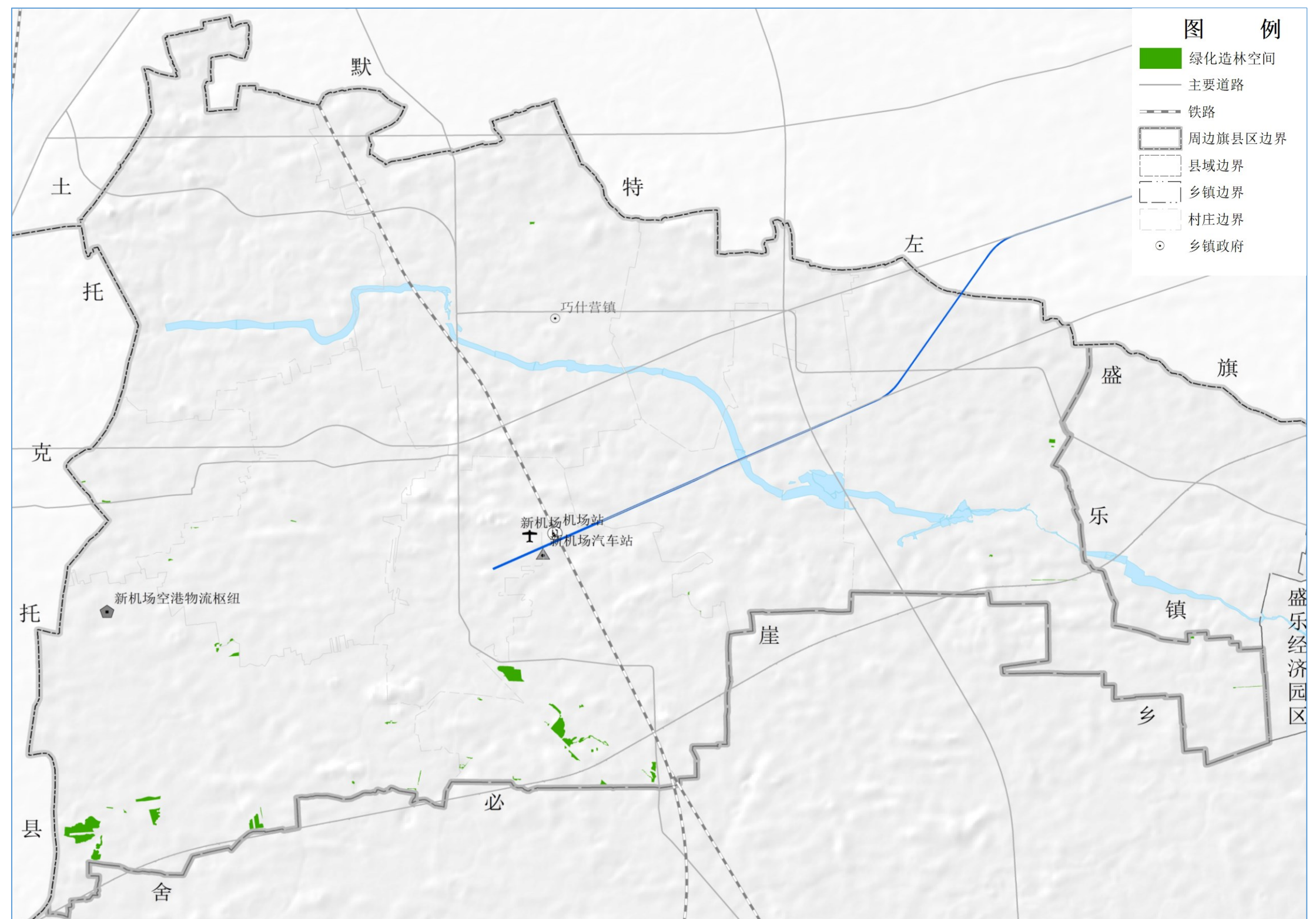
巧什营镇农牧业空间布局示意图

4.1 国土空间开发保护格局

【总体格局】

(二) 生态保护空间

巧什营镇生态控制区主要由东南到西北，西部有小部分生态控制区，划定造林绿化空间46.01公顷。



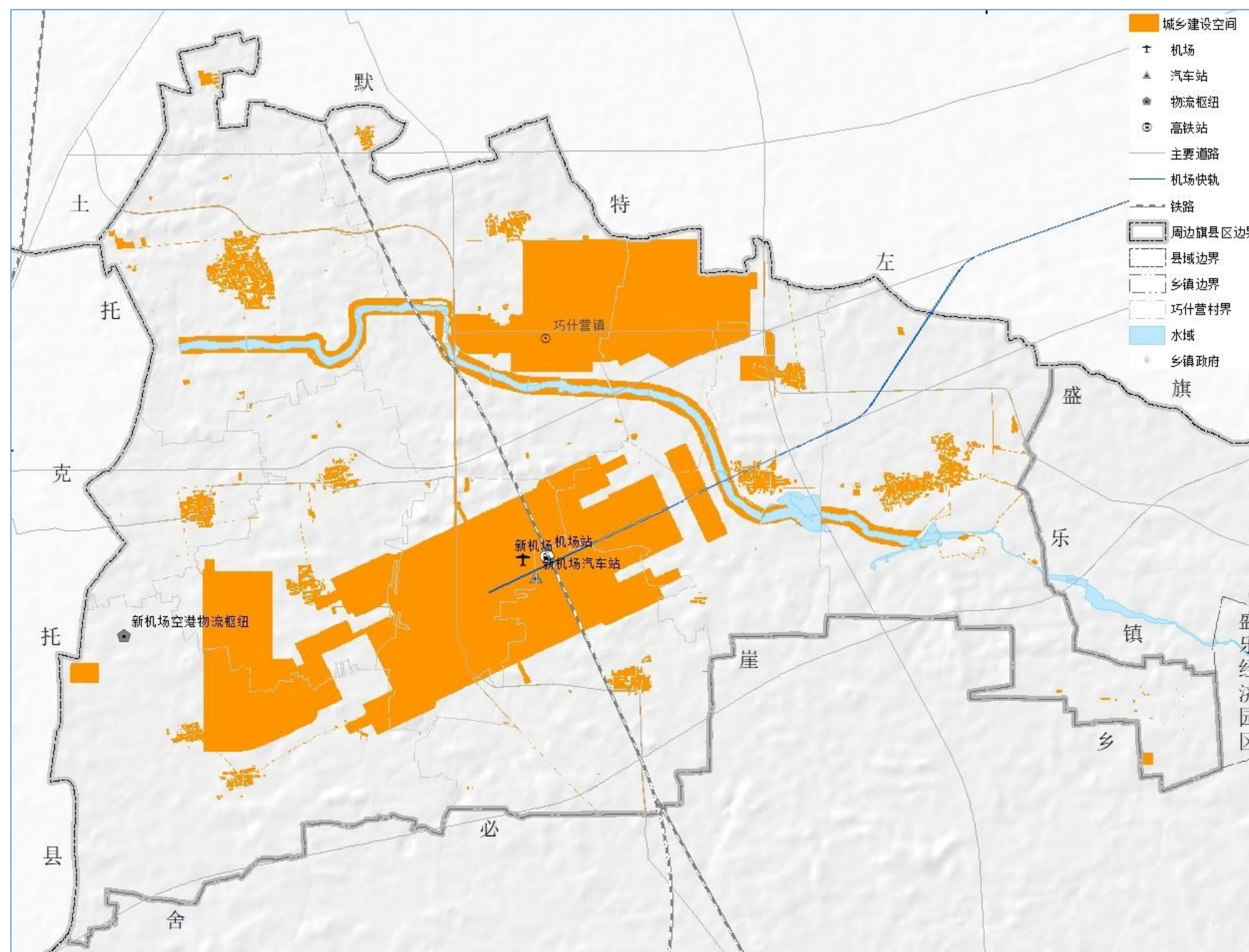
巧什营镇生态空间布局示意图

4.1 国土空间开发保护格局

【总体格局】

(三) 城乡建设空间

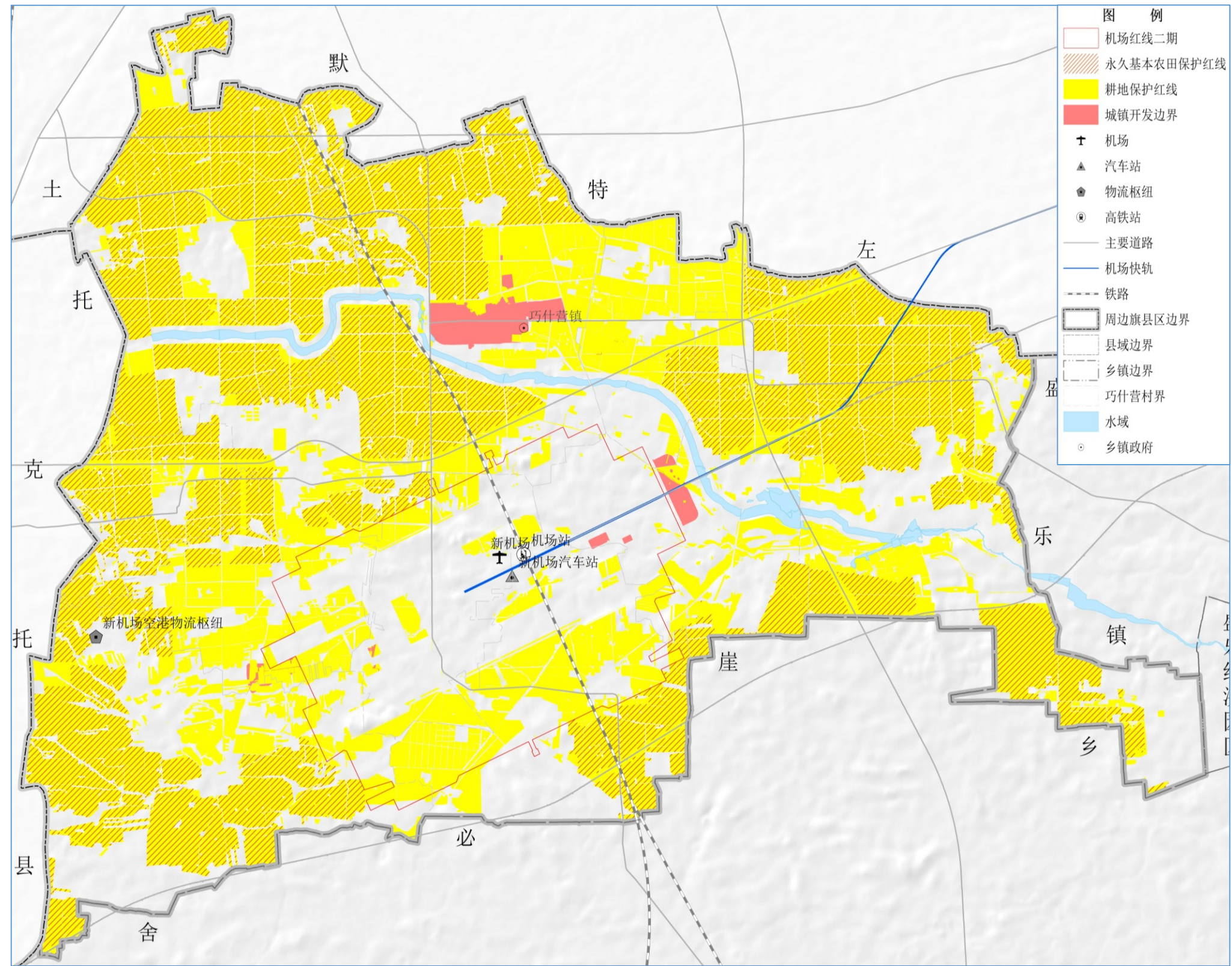
巧什营镇乡村发展区主要分布于镇中部及南部，中部巧什营村有城镇发展区，一间房村、巴尔旦营村有部分城镇发展区。



