



和林格尔县盛乐镇 国土空间规划（2021-2035年）

Land and Space Plan of Shengle Town, Helinger (2021-2035)

和林格尔县盛乐镇人民政府
2023年9月

【公众公示版】



目录

CONTENTS

- 1 编制背景**
Project Preparation Background
- 2 现状分析与问题识别**
Current situation analysis and problem identification
- 3 规划定位与目标**
Planning positioning and goals
- 4 国土空间保护开发格局**
Land Space Status Quo
- 5 自然资源保护与利用**
Protection and utilization of natural resources
- 6 镇村统筹发展**
Overall development of town and village
- 7 镇区（乡集镇）规划**
Township (town) planning
- 8 综合支撑体系**
Comprehensive support system
- 9 国土综合整治与生态修复**
Land Consolidation and Ecological Restoration
- 10 规划传导与实施**
Planning Transmission and Implementation

1.1 项目背景

《和林格尔县盛乐镇国土空间规划》（2021-2035年）是盛乐镇落实和深化全国国土空间规划、自治区国土空间规划以及呼和浩特市国土空间规划与和林格尔县国土空间规划相关要求，统筹协调《和林格尔县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，实现“第二个百年”奋斗目标的空间发展蓝图和战略部署。

《和林格尔县盛乐镇国土空间规划》（2021-2035年）是盛乐镇对区域协调、经济产业、城乡统筹、要素配置、整治修复等多方面作出的总体部署和实施安排，是镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

1.2 规划原则

生态优先、绿色低碳

全面贯彻习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展、低碳减碳的基本方针，落实并细化县级规划确定的生态空间格局与管控要求，树立“山水林田湖草沙”生命共同体意识，严守粮食安全底线和生态安全底线，促进人与自然和谐共生。

因地制宜、突出特色

结合盛乐镇乡发展实际，深入挖掘地理区位、资源禀赋、历史文化和特色产业等特征，突出地域特色，传承地域文化。

上下结合，强化实施

落实县级规划下达的核心指标，并将指标分解至村庄。强化规划实施时序，提出分阶段调控要求，确保近期项目可实施可管控，同时为后续发展预留条件，确保盛乐镇规划可实施、城乡发展可持续。

以人为本、提升品质

坚持以“人民为中心”的新型城镇化道路，科学布局生态空间、生产空间、生活空间，盘活盛乐镇空间与产业资源，提升人居环境品质，改善基础设施和公共服务设施服务能力与水平，推动城乡融合高质量发展。