巧什营镇城镇空间布局示意图

根据县级“三区三线”划定成果，全镇无生态保护红线区，耕地保有量8147.59公顷；永久基本农田5234.9公顷；城镇开发边界186.30公顷。

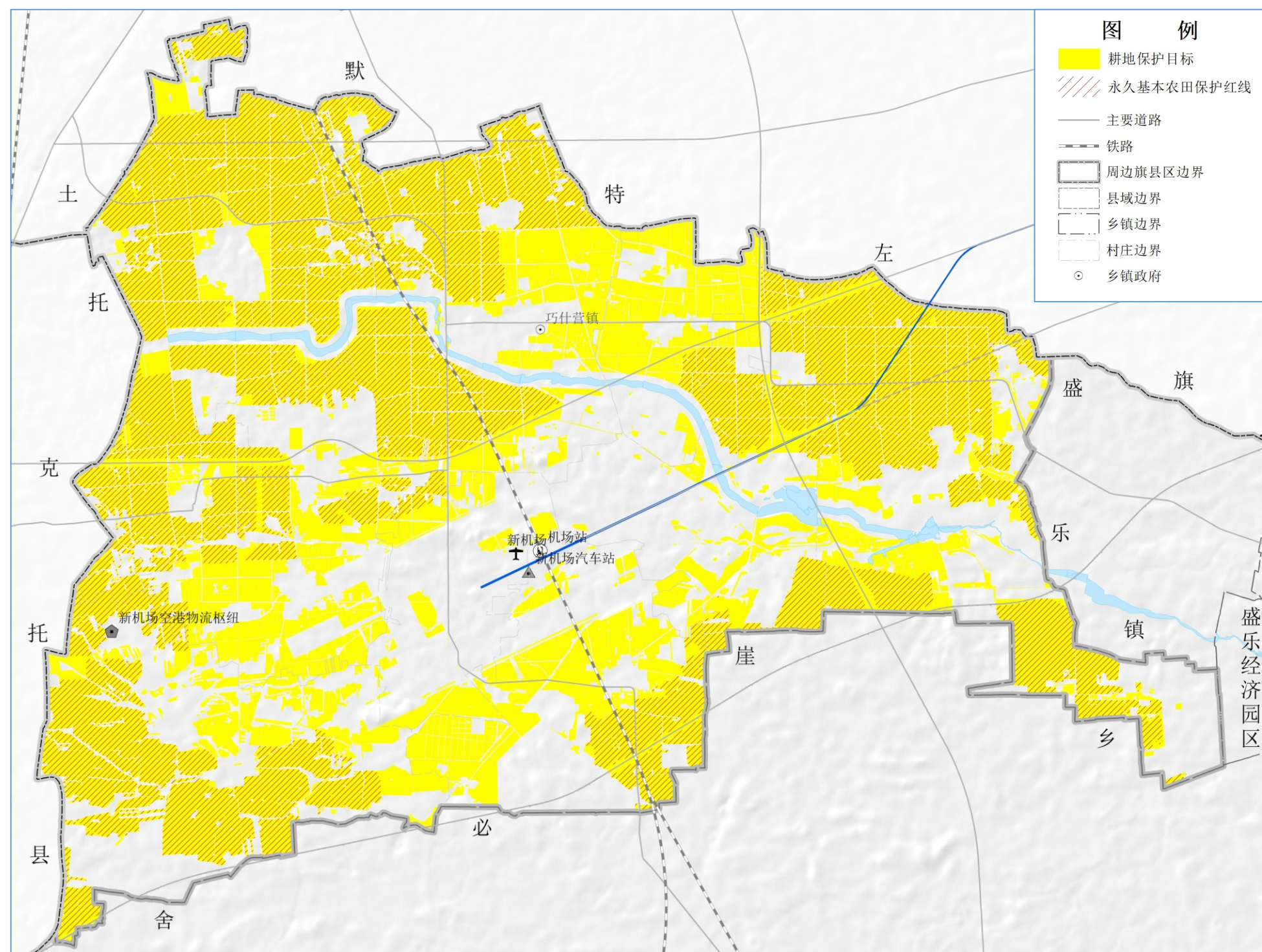
充分利用现有建设空间发展城乡建设，建设高标准农田提高农业产能。



巧什营镇“三区三线”示意图

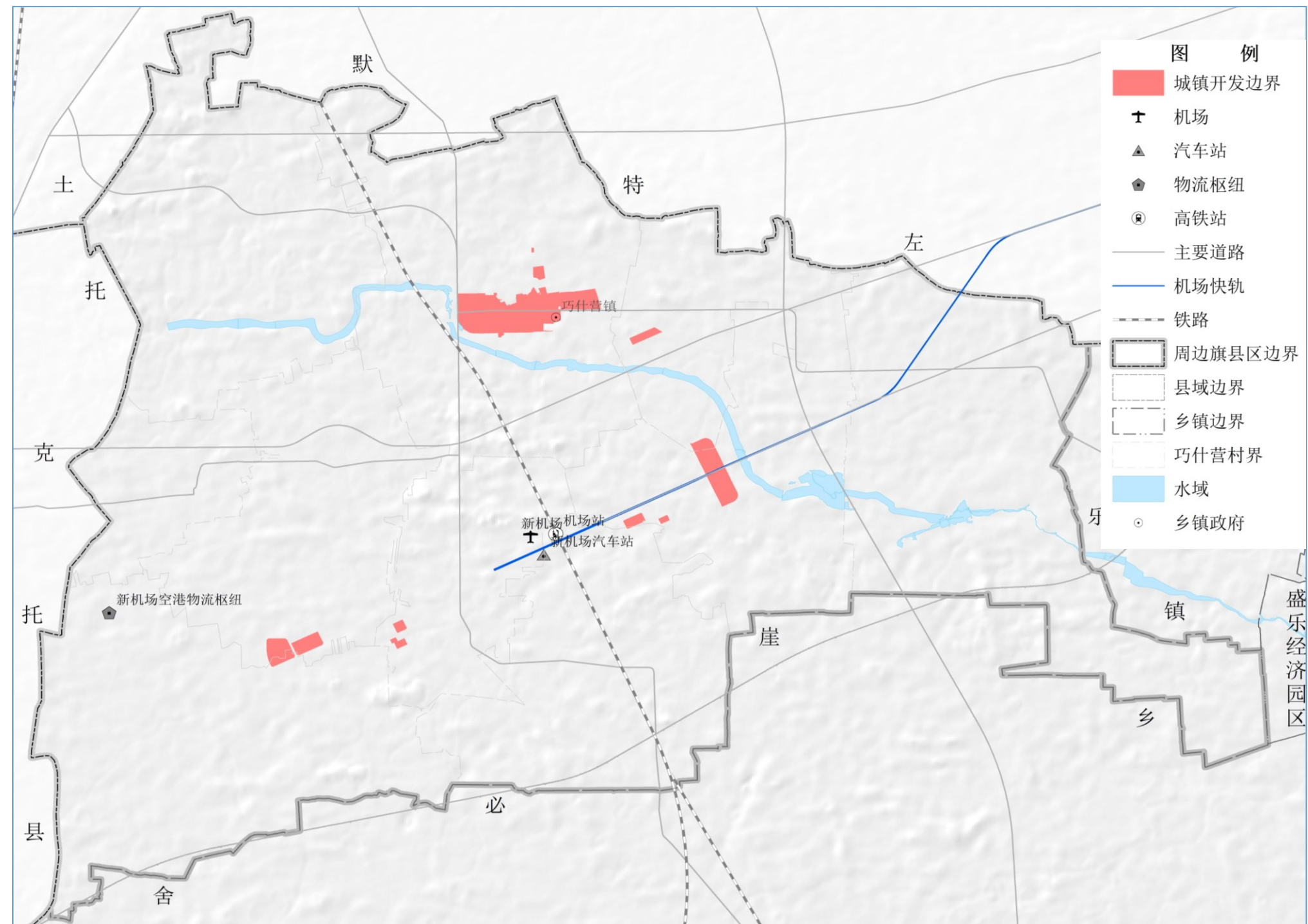
耕地和永久基本农田

巧什营镇永久基本农田面积为
5234.97公顷，占镇
耕地总面积58.50%，
占镇国土空间总面积
的37.53%。



巧什营镇耕地保护与永久基本农田分布示意图

巧什营镇城镇开发边界范围面积为186.31公顷，占全镇国土空间总面积的1.34%。主要划定区域为巧什营村、巴尔旦营村、猛独牧村等。



巧什营镇城镇开发边界示意图

(一) 洪涝风险控制线

为保障防洪排涝系统的完整性和通达性，提升雨洪水蓄滞和行洪能力、结合重大调蓄设施建设划定洪涝风险控制线范围767.27公顷，其中行洪空间643.44公顷，调蓄空间123.83公顷，包括河湖湿地、坑塘农区、绿地洼地、涝水行洪通道等，以及具备雨水蓄排功能的地下调蓄设施和隧道等预留的空间。



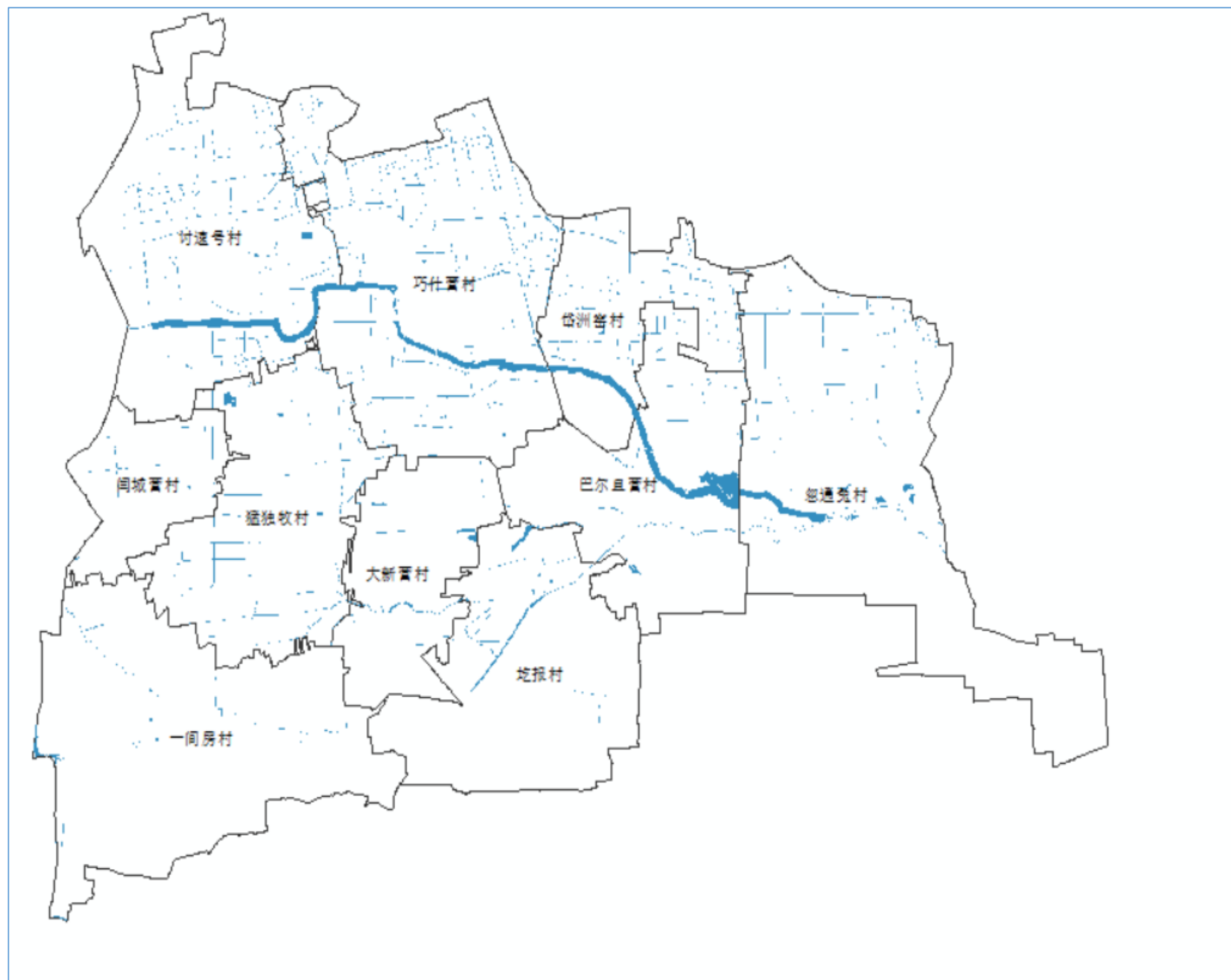
管控要求：

逐步拆除严重影响涝水行泄的构筑物，在洪涝风险控制线内新建、改建、扩建项目，需进行洪涝影响分析论证，报水务部门审批后可进行建设。

巧什营镇洪涝风险控制线示意图

(二) 河湖水体保护线

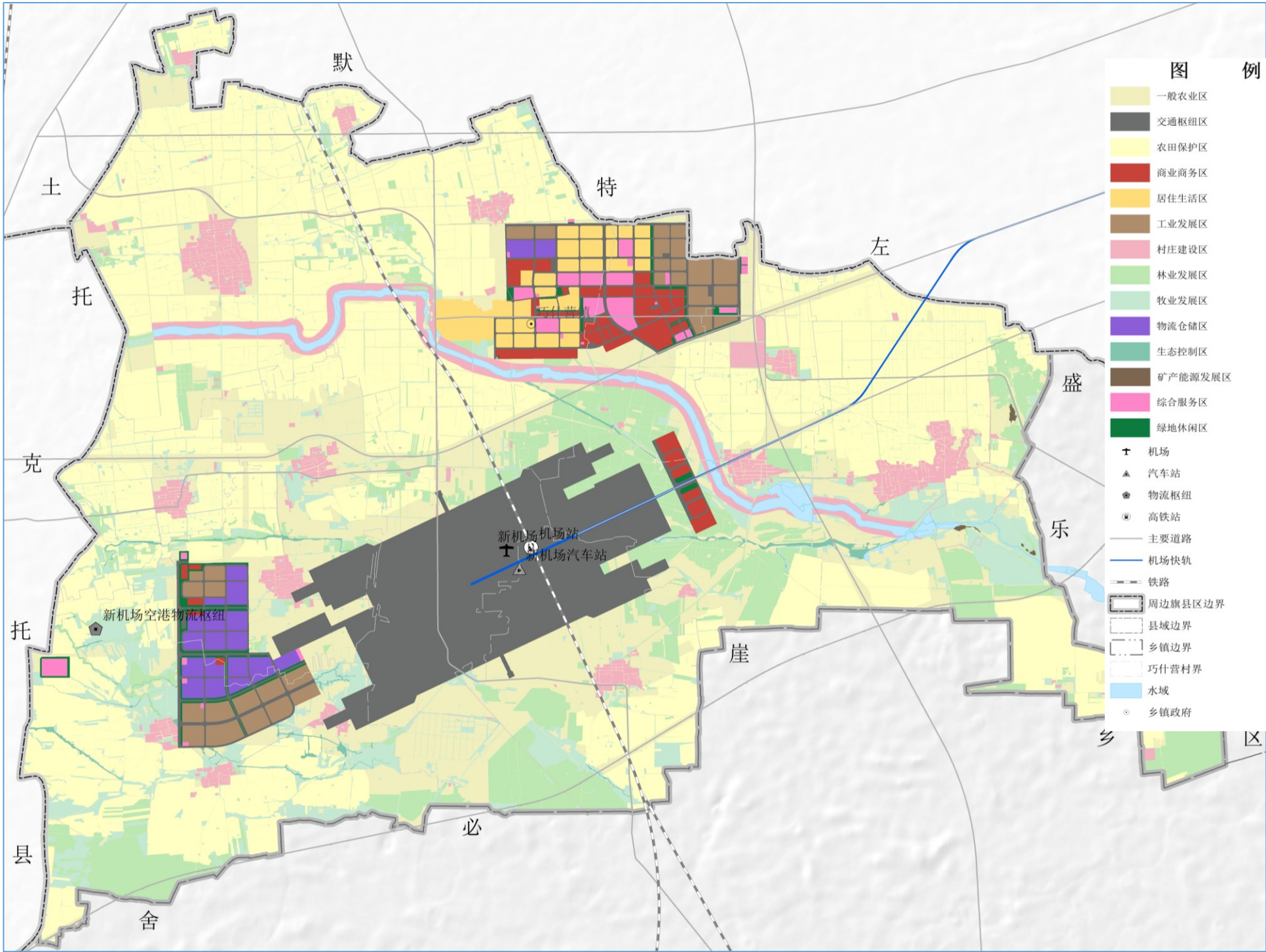
巧什营主要为宝贝河水系和农田水利、沟渠构成的水系保护控制体系，通过刚性约束维系水网骨架，稳定水网体系。



巧什营镇河湖水体分布示意图

根据上位规划指引，严守“三条”底线思维，保障耕地与粮食安全，维护生态环境稳定的前提下，促进巧什营镇集约、高效、绿色、高质量发展。规划分区分为规划一级分区和二级分区。

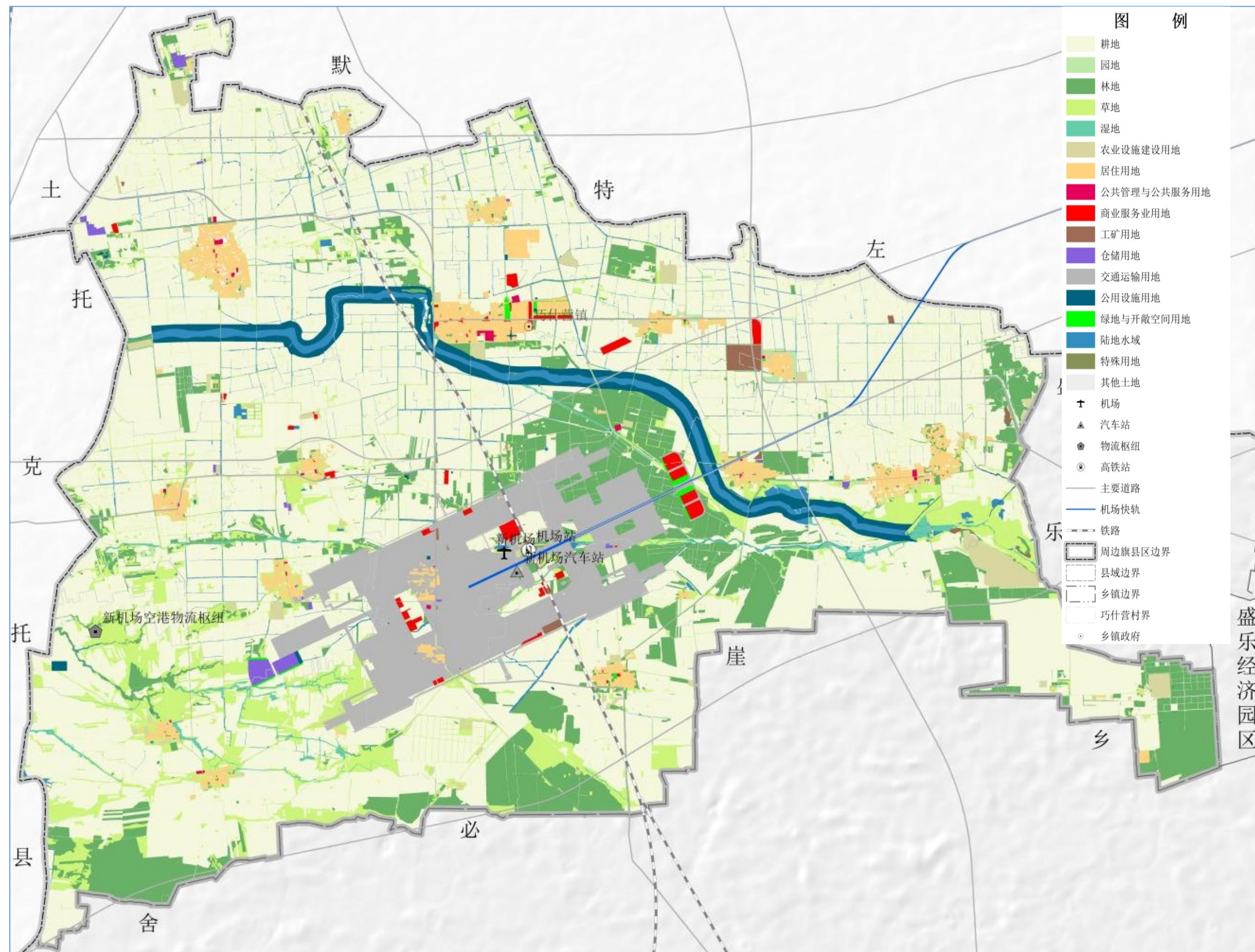
规划一级分区	规划二级分区	面积（公顷）	占比（%）
生态控制区		228.55	1.64
永久基本农田保护区		5234.96	37.53
城镇发展区	城镇集中建设区	2488.63	17.84
	居住生活区	218.53	1.57
	综合服务区	93.55	0.67
	商业商务区	181.31	1.30
	工业发展区	256.24	1.84
	物流仓储区	161.79	1.16
	绿地休闲区	67.41	0.48
	交通枢纽区	1509.78	10.82
乡村发展区	村庄建设区	755.05	5.41
	一般农业区	2573.64	18.45
	林业发展区	1578.91	11.32
牧业发展区		1083.70	7.77
矿产能源发展区		4.19	0.03



巧什营镇规划分区示意图

资源要素保护：明确全要素保护对象、指标以及管护措施

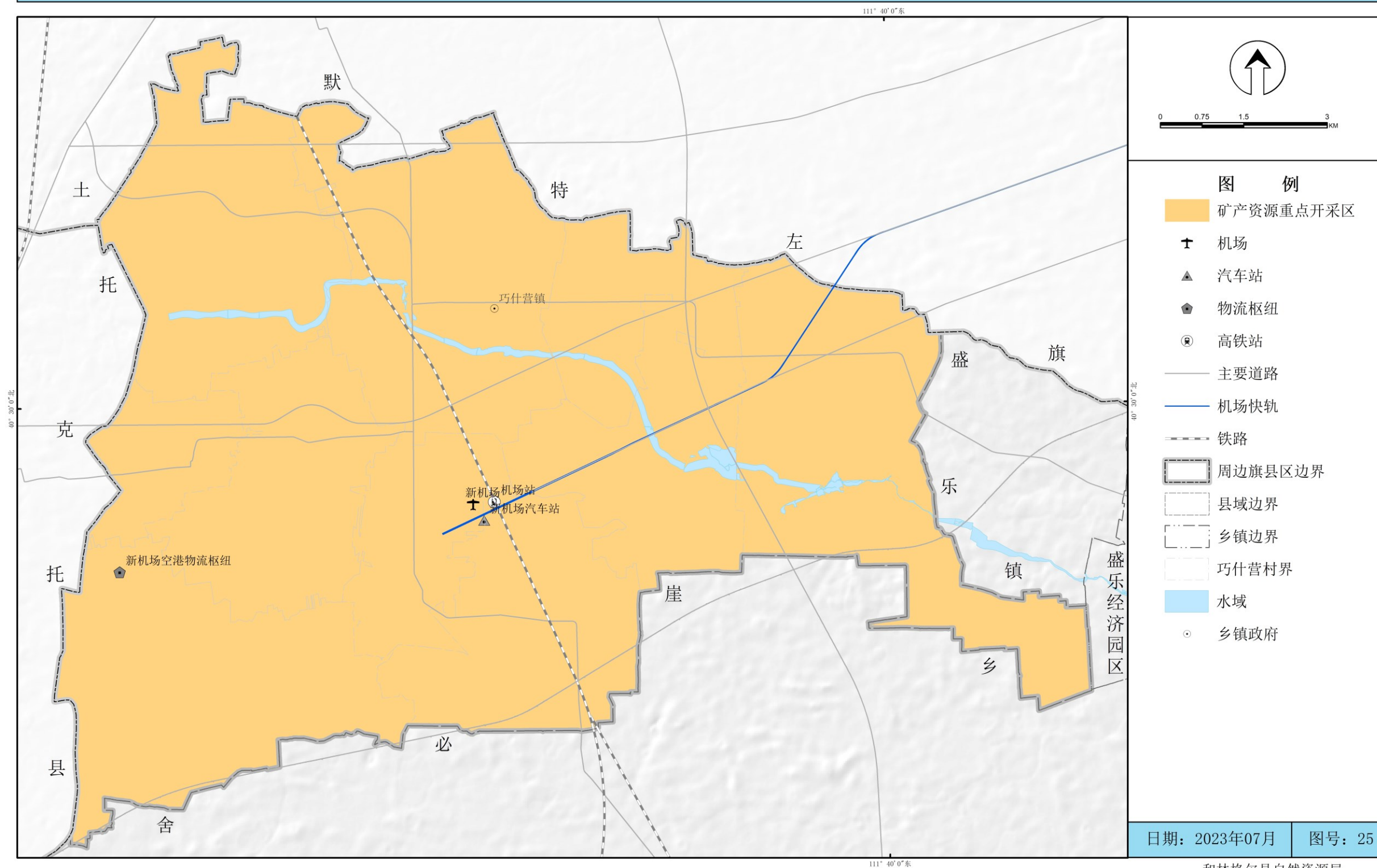
- **耕地资源**——规划期末，落实上级下达的保护目标，确保巧什营镇耕地**数量不减少、质量不降低**，加强基本农田建设、全面提高耕地质量和耕地生产率。
- **水资源与湿地资源**——“以水定地”严控无序用水，严格控制农业灌溉用水数量，**防止**水资源**浪费**、**加强**水资源的**保护**。
- **林地资源**——明确林地资源规模和布局，大力实施封山育林、天然林保护等生态建设工程，不断**完善林长制体系建设**。
- **草地资源**——巧什营镇镇政府要严格落实**基本草原保护边界**、**禁牧区**和**草畜平衡区**，保护草地资源。
- **矿产资源**——严厉打击非法开采，**协调保护与开采的关系**，加强矿山地质灾害的防治与绿色矿山的建设。
- **建设用地资源**——正确处理好又快发展的关系，真正把集约节约用地的工作措施落到实处，**提高建设用地的使用效率**。



巧什营镇国土空间用地用海规划示意图

和林格尔县巧什营镇国土空间总体规划（2021-2035）

矿产资源分布图



和林格尔县人民政府 编制

和林格尔县自然资源局
广东华方工程设计有限公司 内蒙古科创测绘设计有限公司 制图

06 镇村统筹发展

6.1 人口与城镇化

巧什营镇共辖10个行政村，2020年镇域常住人口共计11422人，镇区常住人口3254人，结合近年人口变化趋势，按照镇域人口综合增长率-2‰，镇区人口综合增长率2%，预计2035年镇域常住人口11074人，镇区常住人口4380人。合理引导农村人口向镇区集聚，推进巧什营镇品质提升，促进城乡融合发展。



序号	行政村	2021年常住人口情况	
		户数 (户)	人数 (人)
1	大新营	361	1082
2	猛独牧	336	1076
3	闫城营	146	421
4	巴尔旦营	236	539
5	岱洲天	316	848
6	圪报	154	428
7	讨速号	737	2198
8	一间房	350	659
9	忽通兔	423	1691
10	巧什营	990	2480
合计		4049	11422

6.2 村镇体系规划



镇村等级体系

结合上位规划布局和乡村振兴战略要求，综合考虑现有各行政村的人口与用地集聚规模、经济地位和服务职能等，将巧什营镇的镇村体系分为“**中心镇区—中心村—重点村—基层村—拆迁村**”三个等级结构，进一步明确各级居民点的职能分工，引导资源有序分配。



中心镇区：乡镇政府驻地，作为乡镇综合服务核心，应实现产业和城市综合发展，在镇域层面提供商贸、公共服务、教育医疗等方面的综合服务，也是镇域经济、文化、信息等的主要辐射源。

中心村：1个，巧什营村，中心镇区所在行政村。

重点村：2个，讨速号村、忽通兔村，与中心镇区及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，主要服务周边村庄。

基层村：4个，闫城营村、巴尔旦营村、岱洲天村、一间房村，是辖区生活聚集和生活服务中心。

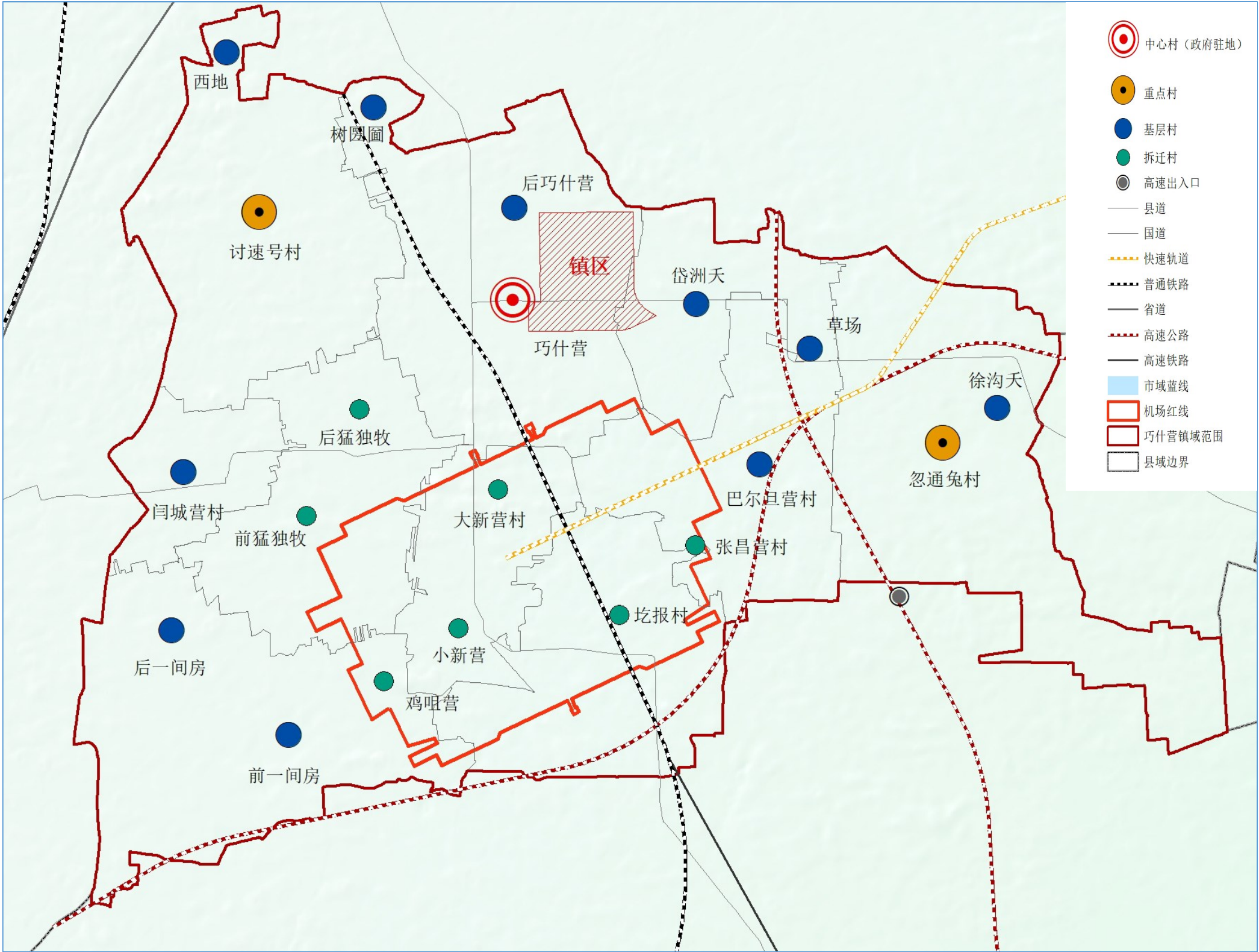
拆迁村：3个，大新营、猛独牧、圪报村，因机场选址，需要拆迁的村庄。

6.2 村镇体系规划

结合上位规划布局和乡村振兴战略要求，落实村庄分类发展要求，综合考虑现有各行政村的人口与用地集聚规模、经济地位和服务职能等，将巧什营镇的镇村体系分为“中心镇区—中心村—重点村—基层村—拆迁村”五个等级结构。由于适应未来空港建设发展要求，部分村庄将拆迁撤并，集中到中心镇区发展。

巧什营镇村庄发展分类一览表

村庄分类 类型	村庄名称
集聚提升类	巧什营村、讨速号村
搬迁撤并类	鸡咀营村、猛独牧村、大新营村、小新营村、张昌营村、圪报村
城乡融合类	忽通兔村、闫城营村、一间房村、巴尔旦营村、岱洲天村



巧什营镇村镇规划体系示意图

【产业发展思路】

农业路径

现有农业经济基础

大力推进农牧业产业化经营进程，以工业化思维谋划农业产业化发展。从本地比较优势出发,明确以奶、肉、草、玉米为重点，择优发展设施蔬菜种植业，促进生产要素向优势产业集中，加速优势产业基地的形成。

第一产业：玉米种植、奶牛养殖、肉羊养殖

A

工业路径

特色农产品

改造镇域企业，促进镇域经济的健康、有序发展。依托呼和浩特打造绿色农产品加工基地的契机，重点扶持农产品深加工和食品加工业。同时积极引进呼包鄂地区的技术密集型企业到本地投资,对原有的镇域企业进行改造提升。