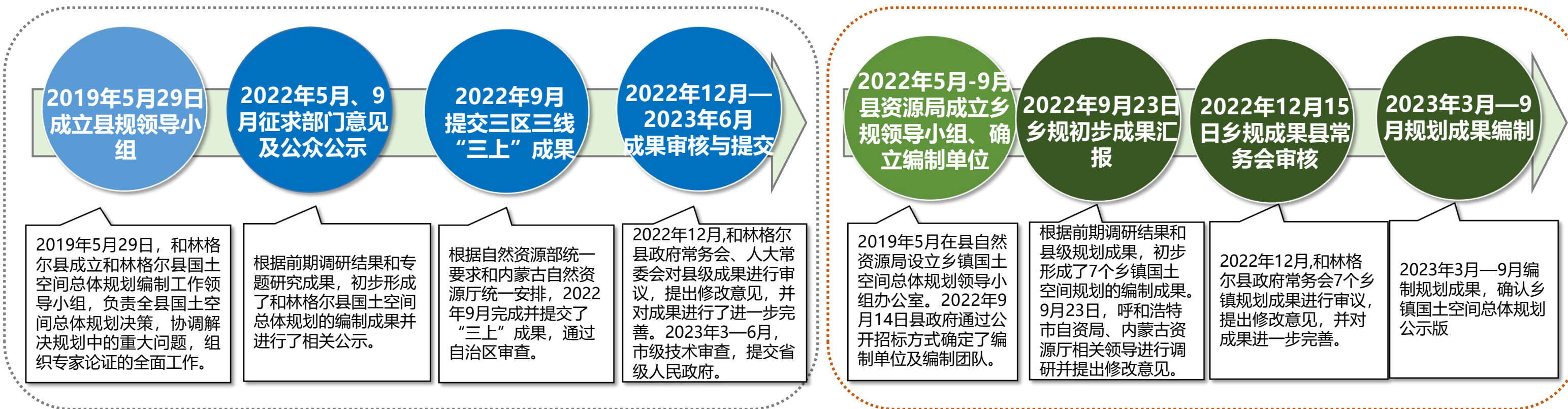
全域管控，集约节约

强化自然资源统筹利用和用途管制，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高国土空间利用效率。

政府主导，公众参与

统筹规划编制工作，建立镇、村两级联动和部门协同机制。强化规划编制全过程的公众参与，保障规划共谋、共建、共治、共享。

1.3 项目历程



和林格尔县国土空间总体规划

编制启动
开展前期调研

规划基数梳理
三区三线划定

专题研究成果
初步成果编制

初步成果
公众公示

成果多次汇报
进行修改完善

成果提交

和林格尔县乡镇国土空间规划

编制启动成
立领导小组

招投标确定
编制单位

编制启动开
展前期调研

初步成果
汇报与修改

成果多次汇
报县常务会
审核

规划成果编
制

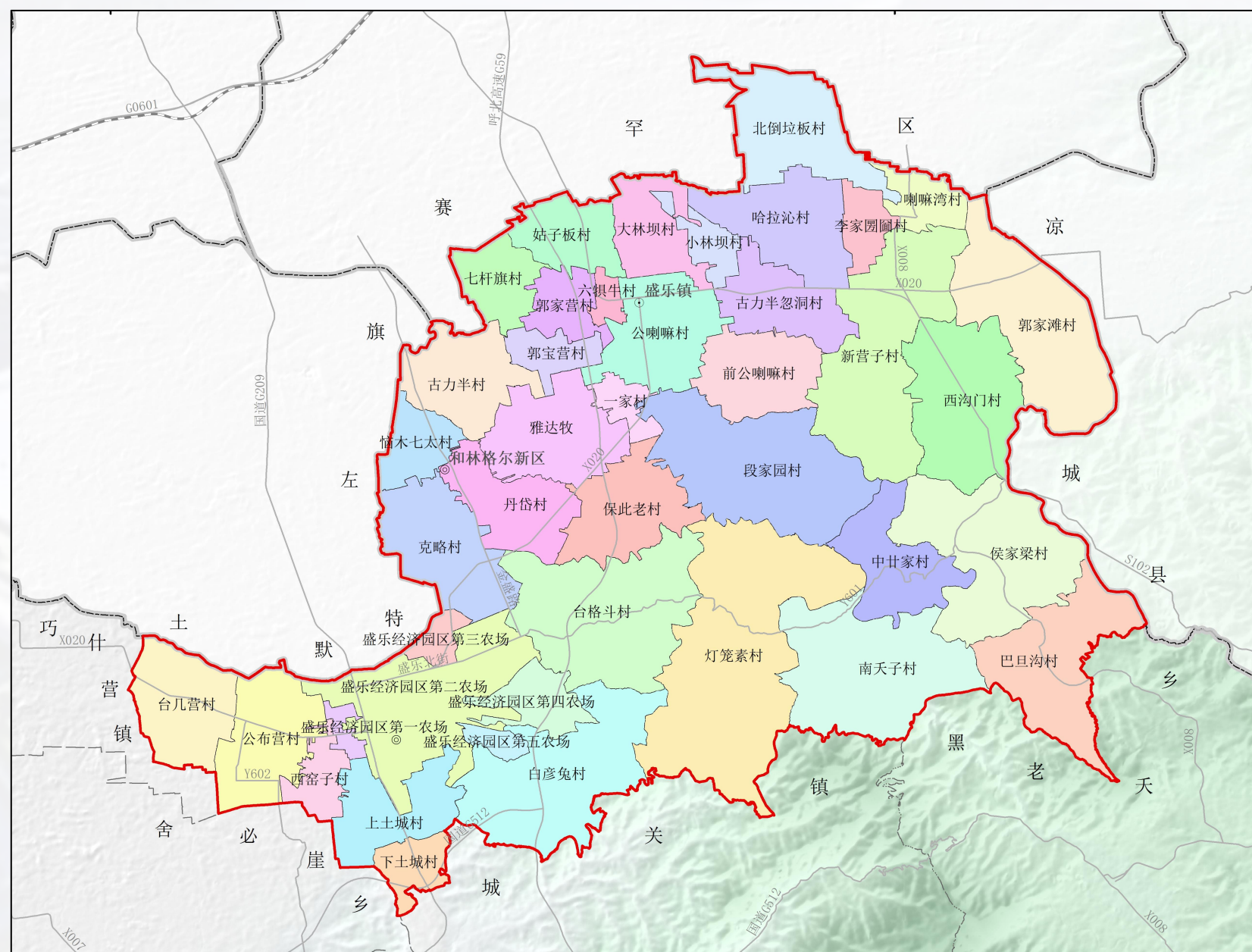
1.4规划范围及规划期限

规划范围为盛乐镇辖区范围，国土空间总面积为56748.22公顷，包括镇域和中心镇区两个层次。

镇域范围为公喇嘛村、姑子板村、大林坝村等35个行政村、2个社区（克略、丹岱）和5个农场，其中包括和林格尔乳业开发区（原盛乐经济园区）的6个行政村、2个社区和5个农场。

“ 中心村 ” 指公喇嘛村。

本次规划期限为2021年至2035年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年，远景展望至2050年。



盛乐镇区位图

2.1 自然地理条件

盛乐镇北部、西部为平原区，东南部为蛮汉山山地丘陵区。全镇属中温带大陆性季风气候， $\geq 10^{\circ}$ 年积温 2956.8°C ，无霜期在119-130天，多年平均降水量为390-460毫米，降水年变率大，导致干旱、冰雹等灾害时有发生，农牧业波动较大。光热资源充足，热量条件能保证大多数农作为一年一熟。境内地表水资源和矿产资源丰富，有宝贝河、茶房河、陈梨窑水库等水资源有利于灌溉农业的发展。

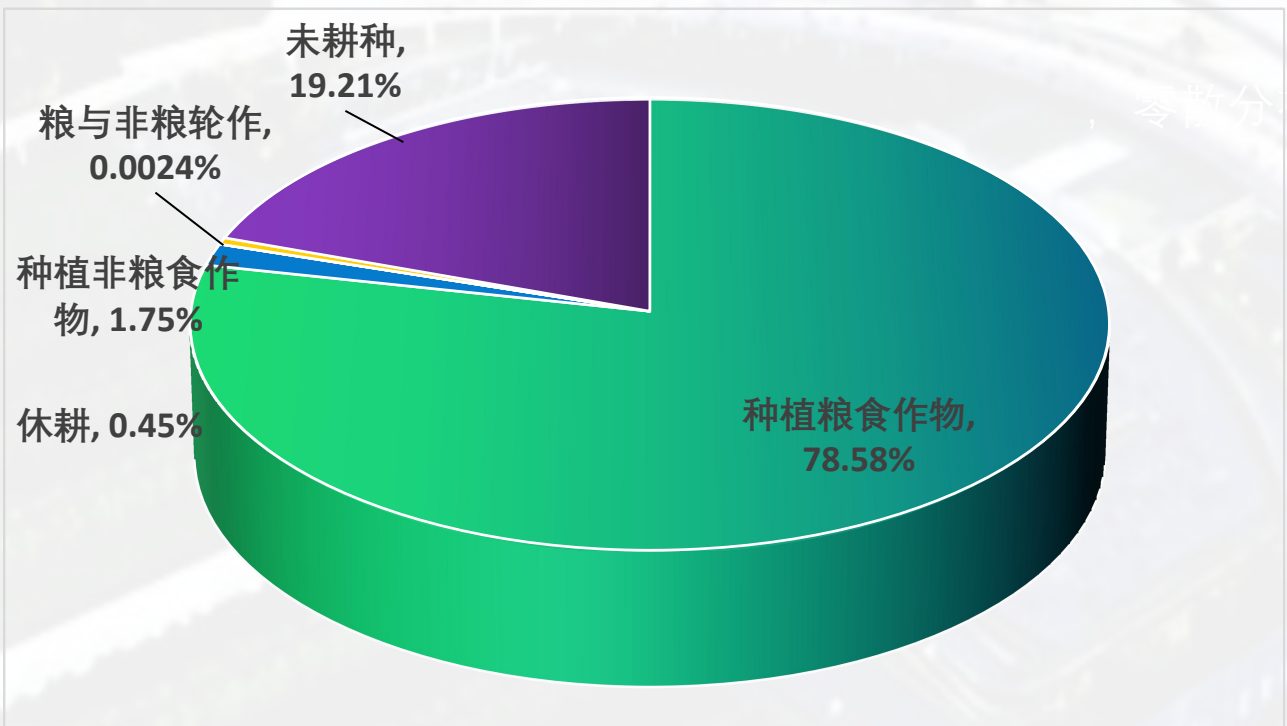
盛乐镇属温带大陆性季风气候，其特点是干旱、多风、寒冷，日光充足，温差大，冬季漫长而寒冷，夏季时短而温热，多年平均气温 5.5°C — 6.2°C ，无霜期年平均120—150天，年平均日照时数2900小时； 0°C 以上持续期233天；年均降水量375—415毫米，主要集中在6—8月。