第二产业：航空制造业、智能制造、生物制药、医疗器械、生物技术产业

B

三产路径

农业休闲化

抓好市场体系建设，促进第三产业发展，实现以商兴镇。通过大力发展第三产业可以加快农村剩余劳动力向非农产业转移。也是社会主义新农村建设的重要内容。

第三产业：健康产业、绿色食品产业、航空物流、贸易金融、高端商务、文化会展、科技服务等

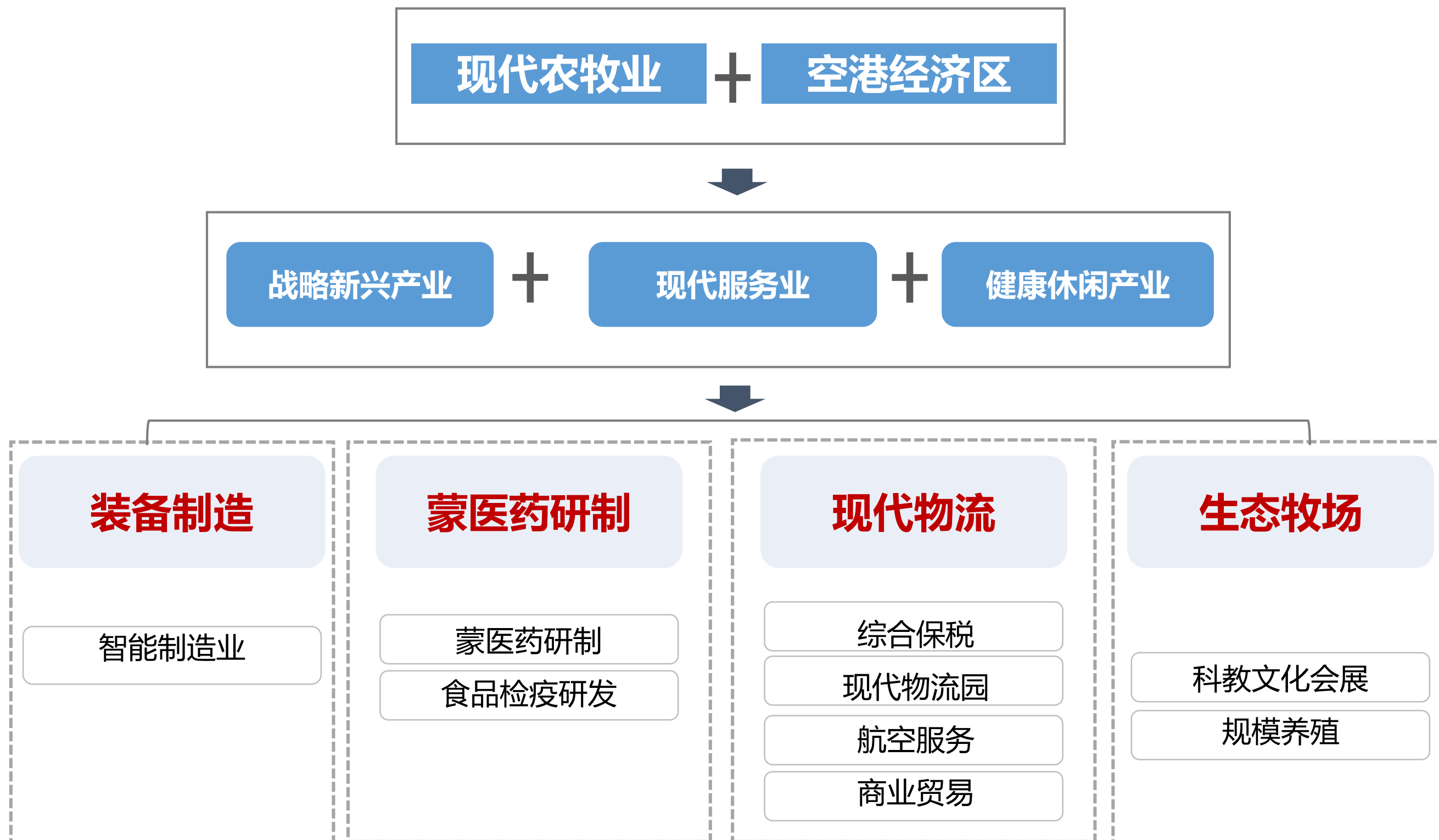
C

【产业体系规划图】

两大
抓手

三大
产业

四大
支撑



6.4 历史文化保护与特色风貌塑造

1. 特色风貌总体结构

巧什营镇区特色风貌结构为：“三廊五区”。

“三廊”：和林牧野休闲廊道、宝贝河生态休闲廊道、诗画田园休闲廊道。

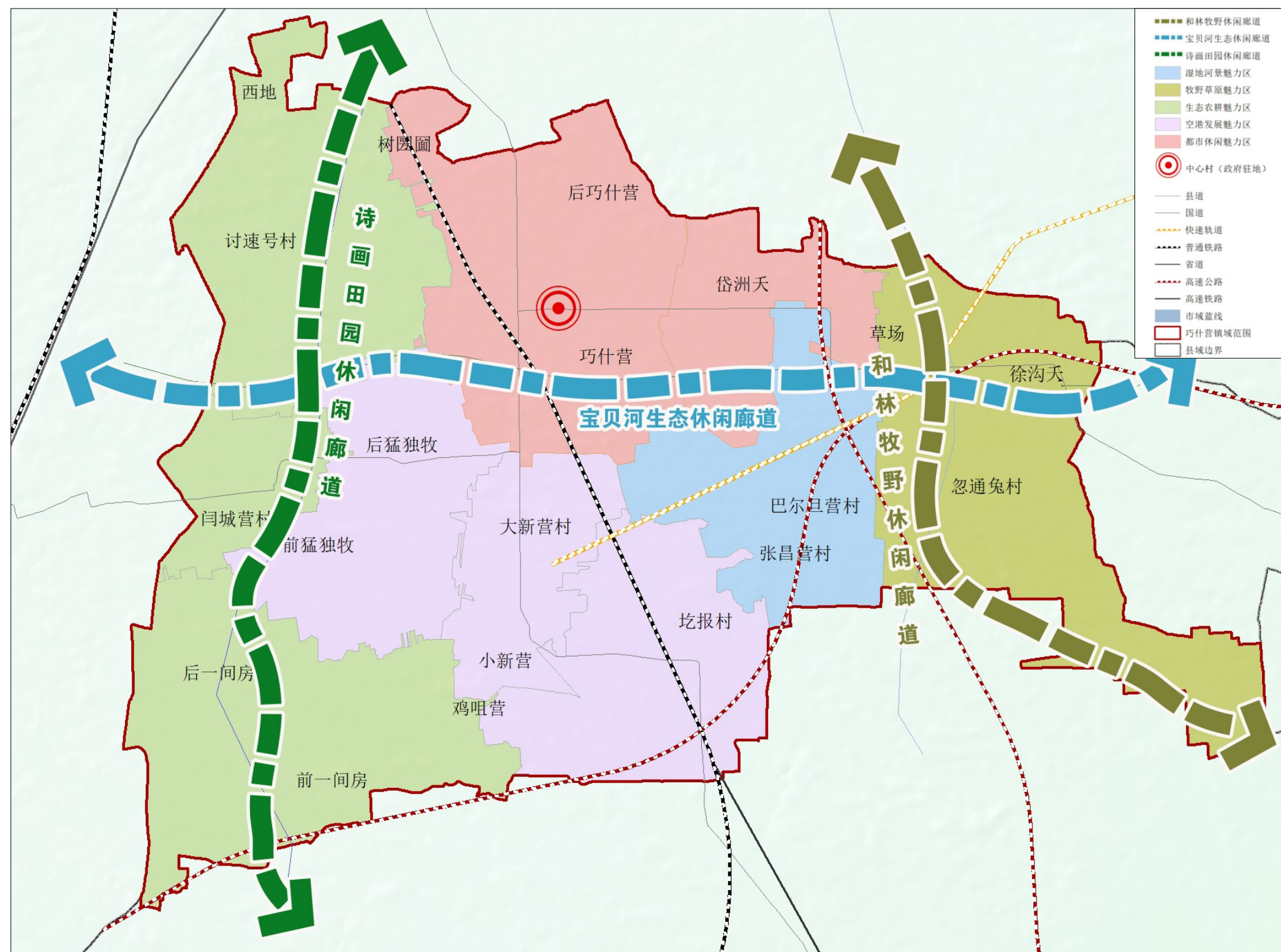
“五区”：湿地河景魅力区、牧野草原魅力区、生态农耕魅力区、空港发展魅力区、都市休闲魅力区。

2. 景观风貌导控

(1) 保护、延续和发扬中心镇区传统景观特色，创造具有历史文脉特征的镇区景观风貌；

(2) 充分利用镇区现有的景观特征要素创造独具地方特色的镇区景观风貌；

(3) 加强镇区景观规划设计与镇区功能布局、镇区路网结构的协调，使镇区景观不仅给观光者留下美好的印象，更为广大市民创造舒适、宜人的生活环境。



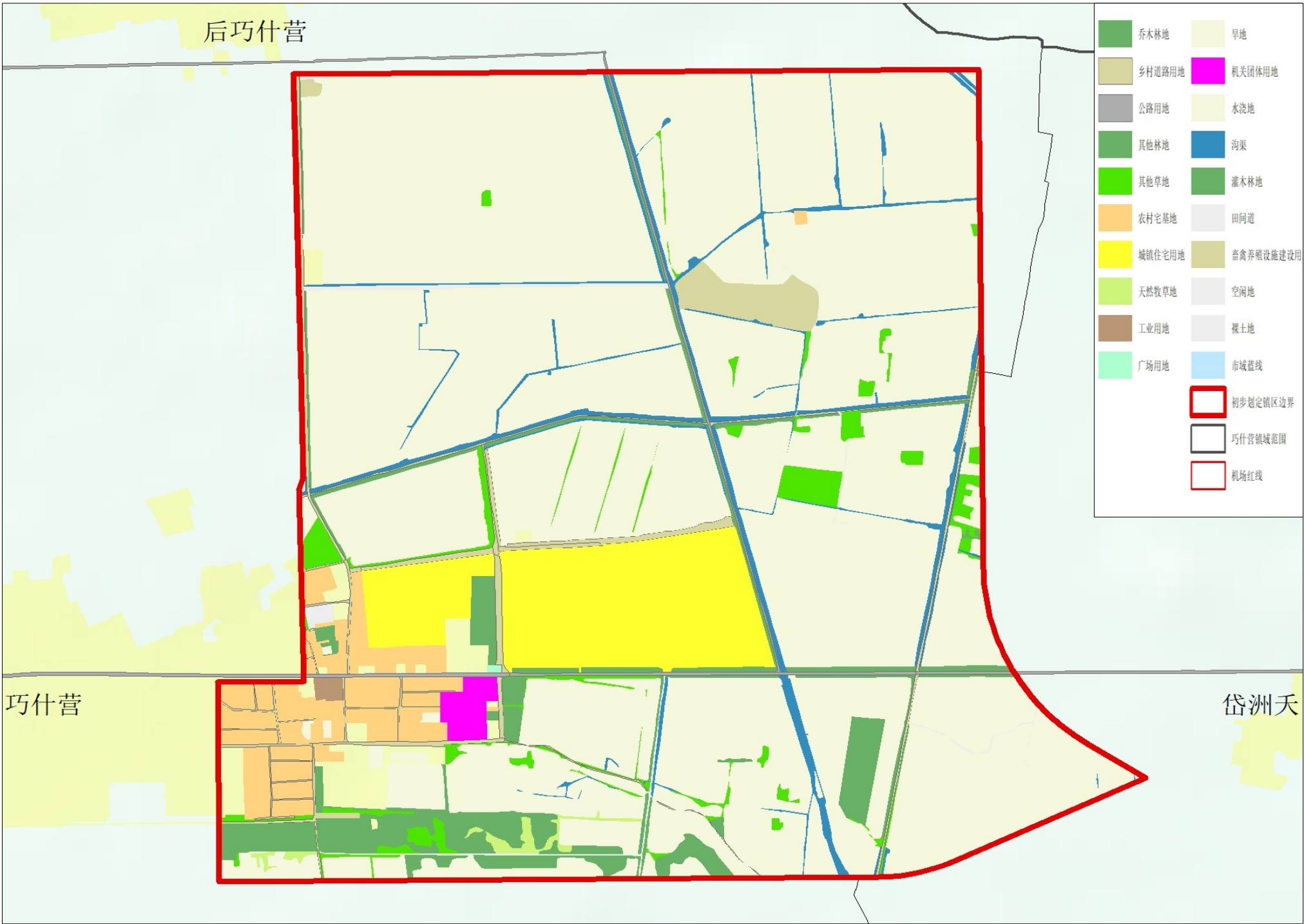
巧什营镇历史文化与特色保护规划示意图

7.1 镇区国土空间现状

巧什营镇中心镇区用地现状表

乡集镇内**现状建设用地**43.35公顷，其中，农村宅基地12.35公顷，公共管理与公共服务用地3.06公顷，商业服务业用地1.47公顷，工业用地0.34公顷，交通运输用地1.75公顷，公用设施用地2.65公顷，绿地与开敞空间用地0.06公顷，陆地水域8.25公顷。

用地用海分类			面积（公顷）	比例（%）
农林用地	耕地	旱地	0.03	0.01%
		水浇地	220.47	71.57%
	林地	乔木林地	8.22	2.67%
		其他林地	8.79	2.85%
		灌木林地	0.10	0.03%
	草地	其他草地	7.01	2.27%
		天然牧草地	0.97	0.32%
	农业设施建设用地	畜禽养殖设施建设用地	3.34	1.08%
		乡村道路用地	5.73	1.86%
		合计	254.65	82.67%
建设用地	居住用地	农村宅基地	12.35	4.01%
		城镇住宅用地	21.65	7.03%
	公共管理与公共服务用地	机关团体用地	3.06	0.99%
	商业服务业用地	商业用地	1.47	0.48%
	工矿用地	工业用地	0.34	0.11%
	交通运输用地	公路用地	1.75	0.57%
	公用设施用地		2.65	0.86%
	绿地与开敞空间用地	广场用地	0.06	0.02%
合计		43.35	14.07%	
非建设用地	陆地水域		8.25	2.68%
	其他土地	空闲地	0.29	0.09%
		田间道	1.43	0.46%
		裸土地	0.07	0.02%
合计			10.04	3.26%
总计			308.03	100.00%



巧什营镇中心镇区国土空间现状示意图

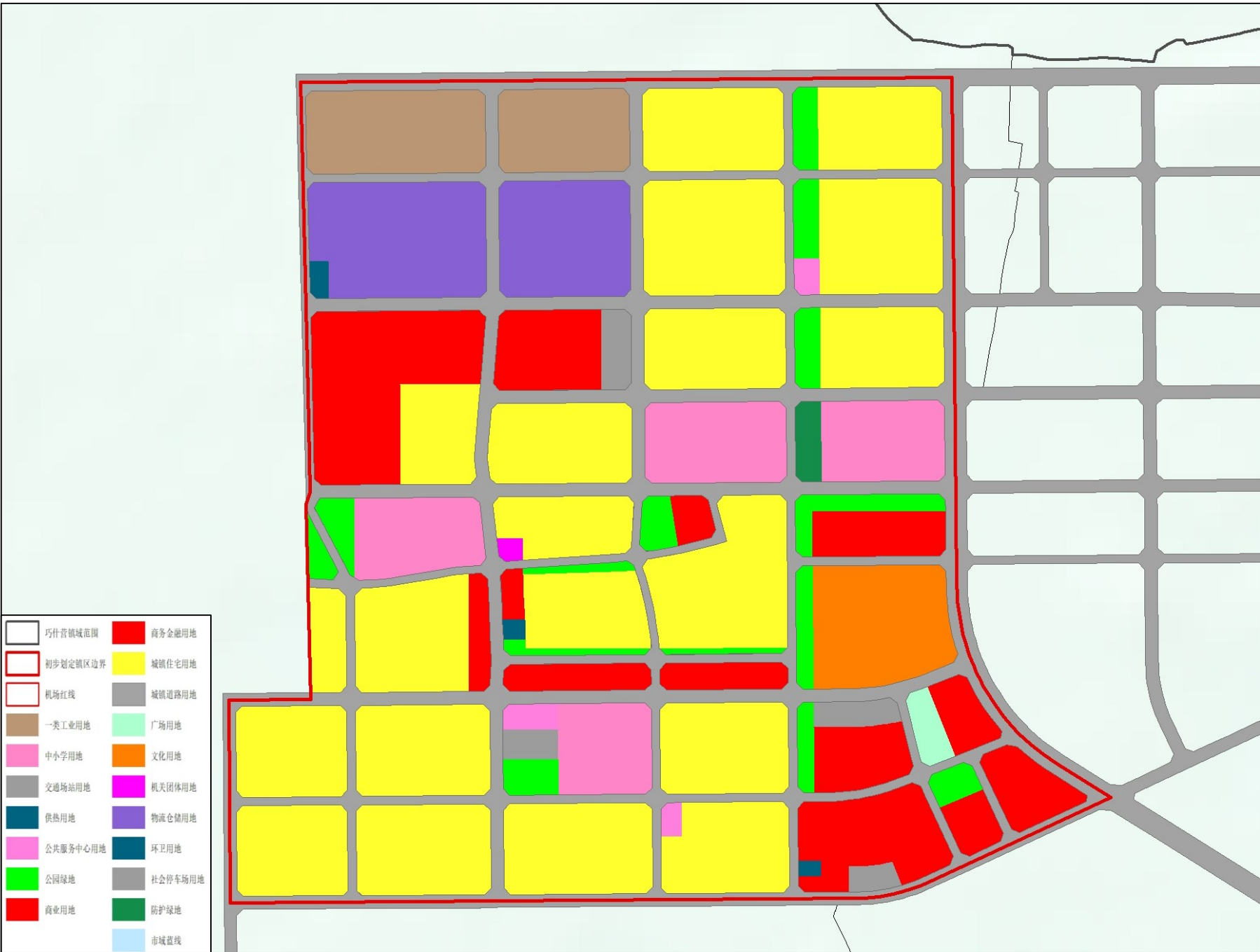
7.2 镇区国土空间规划

按照乡政府驻地及机场建设发展情况，确定巧什营集镇范围，总用地面积308.03公顷，其中规划建设用地308.03公顷，为机场周边村庄拆迁撤并提供集聚居住等配套设施场所

乡集镇内建设用地308.03公顷，其中，城镇住宅用地126.22公顷，公共管理与公共服务用地32.93公顷，商业服务业用地42.06公顷，工业用地14.10公顷，仓储用地19.20公顷，交通运输用地61.61公顷，市政设施用地0.83公顷，绿地与开敞空间用地11.08公顷。

巧什营镇中心镇区用地结构表

用地用海分类			面积（公顷）	比例（%）
建设用地	居住用地	城镇住宅用地	126.22	40.98%
	公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.69	0.22%
		文化用地	8.77	2.85%
		中小学用地	23.47	7.62%
	商业服务业用地	商业用地	37.30	12.11%
		商务金融用地	4.76	1.55%
	工矿用地	一类工业用地	14.10	4.58%
	仓储用地	物流仓储用地	19.20	6.23%
	交通运输用地	城镇道路用地	57.52	18.67%
		交通场站用地	4.09	1.33%
	公用设施用地	供热用地	0.25	0.08%
		环卫用地	0.58	0.19%
	绿地与开敞空间用地	公园绿地	8.73	2.83%
		防护绿地	1.14	0.37%
		广场用地	1.21	0.39%
合计			308.03	100.00 %
总计			308.03	100.00 %