2.2 社会经济条件

盛乐镇现辖35个行政村、2个社区（克略、丹岱）和5个农场，包括和林格尔乳业开发区（原盛乐经济园区）的4个行政村、2个社区和5个农场。据七普数据显示盛乐镇常住人口60611人。盛乐镇经济以饲养奶牛为主导产业，农作物主要以种植玉米、马铃薯、油料为主。2020年全镇农作物播种总面积达到19万亩，其中玉米15万亩。高标准农田建设有序进行，成功举办全市高标准农田建设集中开工仪式，年内计划投资1920万元新建高标准农田2.8万亩，目前项目已基本完工。大力发展特色种植业，继续推进台基营村2900亩优质苜蓿种植项目，草都草牧业园初现雏形。积极推行订单农业，进一步丰富农民种植模式，以禾华农牧业、利福鑫农业为代表的涉农企业有力带动全镇经济发展。继续推动牧乐、子昂、泰佳源、为牛等养殖场标准化、规模化建设，全镇家畜总头数达到9.2万头(只)，其中基础母羊存栏5.5万只，奶牛存栏2.2万头，肉牛存栏0.6万头，生猪饲养量达到0.9万头。

根据和林格尔县2020年国土变更调查成果，盛乐镇国土资源利用现状如下：

- 农业用地中，耕地与林地、草地的比例构成为**1: 0.61: 0.65**；耕地种植类型中种植粮食作物占比较大，为**78.58%**。
- 建设用地中，住宅用地、交通用地、工矿用地占**7.79%**。
- 湿地、水域及水利设施用地、其他土地占**3.70%**，湿地以内陆滩涂为主。



耕地种植类型占比情况

盛乐镇国土空间调查用地现状表（一级类）

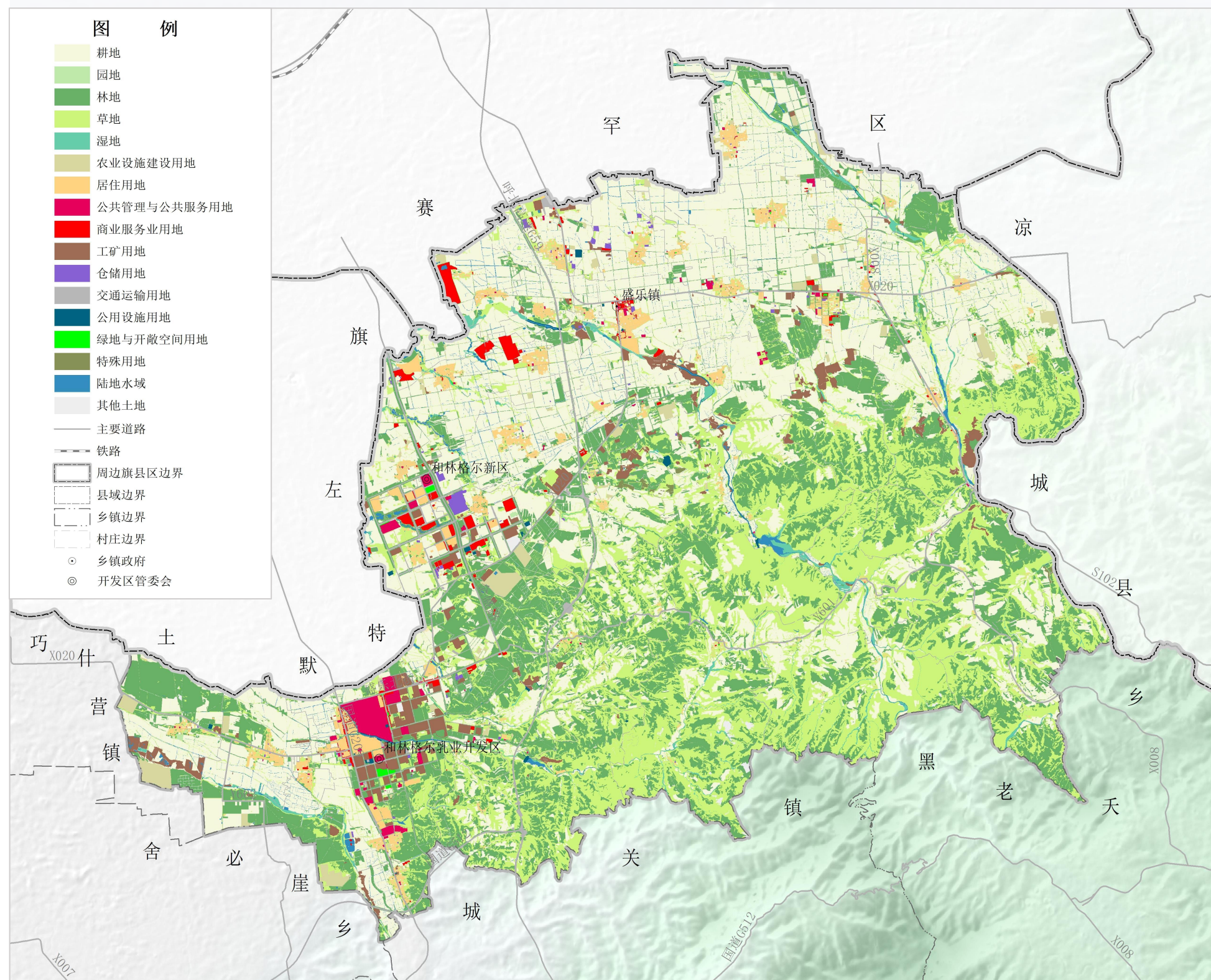
（单位：公顷；%）

国土空间调查用地分类	面积	比例	国土空间调查用地分类	面积	比例
耕地	21683.96	38.21%	住宅用地	1430.68	2.52%
种植园用地	30.80	0.05%	公共管理与公共服务用地	458.60	0.81%
林地	13287.55	23.41%	商业服务业用地	543.79	0.96%
草地	14162.30	24.96%	工矿用地	1340.26	2.36%
湿地	603.87	1.06%	交通运输用地	1650.51	2.91%
水域及水利设施用地	643.14	1.13%	特殊用地	58.82	0.10%
其他土地	853.94	1.50%	土地总面积	56748.22	100.00%

02 现状分析与问题识别

2.3 国土资源现状特征

和林格尔县盛乐镇国土空间规划 (2021-2035年)
Land and Space Plan of Shengle Town, Helinger (2021-2035)



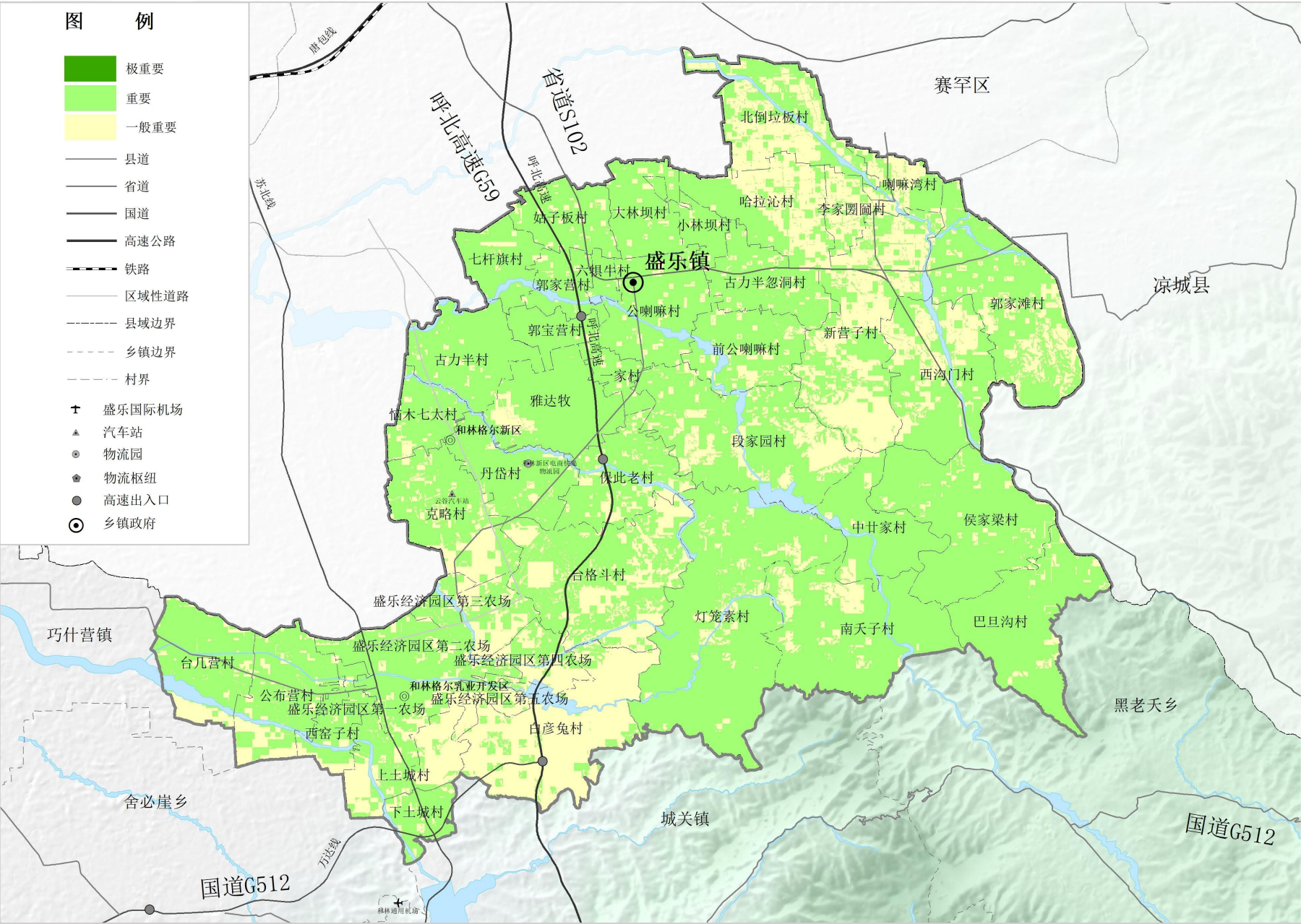
盛乐镇国土资源空间格局为“耕、建、林草递进交叉分布”；耕地主要分布于镇北部、西部的平原区；林草地则在镇东南部的蛮汉山山地丘陵区集聚；湿地集中分布在宝贝河、茶房河等河流两侧沿岸；城镇建设用地集中在和林格尔乳业开发区和云谷片区，居住用地布局大部分集中于镇域北部与乳业开发区，零散分布于镇域南部及西南部。

【生态保护重要性评价】

盛乐镇生态保护重要性等级表

生态保护极重要区	0.04%
生态保护重要区	73.52%
生态保护一般重要区	26.44%

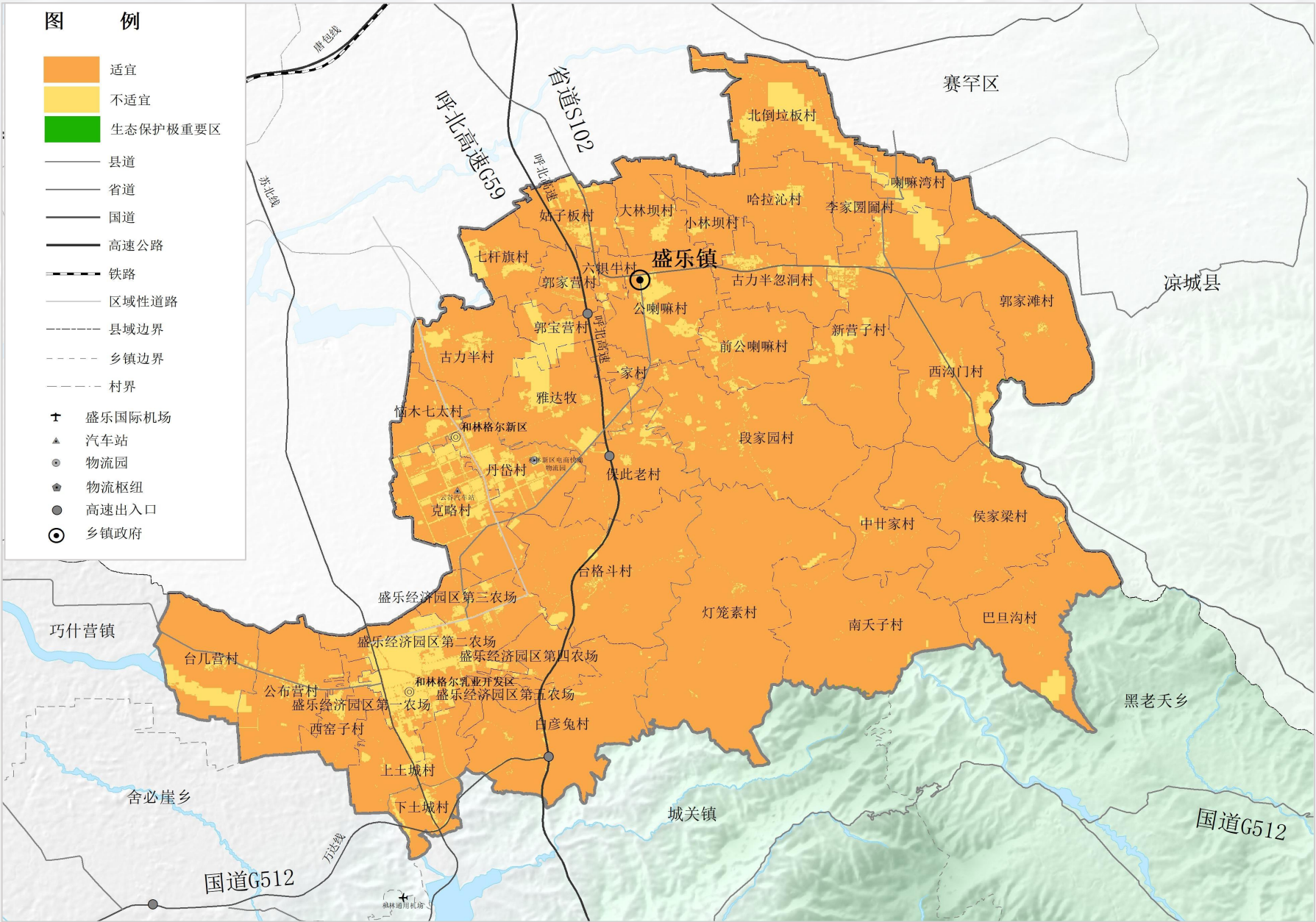
根据生态保护重要性评价结果，盛乐镇生态保护极重要区、生态保护重要区、生态保护一般重要区占比依次为0.04%、73.52%、26.44%。盛乐镇生态保护重要区占主导；生态保护一般重要区主要分布在北倒拉板村、哈拉沁村、李家圪图村、新营子村、白彦兔村等；生态保护极重要区分布较少，主要分布在盛乐镇与城关镇及黑老天乡的交界处。