巧什营镇中心镇区用地结构示意图

7.3 住房建设规划

□ 布局原则：五避让、三融入

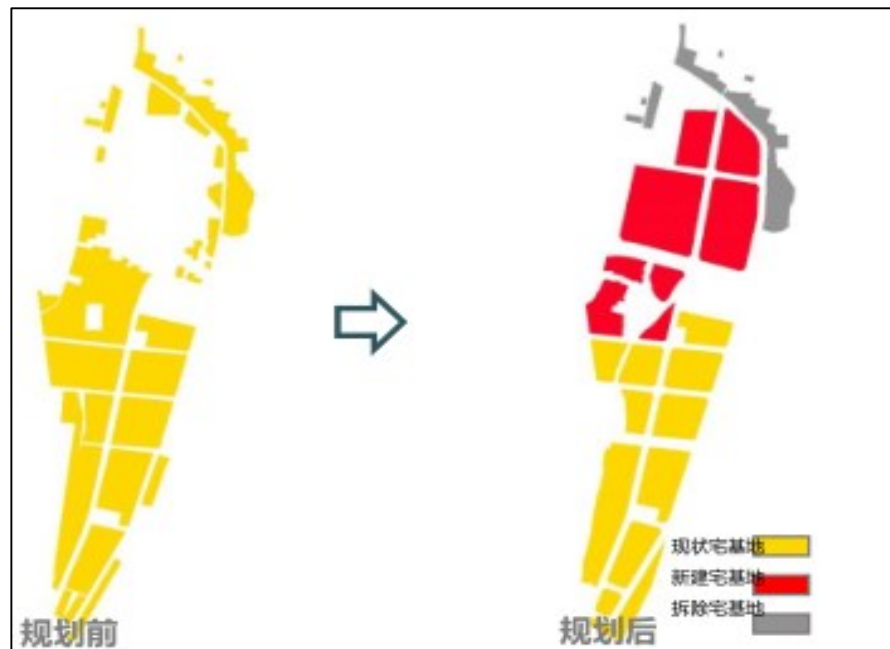
- 避让地质灾害隐患点
- 避让生态敏感区
- 避让洪涝易发区
- 融入城镇
- 避让地震断裂带
- 融入产业
- 避让水源保护区
- 融入自然环境

□ 布局标准：适度集聚、规模合理

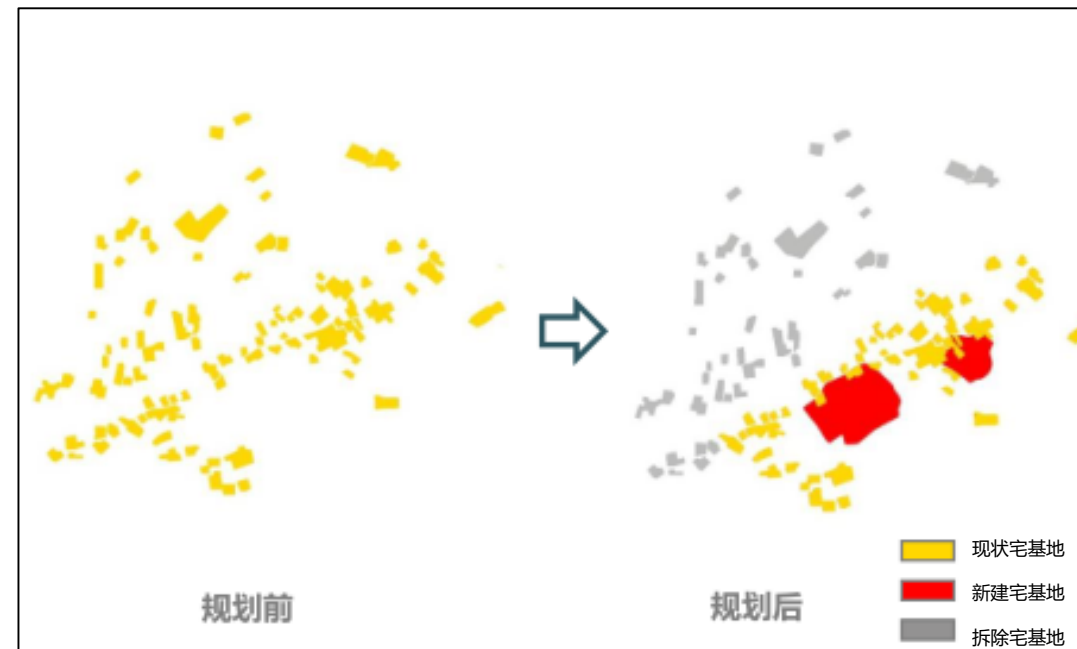
- 以小型居民点（20户-50户）及散居（20户以下）为主。
- 新建聚居点控制人均乡村建设用地80平方米
- 以文化旅游为主的乡村地区可适度提高标准，人均控制在90平方米。

□ 布局模式：宜聚则聚，宜散则散

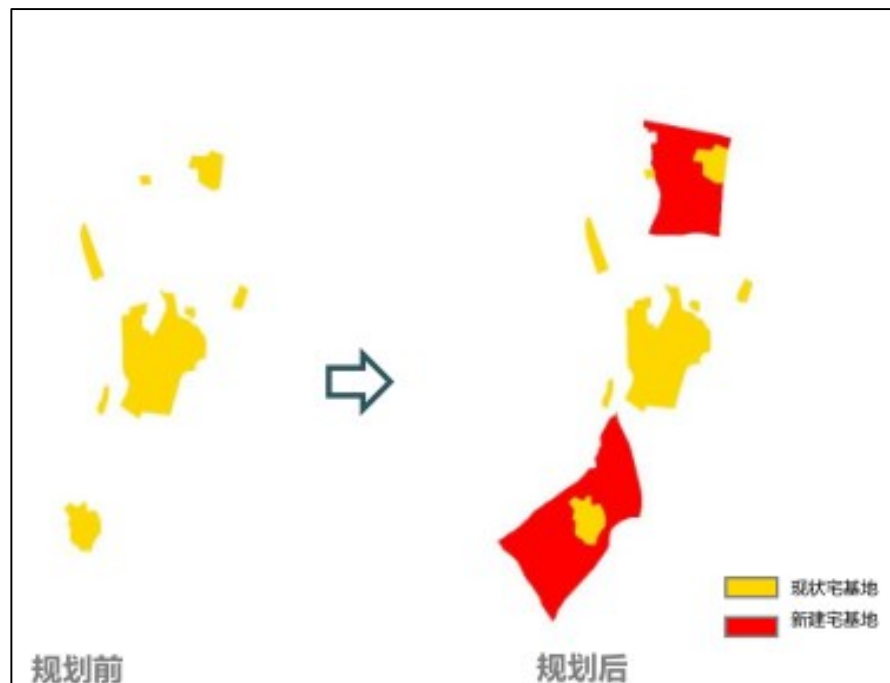
- 顺应城镇化进程，充分尊重群众意愿，宜聚则聚，宜散则散，聚集点布局模式如下：
- ◆ 场镇集中模式
- ◆ 中心村聚集模式
- ◆ 迁并新地模式
- ◆ 内部整合模式



场镇周边农村居民点、空港移民、新区移民、地灾移民等搬迁至镇区集中安置，形成大型居民点。



受资源条件局限、地质灾害影响等因素，农村居民点向环境适宜区域集聚。



零散老旧农村居民点向中心村迁移和聚集。



自身聚集度较高农村居民点，加强基础设施建设。

7.4 绿地与开敞空间规划

构建“一轴三区多节点”的城乡风貌总体格局，完善园区

1. 特色风貌总体结构

构建“**两轴四区多节点**”的城乡风貌总体格局

“**两轴**”：南北向主要道路的城市风貌主轴东西向主要道路的景观轴线；

“**四区**”：空港配套风貌基地区、生态居住风貌基地区、新型产业风貌基地区、教育科研风貌基地区；

“**多节点**”：多个都市特色景观节点。

2. 景观风貌导控

(1) 发展建设空港门户客厅，创造具有都市特色风貌的空港新城。

(2) 充分利用镇区现有的景观特征要素创造独具地方特色的镇区景观风貌；

(3) 加强镇区景观规划设计与镇区功能布局、镇区路网结构的协调，使镇区景观不仅给观光者留下美好的印象，更为广大市民创造舒适、宜人的生活环境。



巧什营镇中心镇区绿地空间布局示意图

7.5 城市更新与人居环境整治

城市更新与人居环境整治——设计原则



充分尊重山水格局、田林资源与地域文化，营造与自然相和谐的村庄聚落环境，丰富美化村内大小交往空间景观，鼓励融入乡土元素的公用设施，共同营造乡村人居环境。

山水林田界面 遵循“依山就势、村景一体、和谐共融”的原则，营造“低山丘陵、林果丰富、万亩茶田”村庄与山水林田和谐相融的景观意向。

乡村聚落空间 结合内蒙中部坡丘、山地、平原交织的多元地形地貌和自然资源禀赋，形成“山林水相依、错落聚村居”乡村聚落建造模式。

村庄公共空间 遵循“灵活布局、多元自然、风貌协调”的原则，营造“围塘嬉戏、宗祠熙攘、绿荫环绕”的村落公共活动空间风貌。

公用设施 遵循“原生乡土、就地取材、实用适宜”的原则，实现“洁净有序、舒适宜人、朴质纯然”的村庄设施风貌建设目标。

以“刚弹融合、风貌协调”为目标，从“实用适用、经济集约、美观舒适”出发，融入并运用内蒙传统民居特色及文化要素，形成民居建筑风貌和谐统一、现代生活舒适的美丽乡村。

建筑形式 新建住宅应以低、多层为主，鼓励风貌协调和建筑整体提升。

建筑材质 遵循“传承新绎”原则，以现代建材取材为主，传承延续地域特色建筑元素。

建筑色彩 注重“地方色系、深灰照白、绿植掩映”的多样化色彩搭配和组合运用方式。

细部装饰 鼓励自由选择使用“瓦饰、檐墙、花砖墙、木石门窗”等地域特色装饰。

8.1 镇区道路交通规划

【道路交通规划】

考虑镇域地形及集聚发展的特点，布设合理的道路网络结构，基本以方格网络为主，提高路网密度，解决村庄居民出行难问题。道路线型尽力避开机场轴线，以减少经济投入给城镇带来的压力。