【农业生产适宜性评价】

盛乐镇农业生产适宜性等级表

生态保护极重要	0.04%
农业生产适宜	89.91%
农业生产不适宜	10.05%



根据农业生产适宜性评价结果，盛乐镇农业生产适宜区、农业生产不适宜区占比依次为89.91%、10.05%。农业生产适宜区占主导，不适宜区有小片集中分布，其余零星分布。

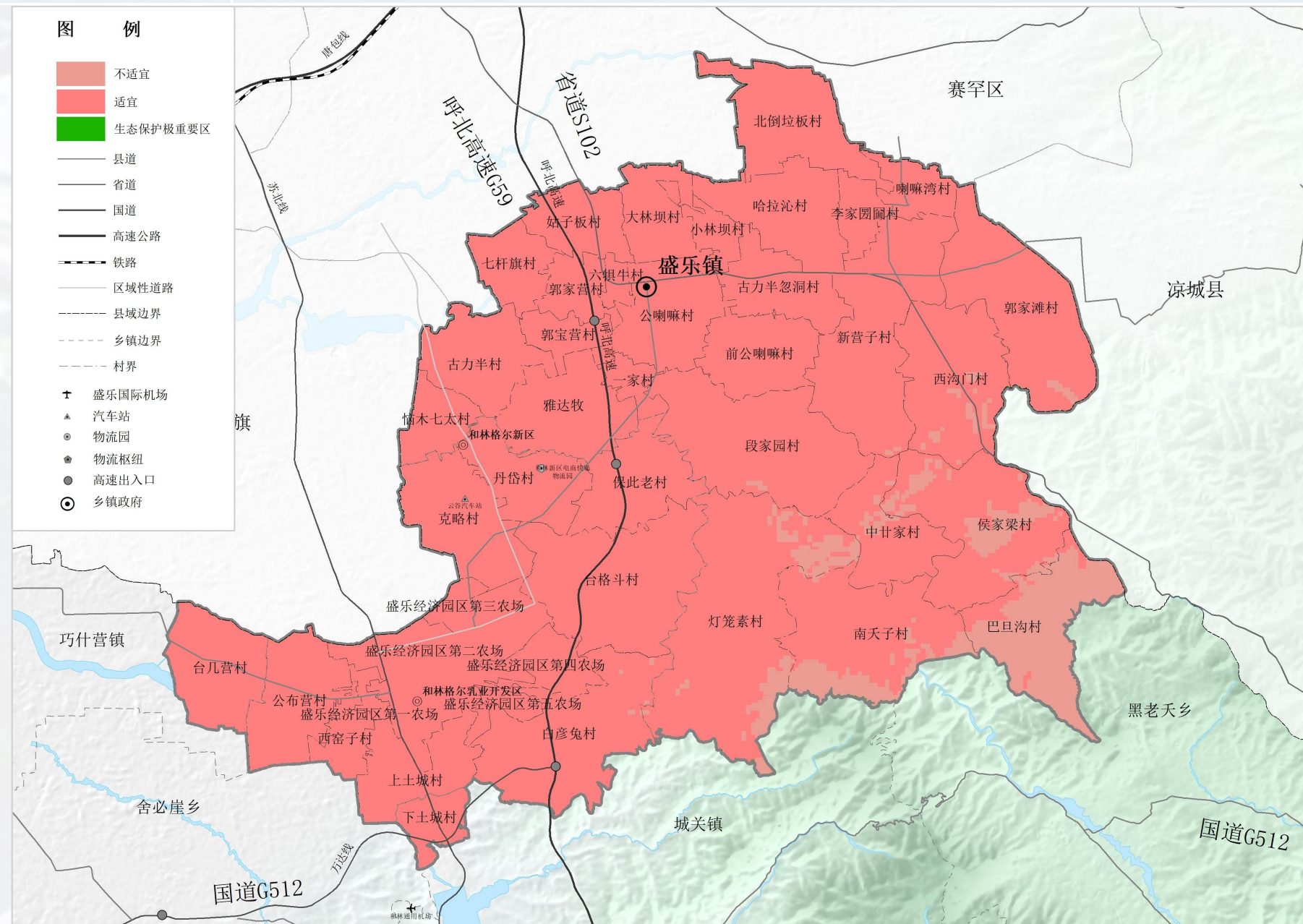
2.4资源环境承载力和国土开发适宜性评价

【城镇建设适宜性和承载规模评价】

盛乐镇城镇建设适宜性等级表

生态保护极重要	0.04%
城镇建设适宜	93.44%
城镇建设不适宜	6.52%

根据城镇建设适宜性评价结果，盛乐镇城镇建设适宜区和城镇建设不适宜区占比分别为93.44%、6.52%。盛乐镇以城镇建设适宜区为主导，不适宜区分布较少，主要分布在巴旦沟村、南妖子村以及候家梁村。