1. 路网结构：

规划形成“**三纵五横，三个分区**”的道路交通骨架。整个镇区形成“居住+商业”两大功能片区行政管理穿插其中，

三纵：南北向连接两大居住片区和商业休闲片区

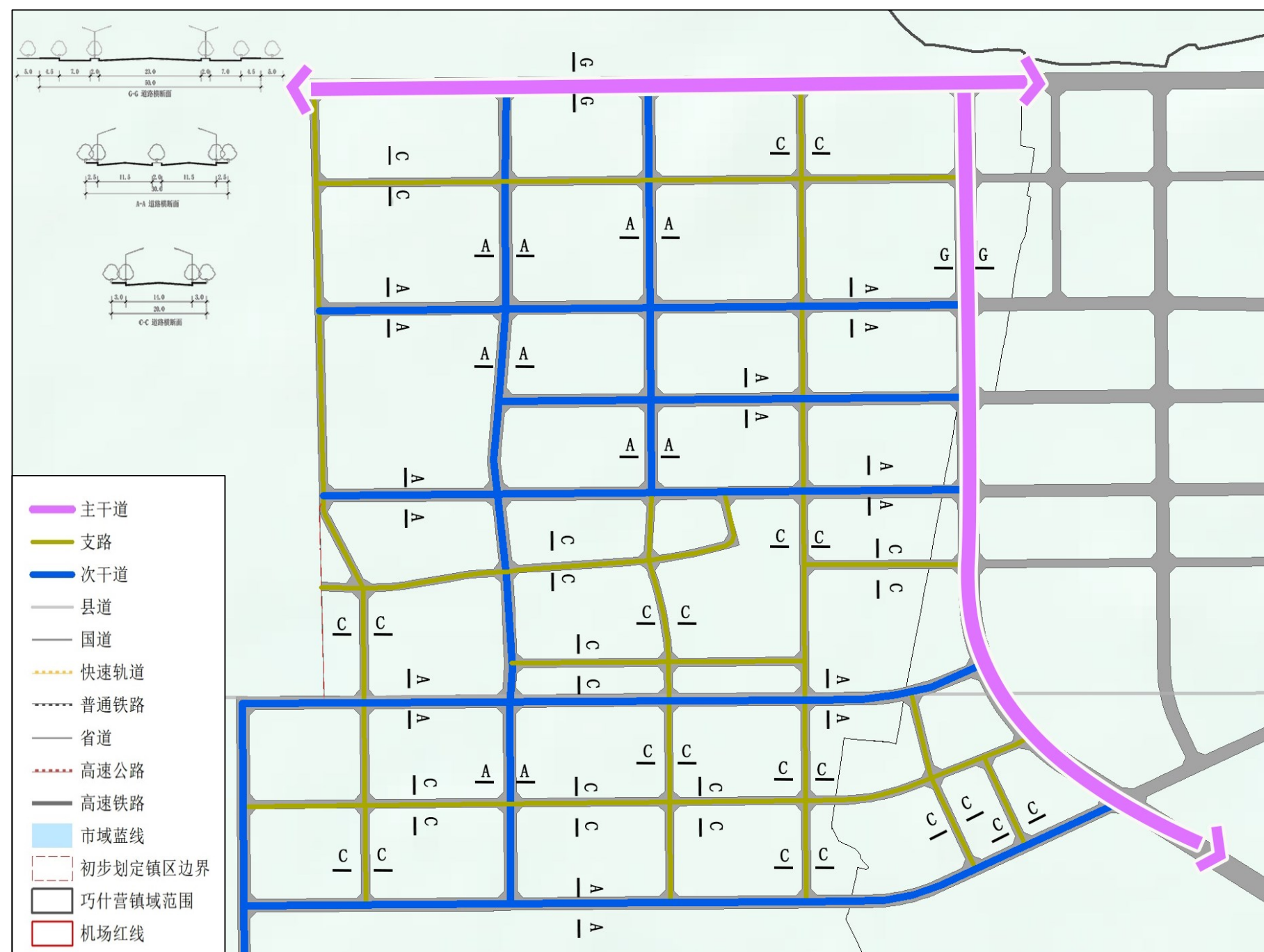
四横：东西向连接，保证片区内部东西向交通便捷。

2. 道路断面形式：

镇区内主干道断面为三块板双向四车道，红线宽50米，

次干道断面为两块板双向车道，红线宽30米，

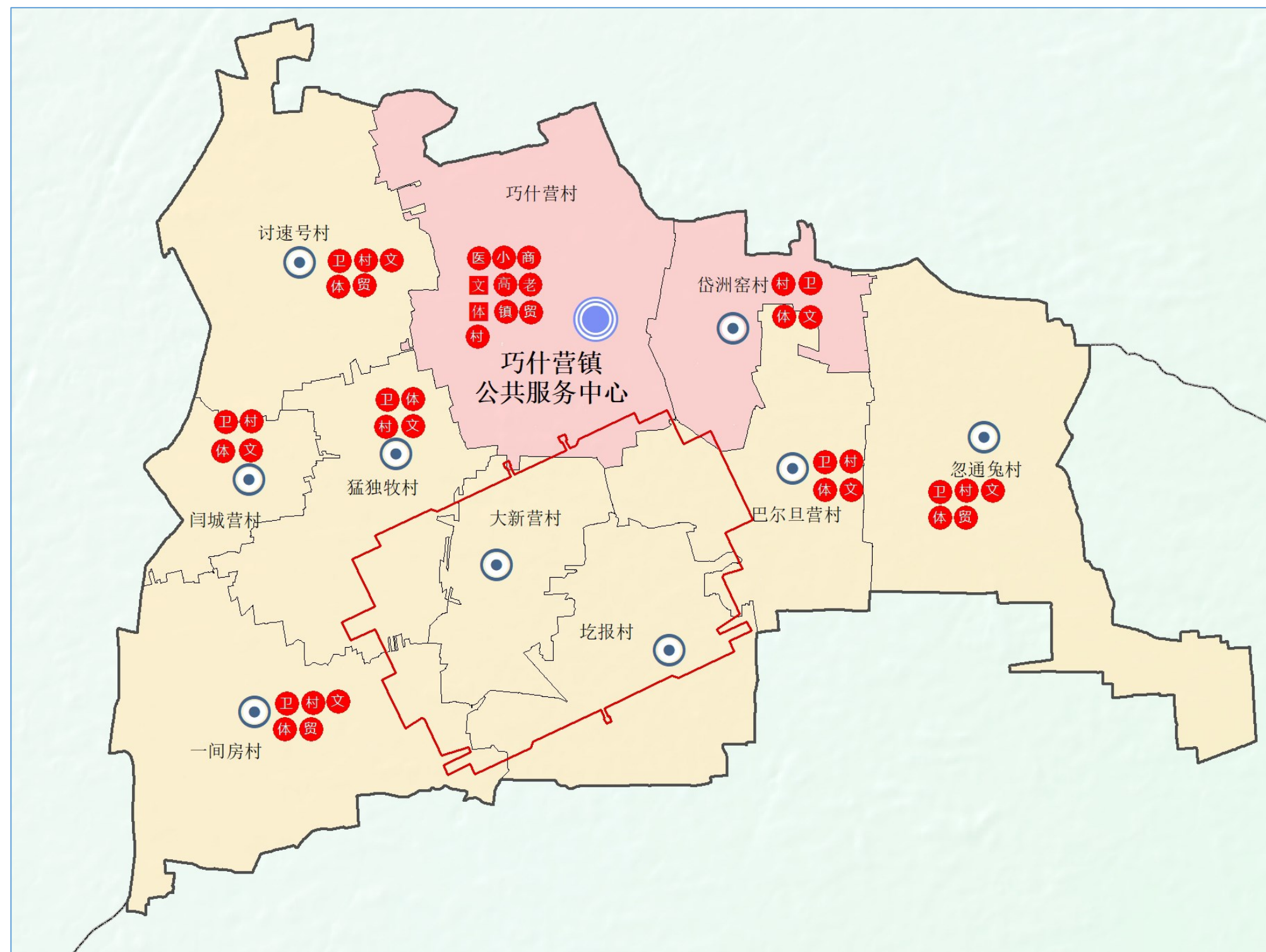
支路断面为一块板双向四车道，红线宽20米。



巧什营镇中心镇区交通道路规划示意图

8.2 镇域城乡社区生活圈和公共服务设施规划图

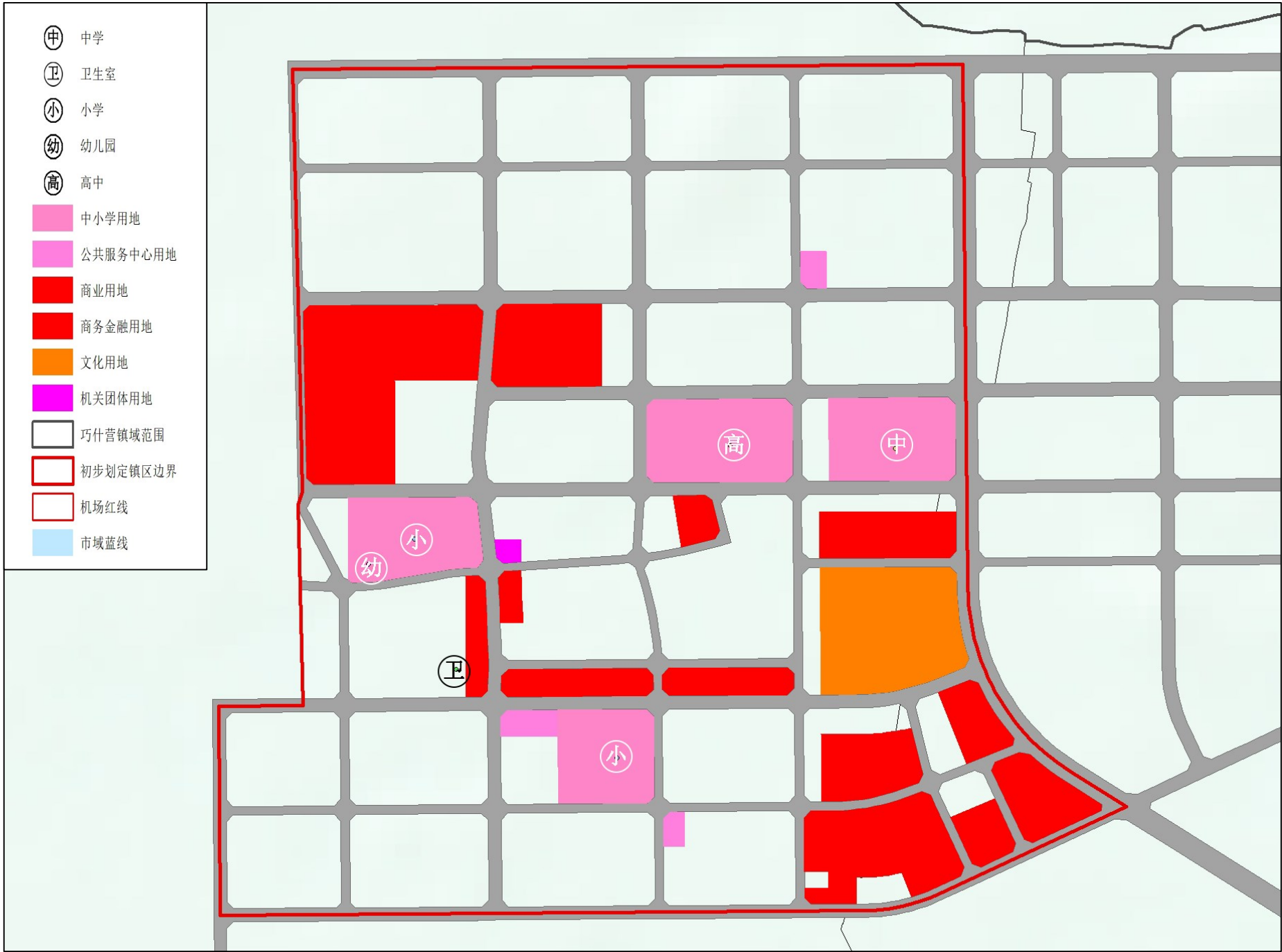
结合上位规划布局和乡村振兴战略要求，落实村庄分类发展要求，综合考虑现有各行政村的人口与用地集聚规模、经济地位和服务职能等，将巧什营镇的镇村体系分为“**中心镇区（中心村）—重点村—基层村**”三个等级结构。由于适应未来空港建设发展要求，部分村庄将拆迁撤并，集中到中心镇区发展。



巧什营镇城乡社区生活圈和公共服务设施规划示意图

完善镇区公共服务设施，扩大城乡生活圈辐射范围，强化镇区宜居性

设施类型	用地面积 (ha)	内容
机关团体	0.69	为巧什营镇行政管理机构以及其它政府部门的派驻机构用地。
文化设施	8.77	结合机关团体用地配套文化娱乐设施，集中表演、展示文化特色，其它结合居住区形成社区级文化设施。
教育设施	23.47	规划主要对现状进行保留提升。依据未来人口发展态势，满足未来教育需求。
医疗卫生设施	——	镇区内医疗卫生用地为一所卫生室，规划主要对现状进行保留提升。
商业服务设施	42.08	规划依靠和林格尔新区及机场建设机场商贸新门户



巧什营镇中心镇区公共服务规划示意图

【给水工程规划】

(1) 水源规划

巧什营镇镇区水源来自忽通兔水厂

(2) 用水量预测

乡集镇总用水量为1533吨/天

(3) 给水管网布置

规划区供水管网结合道路呈环状与枝状进行布置。

(4) 消防给水规划

消防系统采用低压系统，与生活给水系统合并设置，消火栓结合主次干路，每80-120米设置一个消火栓。



巧什营镇中心镇区给排水工程规划示意图

8.5 污水设施规划

(1) 排水体制

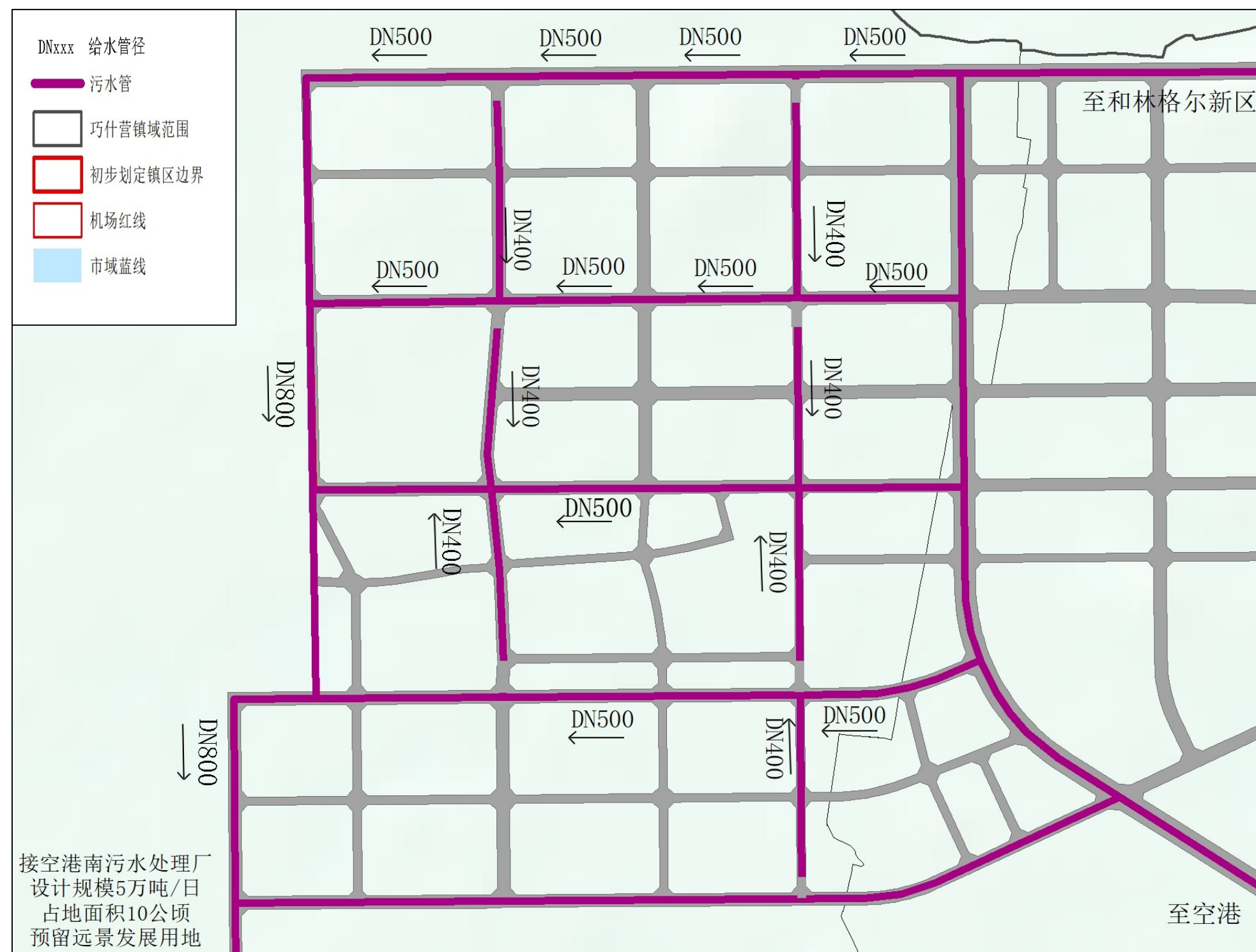
规划排水体制为雨污分流制。

(2) 雨水管渠规划

现状和规划主、次干路均设有雨水管或综合管沟，雨水经初步收集后用于农作物灌溉。同时，为较好实现雨水面源污染的削减和雨水资源利用，在投资增加不大的情况下，雨水适度集中排放，在集中排放处设置生态湿地处理初期雨水。

(3) 污水管网规划

污水排放以重力自流为主，局部重力流有困难时，采用动力提升。污水泵站的设置位置、数量及规模建议在污水专项规划中结合污水系统布局方案予以细化和落实。污水管道尽量沿城市道路敷设，沿河道、冲沟等低洼处布置污水截流干管。



巧什营镇中心镇区污水设施规划示意图

8.6 电力电信工程规划

1. 电力工程规划:

(1) 用电量预测

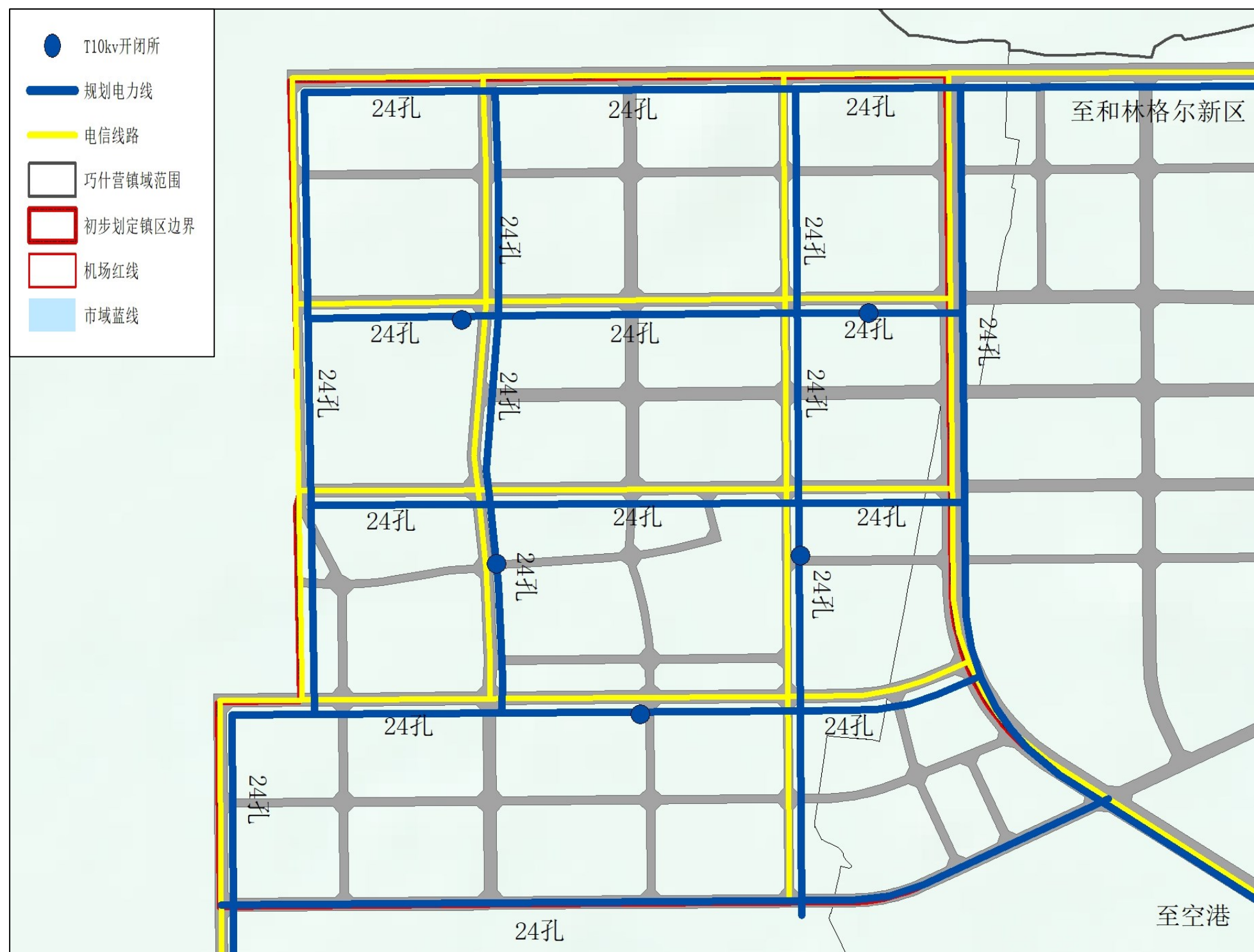
巧什营集镇规划期末电力负荷为8760MW;

(2) 电源规划

镇区供电来源为和林格尔县城关镇, 通过台基营变电站供电。

(3) 电网规划

规划区中压配电电压为10kV, 电力线路近期采用架空线, 远期有条件逐步实现电缆化; 10kV开关站宜采用附设式, 与公共建筑及厂房合建。



巧什营镇中心镇区电力工程规划示意图

2.电信工程规划:

(1) 用户预测

巧什营镇集镇规划期末固话总用户约为1752线;