耕地资源	“非粮化”较为严重；耕地撂荒或闲置的现象普遍存在，有相当一部分耕地现状为休耕地和未耕地。	
	耕地质量较低，耕地后备资源开垦存在生态风险。	
	耕地污染风险。耕地污染极大地损害了农田生态的良性循环，对食物安全 and 人体健康产生一定的影响	
林地资源	火灾隐患大，森林防火形势严峻。	
	盛乐镇林地质量普遍不高，低于自治区平均水平，森林保护建设力度需进一步加强。	
草地资源	盛乐镇草地资源质量总体不高，其他草地面积较大，质量较低，极易受到外界人为破坏而导致脆弱的草地生态系统失衡，造成水土流失和风蚀沙化发生的风险。	
生态保护风险	受自然条件、灌溉条件等条件制约，适宜开发为较高质量的耕地极为有限，加之城镇开发边界以及生态敏感区、脆弱区生态环境保护，实际可开垦为耕地的后备资源不多，补充耕地难度较大。	
环境污染风险	➤ 大气环境	盛乐镇西南部环境容量较低。
	➤ 水环境	水资源治理达标率不高，水污染风险较高；盛乐镇东北部水环境容量一般。
气象灾害风险	盛乐镇北部属于雨涝灾害高风险区	

2.6 国土空间开发保护主要问题

01 耕地保护形势严峻

盛乐镇绝大部分位于和林格尔县的平原区，自然条件相对较好，具备承载耕地的能力。同时作为与呼和浩特市城区相接，及一系列重大建设项目集聚的区域，其又承载着和林格尔县经济发展的重任。耕地保护初见成效，但形势依旧严峻。同时伴随建设用地占用及耕地“非粮化”的挑战，本乡镇耕地保护和农田整治形势严峻。

02 建设用地节约集约利用有待提升

作为区位优势显著，承接各项重大建设项目落地的乡镇，建设用地的节约集约利用尤为重要。但现建设用地节约集约利用程度仍有待提升，开发利用方式亟待改善。2020年国土变更调查结果显示，盛乐镇居住用地的比例最高，总体来看经济增长方式还需继续向集约迈进。随着社会经济的不断发展，生态宜人、耕地保护、建设发展等多种目标共存，国土空间利用协调难度加剧，亟需转变发展理念，合理调整国土空间开发利用方式。

03 国土空间格局有待优化

从整体格局来看，虽然现状格局已体现出集聚的趋势，但还未形成高效集聚、分工协作的国土空间发展格局。亟需合理调整生态、农业、建设空间结构和布局，进一步统筹优化国土空间开发和保护格局。

2.7 国土空间保护开发面临机遇与挑战

风险挑战

产业发展

资本密集型和劳动密集型产业占据重要地位，技术密集型产业发展起步较晚、占比较低。

目前农业发展的现代化进程仍旧缓慢，应加强此方面建设。

盛乐镇旅游资源丰富，但规模不大，吸引不足

耕地保护

盛乐镇国土空间利用耕地保护目标与其他目标协调的难度更大

山区旱地质量不高

机遇优势

产业发展

在加强开发区和和林新区建设的同时，也应该加快产业园区的工业化转型建设。

根据盛乐镇现有资源，打造特色综合旅游线，联动各种旅游资源，形成特色的旅游产业

进行多产业融合发展，打造区域一体的产业格局。

耕地保护

对国土空间结构进行优化，确定耕地保护的重点区域，进行重点保护，确保以粮食为主的保障型农业空间发挥作用，使其发展“根实”

在耕地保护重点区域外，探索生态为主的提升型、效益为主的融合型等多功能融合发展空间，使其“枝繁、叶茂”

规划目标与发展定位

【新时期下的规划目标与定位】

【乡镇性质】

绿色农畜产品加工产业基地

信息技术中心

乳业发展中心

数字经济发展中心

产城融合

【规划目标】

- 持续推进经济平稳增长，积极发展区域内现代产业体系，经济发展质量效益显著提升；新型城镇化步伐加快，城乡融合发展全面推进；**建成经济更具活力、产业更加高端、镇村更加完善、生态更加优质、民生更加幸福、社会更加和谐的盛乐镇。**
- 到2035年，形成融合、高效、持续的国土空间格局，与全国全区全市全县同步基本实现社会主义现代化。经济实力大幅跃升；产业迈向中高端水平；新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现；生态环境明显改善；人民生活福祉大幅提升，生活更加幸福。

【发展定位】

盛乐镇为**城镇带动型乡镇**。呼和浩特市将盛乐镇的主体功能确定为和林格尔县的**农产品主产区**，和林格尔乳业开发区（原盛乐经济园区）为**城市化地区**。规划打造呼和浩特市副中心产业发展重要功能片区，区域产业发展核心、区域经济中心。是绿色农畜产品加工产业园、信息技术中心、乳业发展中心、数字经济发展中心。经过规划期的不懈努力，以创建城乡更加融合、人民更加幸福的乡镇为引领，紧扣上级打造全区乳业发展排头兵、数字经济发展新样板、绿色生态发展示范区、首府向南发展承接地和市民休闲旅游后花园“五个定位”，着力发展**盛乐绿色食品加工产业园系列产业**，以生态优先、绿色发展为导向，以构建绿色底线的生态空间、安全融合的农业空间、高效集聚的城镇空间为支撑，使盛乐镇现代化建设各项事业实现新的更大发展，人民更加安居乐业。