(2) 电信局所规划

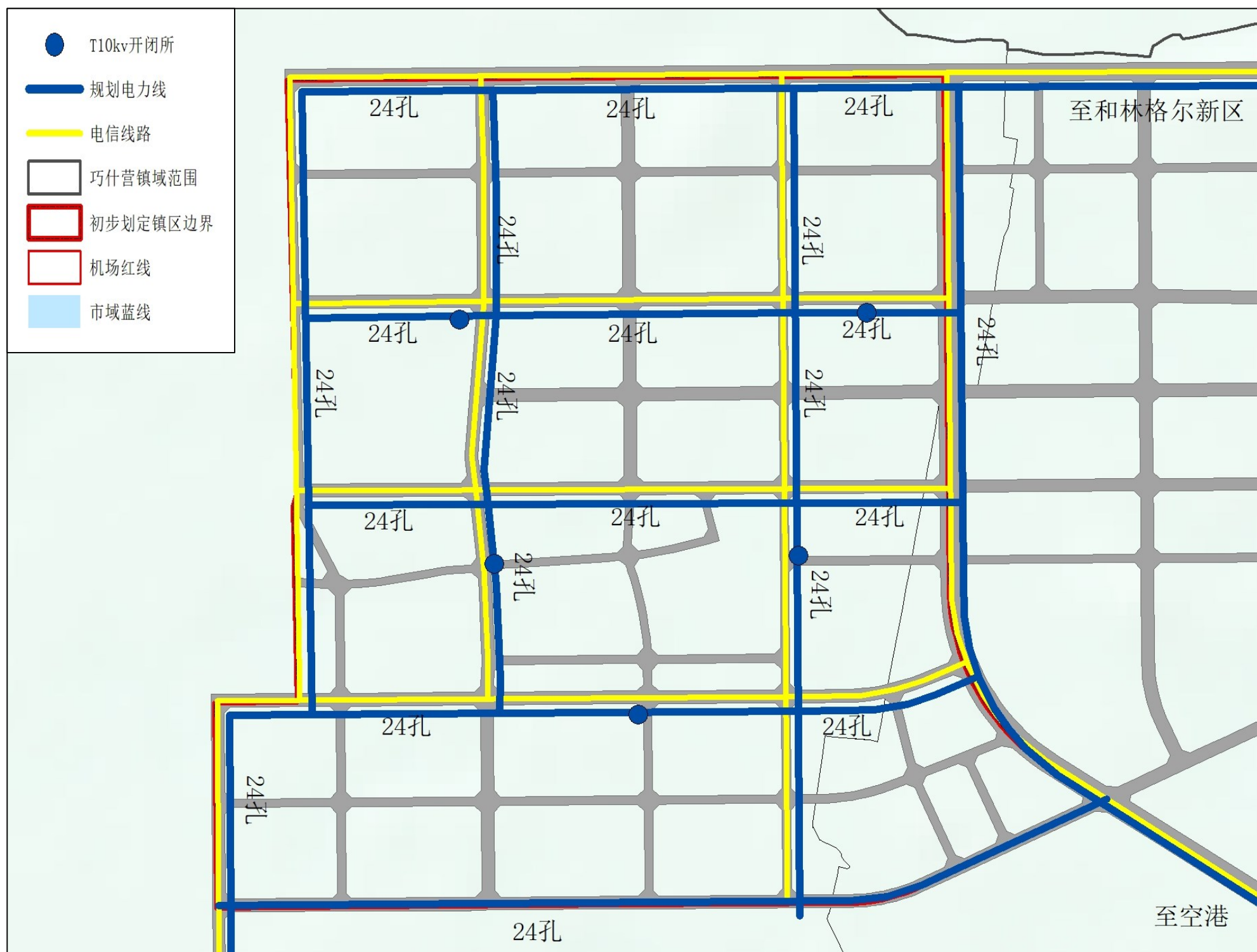
现有2处电信基站, 规划无新增, 接线来源为和林格尔县城关镇。

(3) 通信管网规划

通信管道为综合通信传输管廊, 原则上布置在道路西侧、北侧人行道下, 各管道之间应相互连通, 形成网络。

(4) 有线电视规划

在集镇中部新建有线电视片区管理站一座, 满足规划区有线电视用户增长需求。



巧什营镇中心镇区电信工程规划示意图

8.7 燃气工程规划

1.燃气工程规划:

(1) 规划目标

气化率：2025 年 95%；2035 年 99%。

(2) 用气量预测

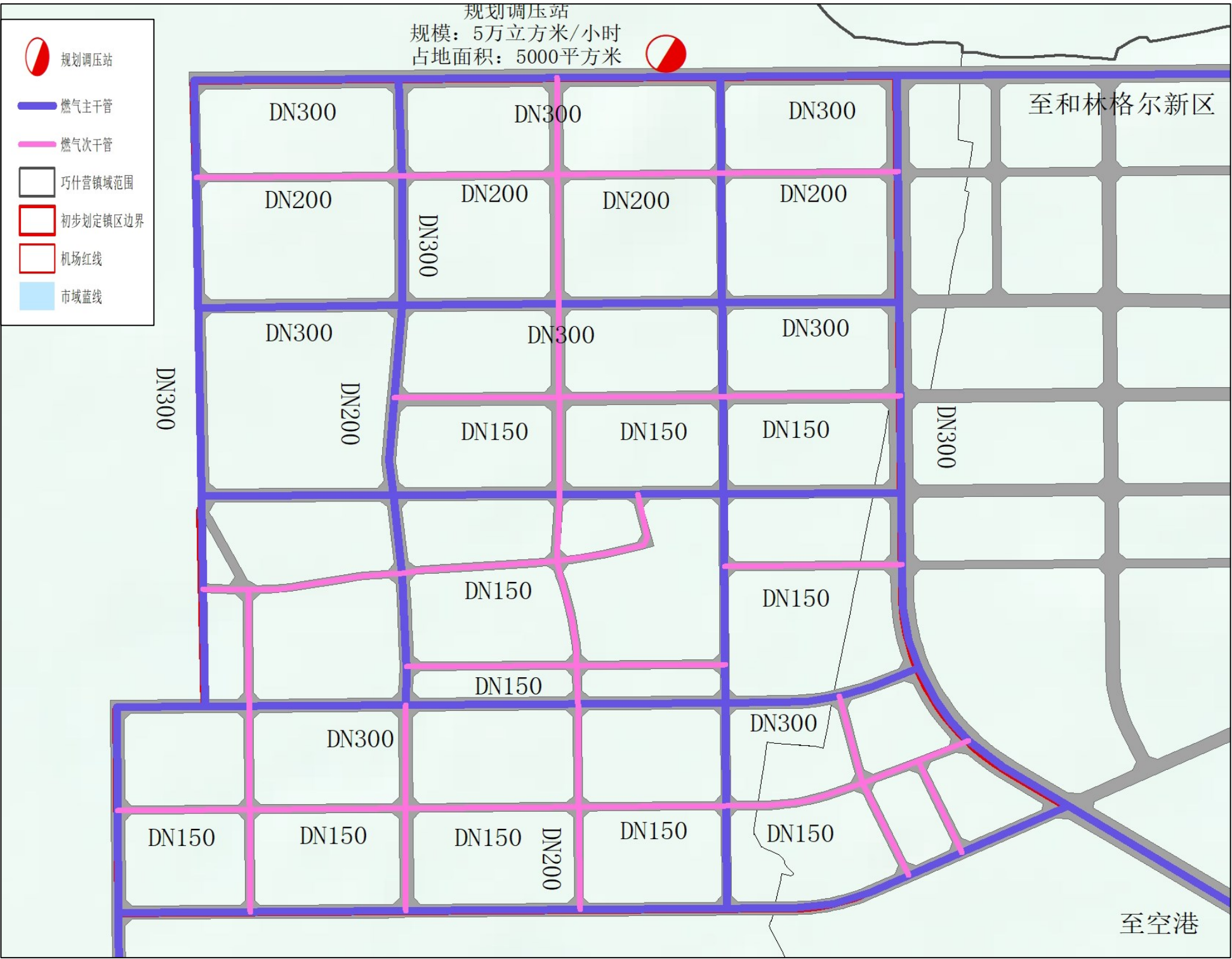
用气类别	用气指标	年用气量 (万Nm ³)
生活用气	0.25 标立/日·人	39.97
公共设施	生活用气量的90%	35.97
采暖用气	生活用气量的120%	47.96
交通用气	0.12 标立/日·人	19.18
其他用气	生活用气量的20%	7.99
合计		151.08

(3) 气源规划

镇区燃气管网与区域城市燃气管道联网，气源来自和林格尔新区天然气门站。

(4) 输配设施规划

采用中高压—中低压两级压力级制。规划调压站位于镇区北部，规模为5万立方米/小时，占地面积约为5000平方米。



巧什营镇中心镇区燃气工程规划示意图

【燃气热力工程规划】

2.热力工程规划:

(1) 热负荷预测

根据《城镇供热管网设计规范》(CJJ34-2010)，《严寒和寒冷地区居住建筑节能设计标准》(JGJ26-2010) 综合测算，镇区热负荷约为169.49MW。

用地性质	用地面积 (公顷)	参考容积率	建筑面积 (万 m³)	负荷指标 (W /m²)	热负荷 (MW)
居住用地	126.22	1.30	164.086	45	73.84
公共管理及公共服务设施用地	32.93	1.30	42.809	55	23.54
商业服务业设施用地	42.08	1.50	63.12	55	34.72
工业及物流仓储用地	33.3	1.10	36.63	60	21.98
小计					154.08
其他	小计热负荷的10%				15.41
合计					169.49



巧什营镇中心镇区燃气热力工程规划示意图

(2) 热源规划

镇区内供热均由和林格尔新区提供

(1) 垃圾量预测

2035年镇区规划人口4380人，日产生生活垃圾5.26吨，年产生生活垃圾1919.9吨。

(2) 垃圾处理设施

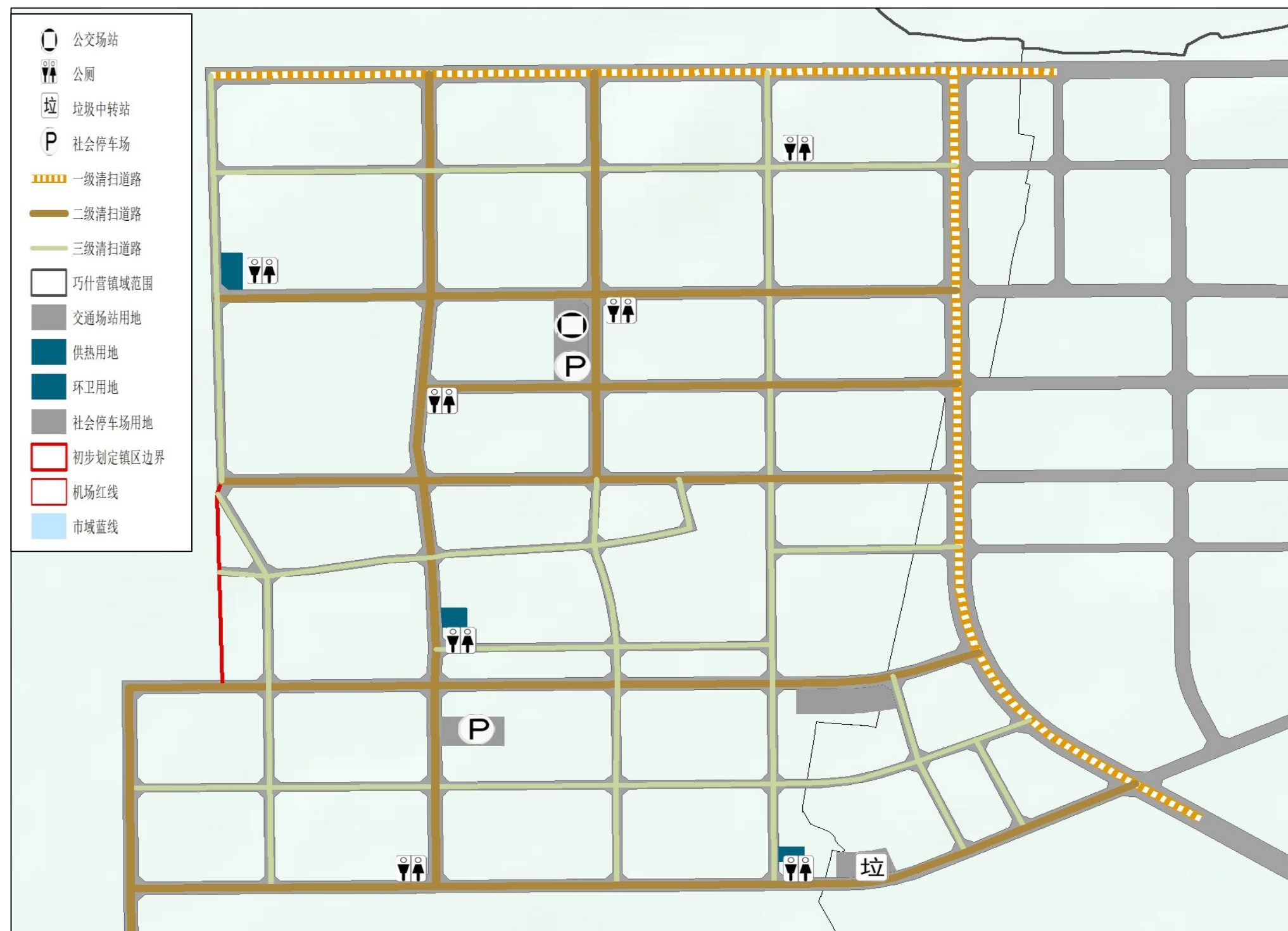
近期利用现状的垃圾填埋场，垃圾处理采用卫生填埋法，垃圾处理各项建设应符合《生活垃圾卫生填埋技术规范》的要求与规定；远期，将其升级为垃圾综合处理厂。

(3) 垃圾转运站

镇区内垃圾收集点按照服务半径不大于200米设置，占地不小于30平方米。设置小型垃圾转运站（< 50吨/日），垃圾转运站应配置密闭式垃圾运输车辆。村庄设置密闭式垃圾池和垃圾桶。

(5) 公共厕所

规划按《城市公共厕所规划和设计标准》要求设置公共厕所，居住区每平方公里不低于3座（主次干道设置间距一般不大于800米，流动人口高密度的街道和商业闹市区设置间距不大于500米）。



巧什营镇中心镇区环卫工程规划示意图

8.10 综合防灾减灾规划

强化提高镇区防灾减灾设施配套，提高镇区安全韧性

1. 防洪规划

根据《防洪标准GB50201-94》，规划范围规划人口4830人，镇区防洪标准按照20年一遇标准设防。

2. 消防规划

“预防为主、防消结合、合理布点”建立健全消防法规和严格的监督制度，完善消防基础设施，加强消防队伍建设，具体规划消防措施包括：建筑防火设计、消防给水、消防通道、消防通信、森林、草地防火：

3. 抗震防治规划

按和林格尔地区抗震标准，本规划区设防烈度为7度，重要公共服务设施和基础设施按8度设防。规划区其建设场地必须进行专门的地震安全性评估，并按评估结果进行抗震设防。

4. 人防工程规划

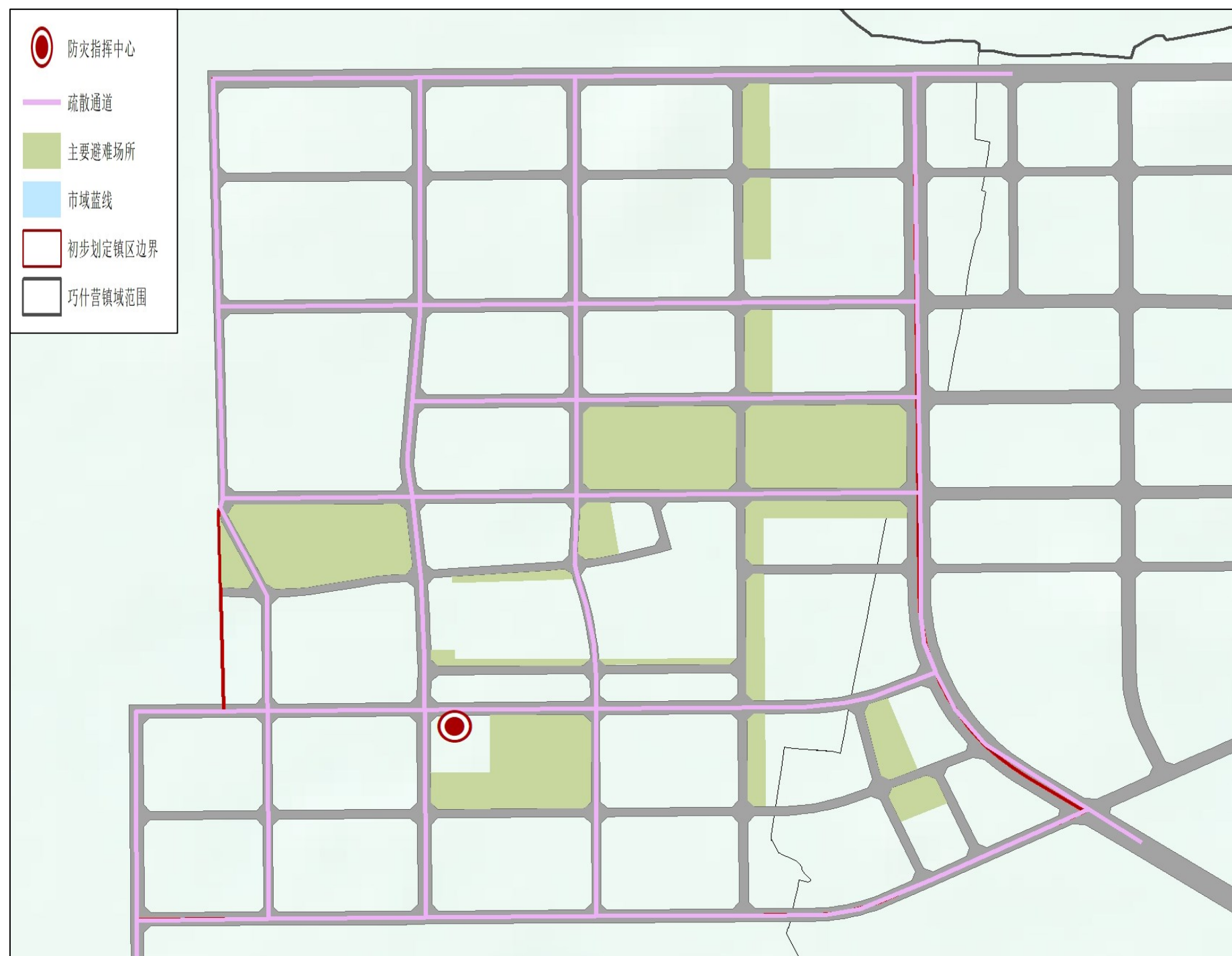
考虑到本规划区为重要交通枢纽，战时留城人口占总人口比例为40%，必须建掩蔽工程约2365m²。新规划的人员掩蔽工程，除大型人防建设项目外，主要通过结合民用建筑修建防空地下室来完成。