4.1 重要控制线划定

➤ 生态保护红线

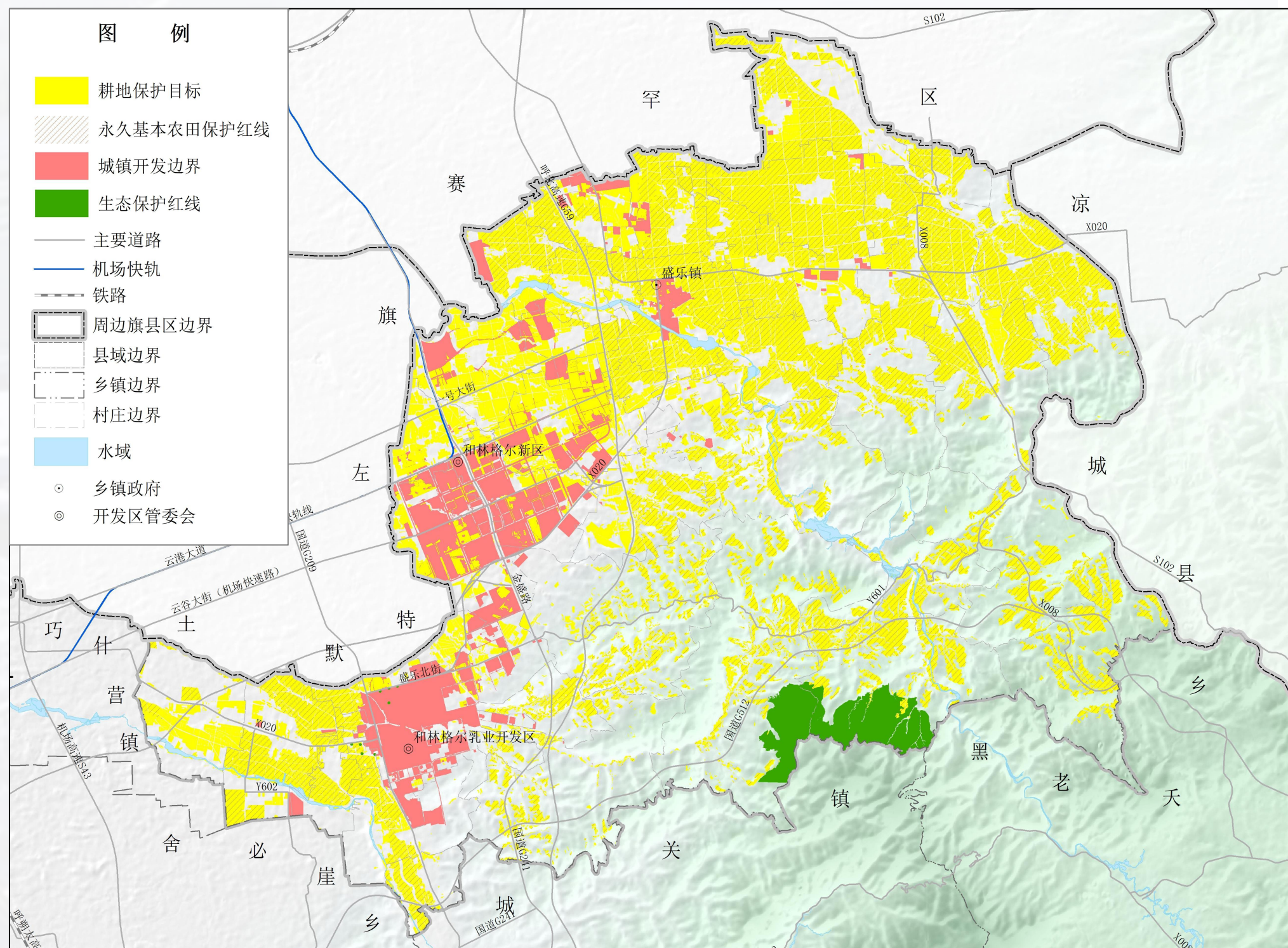
盛乐镇划定生态保护红线992.77公顷，占乡镇总面积的1.75%。主要是分布在盛乐经济园区第一农场与第二农场的8口水源井，以及分布在灯笼素村与南天子村的生态保护红线一般保护区。

➤ 耕地保有量与永久基本农田红线

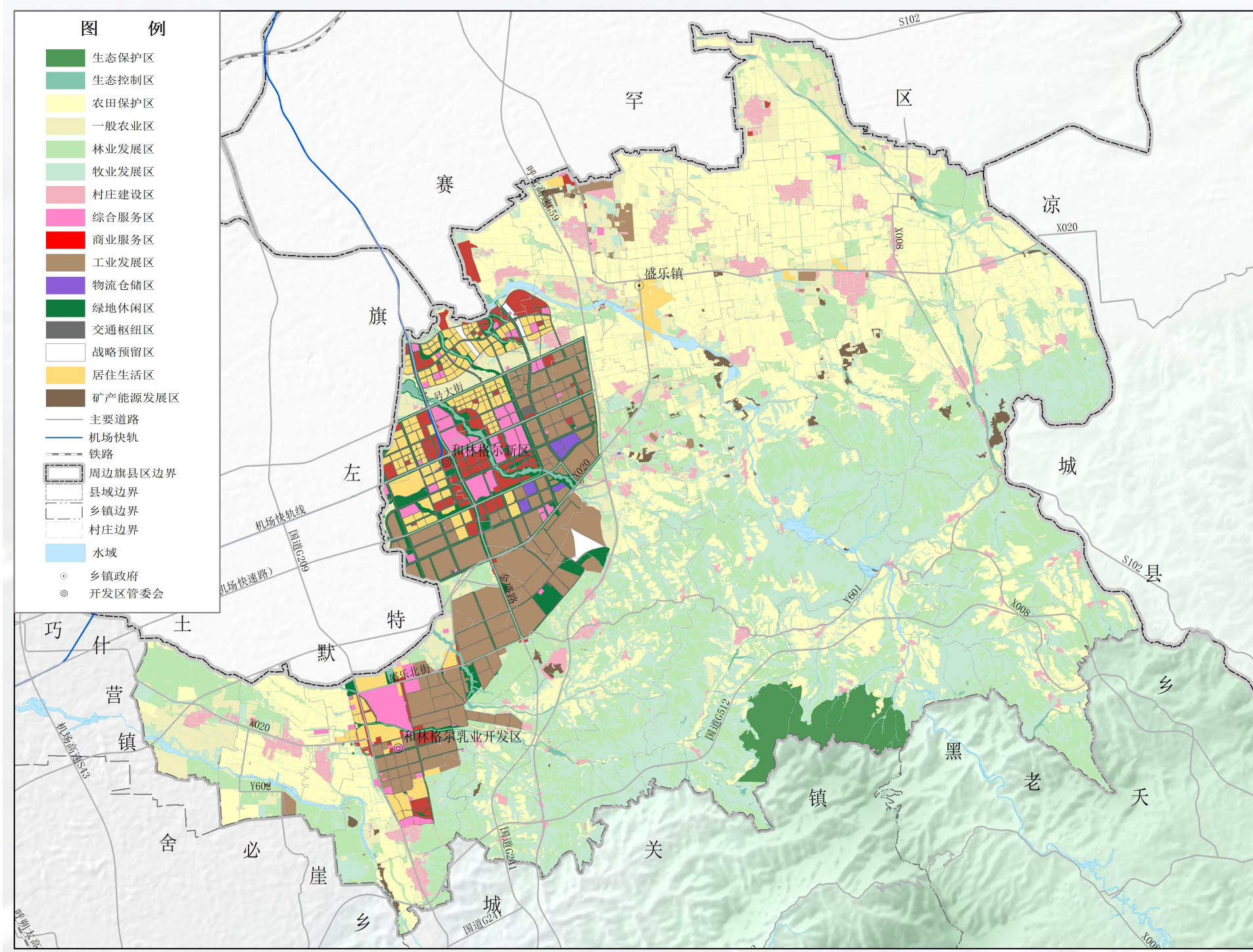
盛乐镇耕地保有量为20093.53公顷，占镇域总面积的35.41%，永久基本农田保护面积14515.26公顷，占镇域总面积25.58%。

➤ 城镇开发边界

盛乐镇划定城镇开发边界4840.62公顷。



盛乐镇国土空间控制线规划图



盛乐镇共有**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区**六个一级规划分区。其中生态保护区占镇域总面积的1.74%，生态控制区占镇域总面积的1.62%，农田保护区占镇域总面积的26.20%，城镇发展区占镇域总面积的16.14%，乡村发展区占镇域总面积的53.67%，矿产能源发展区占镇域总面积的0.62%。

在城镇发展区中分为1个二级区“城镇集中建设区”，二级分区下又包括居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区8个三级规划分区，乡村发展区中包括村庄建设区、一般农业区、牧业发展区、林业发展区4个二级规划分区。