5. 地质灾害防治规划

根据可能发生地质灾害的危害性、稳定性、规模大小及所处地的经济地理位置，突出重点地开展区段防治工作。

6. 公共卫生应急工程规划

布局建设区域公共卫生应急物资储备基地，在布局和建设大型应急医院等应急设施过程中，按照刚性弹性结合的思路统筹进行，为更新改造和功能置换留足余地。



巧什营镇中心镇区综合防灾减灾规划示意图

9.1 全域国土综合整治

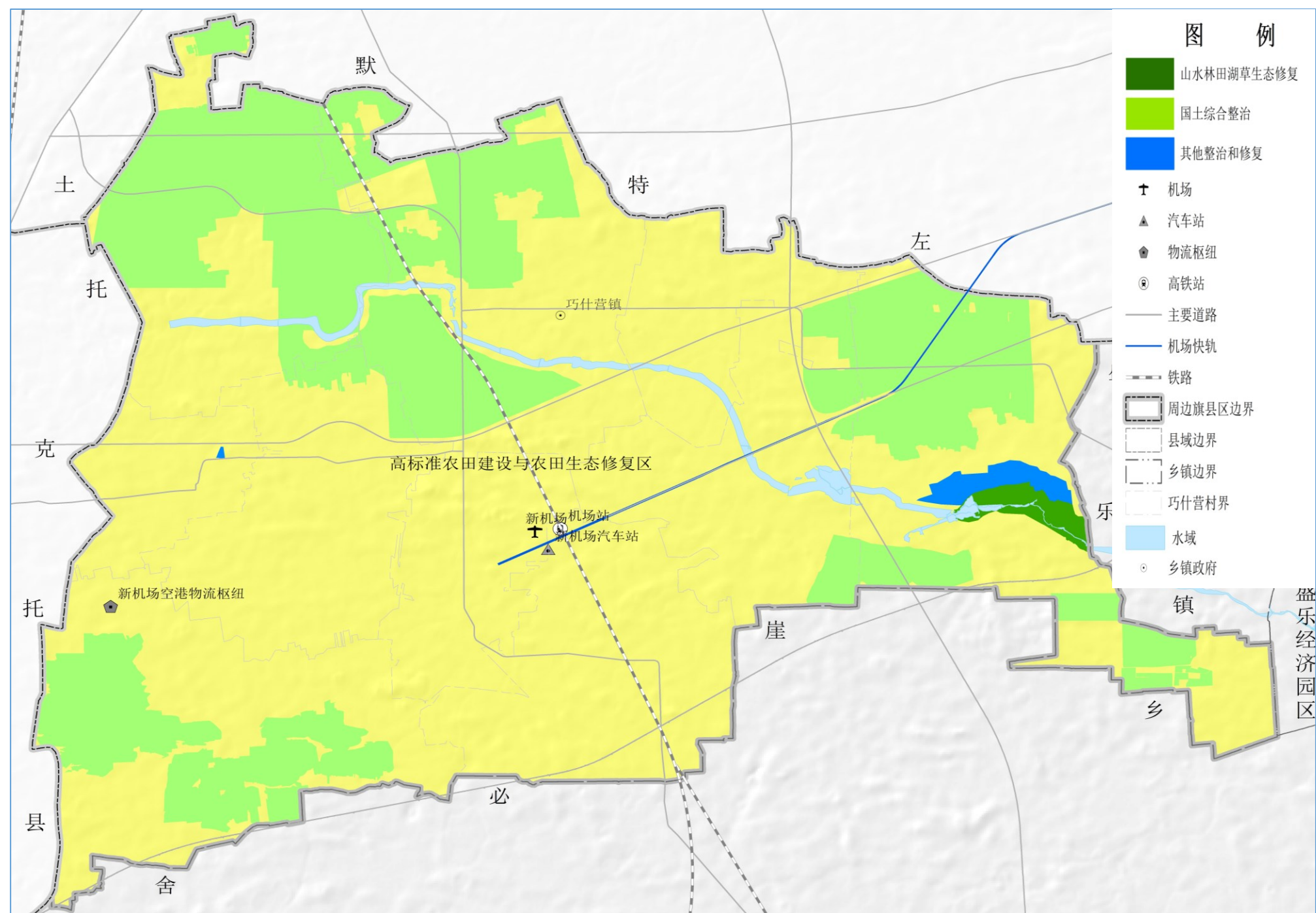
巧什营镇国土综合整治区主要在忽通兔村、巧什营村、讨速号村、一间房村。

1. 建设用地整治

充分发挥集体经营性建设用地作用，拓宽乡村产业发展渠道，通过实施城乡增减挂钩项目，统筹安排废弃砖窑、采砂坑等的复垦治理，实现乡村发展与城乡生态环境整治修复双赢，逐步提高集体建设用地集约利用程度。

2. 农用地整治

巧什营镇是和林格尔县县水浇地集中分布区域，也是耕地盐碱化较为严重的区域，创新综合农田灌溉技术，最大限度减少耕地盐碱化、改良盐化土壤，改善农田生态环境，提高农业生产能力。



巧什营镇全域国土综合整治规划示意图

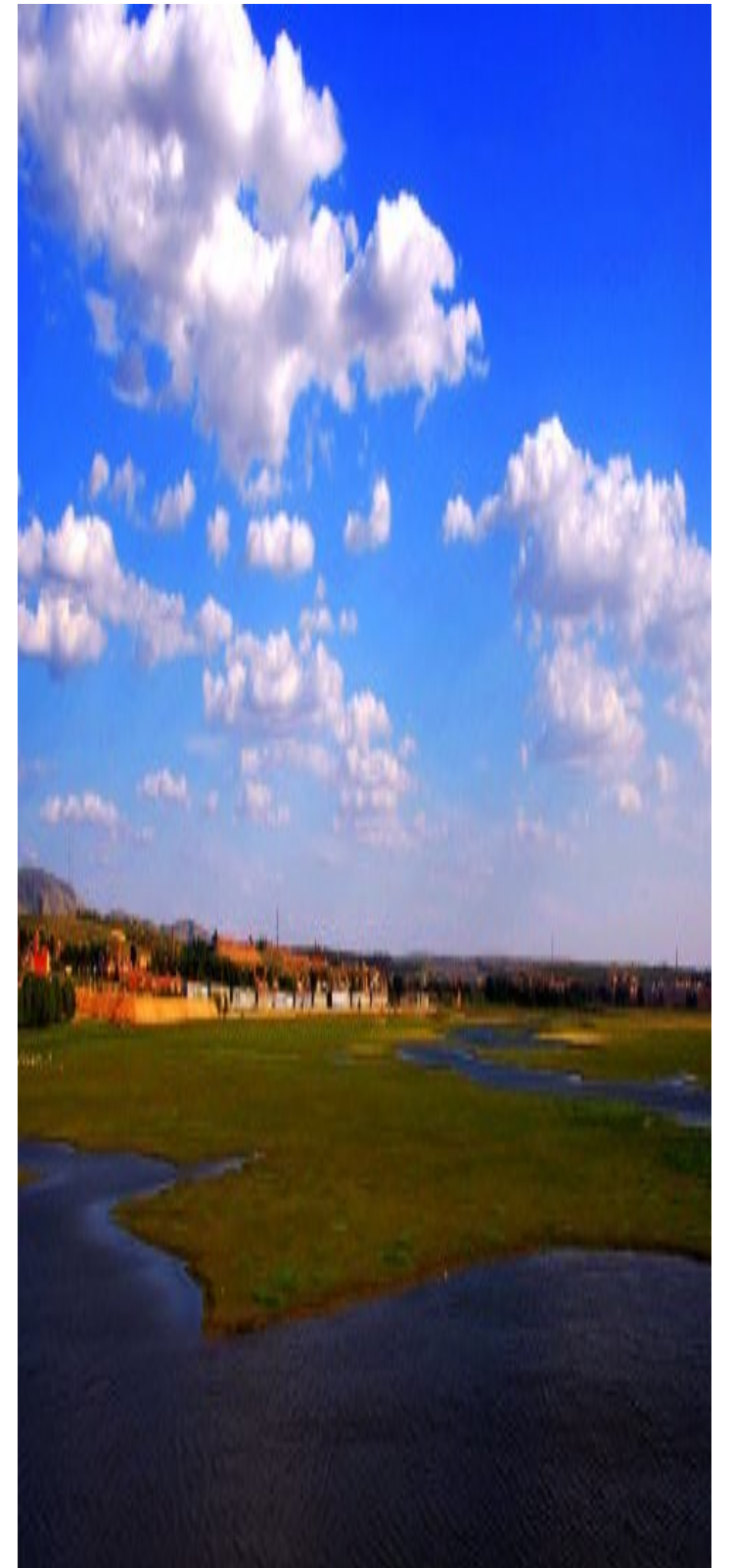
资源要素修复：山水林田湖草沙全要素修复

【01】水域湿地修复 确定水环境综合治理目标、水体保护等级和要求，对功能退化的湿地进行保护、修复和综合整治。

【02】林草资源修复 林草资源保护管理形成刚性约束，应该将森林覆盖率、森林蓄积量确定为约束性指标，并要求守住自然生态安全边界

【03】矿山修复 在巧什营镇矿产资源开发重点村庄深入推进矿山治理，对采矿、各环节污染进行综合整治，提升矿山地质环境。

【04】耕地生态修复 开展重要农业文化遗产保护与建设，加强退化土地修复和耕地修复养护，发挥农田景观和生态功能作用。



巧什营镇规划期内重点
建设项目共计47项。

其中生态类项目9项

水利类项目4项

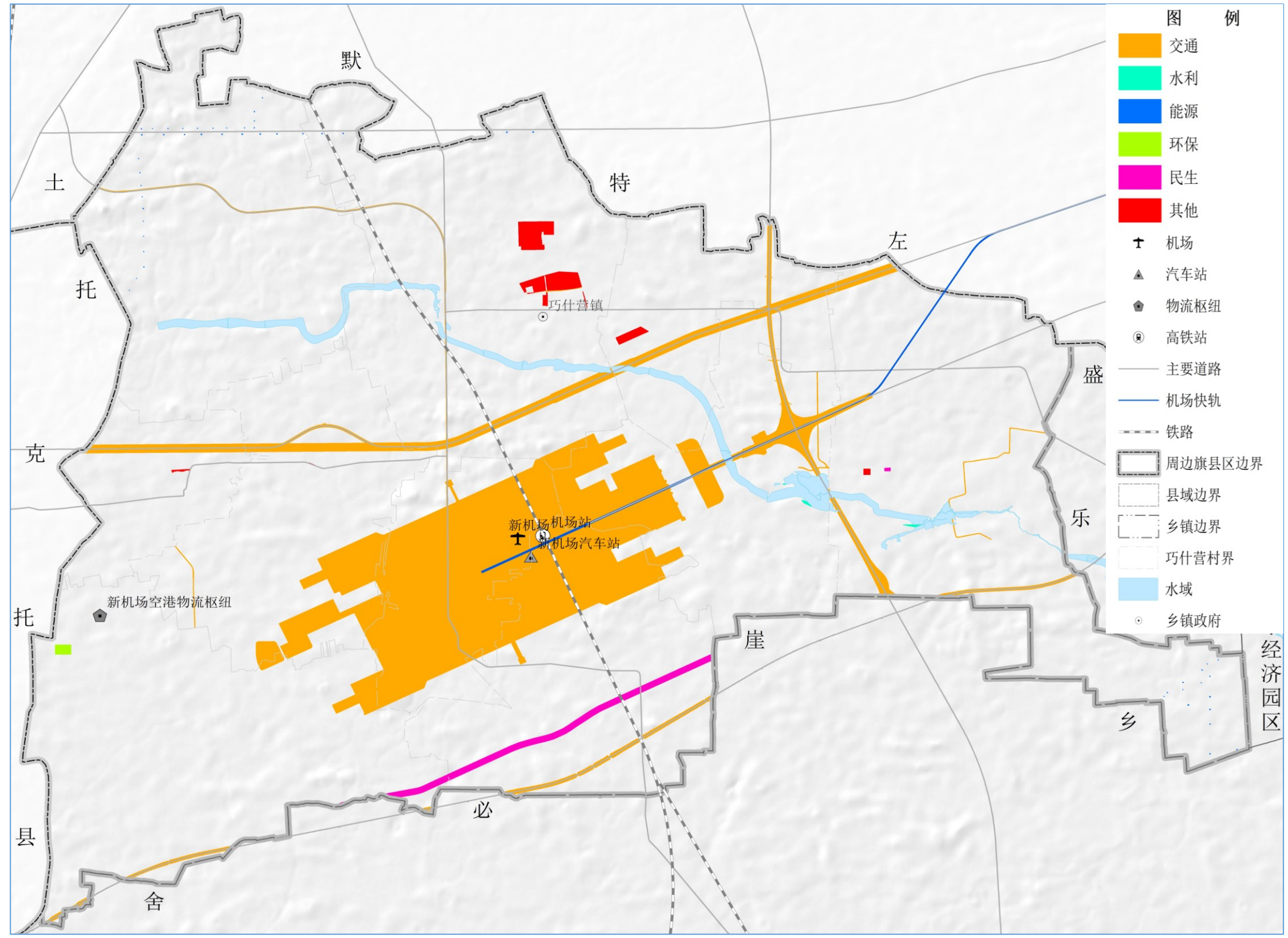
产业类项目15项

能源类项目1项

交通类项目10项

旅游类项目1项

民生类项目7项



巧什营镇近期建设与重点建设项目规划示意图

● 对上位规划的落实：确保上位国土空间规划重要引导及管控内容落实

● 对各行政村规划的传导

落实“三条控制线”管控要素，明确主要建设村庄区域；

对接乡镇发展指引，合理布局产业体系；

结合农业生产要求，对农业空间进一步优化完善，明确重要农业重点片区；

结合生态资源特征，进行“山水林田湖”全要素整治布局；

落实相关公共服务设施和市政设施建设要求，完善配套支撑体系。

【近期建设与重点建设项目】——落实上级下达各项指标、加快近期规划目标的实现

【规划实施保障】——严守实施政策、建立实施监督信息系统



【实施保障】

一、配套政策

- (一) 建立目标责任制
- (二) 认真落实永久基本农田保护措施
- (三) 拓宽土地整理复垦开发资金来源
- (四) 制定建设用地节约集约利用的优惠政策
- (五) 严格按照规划和法律程序审批土地

● 二、实施监督

-
- (一) 建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统
- (二) 广泛宣传，建立规划实施公众参与和公示制度