盛乐镇国土空间规划分区图

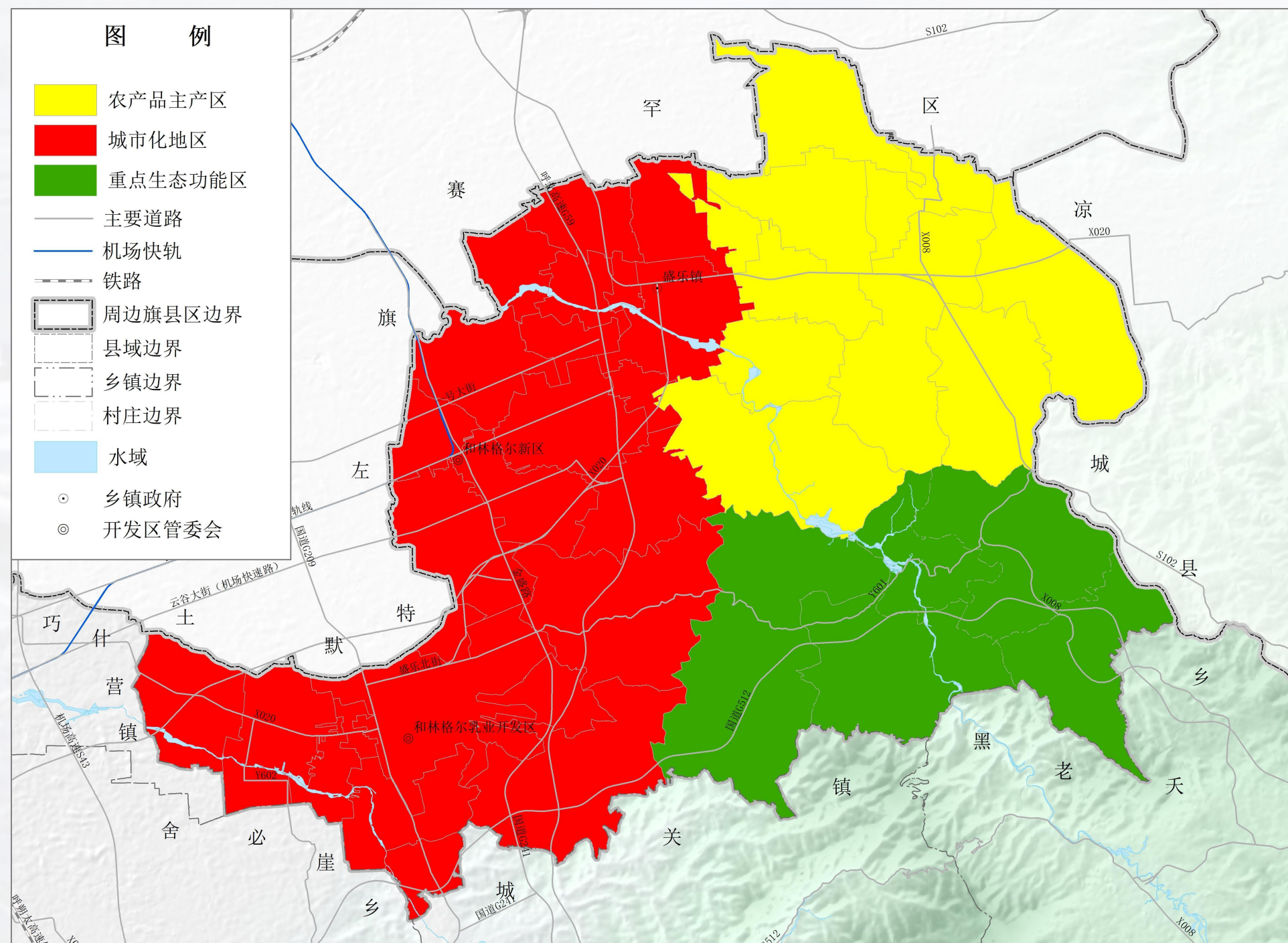
4.3 主体功能分区

《和林格尔县国土空间规划（2021-2035年）》将盛乐镇划定为农产品主产区以及城市化地区。在乡级规划中进一步细化主体功能区：

城镇化地区：第一农场、第二农场、第三农场、第四农场、第五农场、西窑子、公布营、白彦兔、台格斗、保尔此老、上土城，克略社区，丹岱社区，公喇嘛、大林坝、六犏牛、姑子板、郭家营、七杆旗、台基营、一家村、郭保营、古力半、下土城、恼木七太、雅达牧，共19个行政村、2个社区、5个农场。

农产品主产区：西沟门、郭家滩、新营子、喇嘛湾、李家圪图、前公喇嘛、古力半忽洞、北倒拉板、哈拉沁、段家园、小林坝，共11个行政村。

重点生态功能区：灯笼素、侯家梁、巴旦沟、中二十家、南天子，共5个行政村。



主体功能分区图

资源要素保护：明确全要素保护对象、指标以及管护措施

耕地资源

规划期末，落实上级下达的保护目标，确保盛乐镇耕地数量不减少、质量不降低，加强基本农田建设、全面提高耕地质量和耕地生产率。

明确林地资源规模和布局，大力实施封山育林、天然林保护等生态建设工程，不断完善林长制体系建设。

林地资源

矿产资源

严厉打击非法开采，协调保护与开采的关系，加强矿山地质灾害的防治与绿色矿山的建设。

盛乐镇镇政府要严格落实基本草原保护边界、禁牧区和草畜平衡区、保护草地资源。

草地资源

沙地资源

加大对沙地的整治与治理，从而增加耕地的数量。

“以水定地”严控无序用水，严格控制农业灌溉用水数量，防止水资源浪费、加强水资源的保护。

水资源与湿地资源

建设用地资源

正确处理好又快发展的关系，真正把集约节约用地的工作措施落到实处，提高建设用地的使用效率。

06 镇村统筹发展

6.1 人口与城镇化

盛乐镇2020年镇域常住人口共计17724人，镇区常住人口3852人，结合近年人口变化趋势，按照镇域人口综合增长率2%，镇区人口综合增长率4%，预计2035年镇域常住人口18260人，镇区常住人口6937人。合理引导农村人口向镇区集聚，推进盛乐镇品质提升，促进城乡融合发展。



序号	行政村	2021年常住人口情况	
		户数（户）	常住人口（人）
1	移民新村 (工业组团)	647	2070
2	下土城	300	690
3	段家园	163	375
4	大林坝	257	590
5	西沟门	177	408
6	古力半	301	693
7	新营子	463	1064
8	六犊牛	147	337
9	郭家营	207	476
10	一家村	95	218
11	郭宝营	202	465
12	李家圪圖	120	275
13	喇嘛湾	137	315
14	侯家梁	47	107
15	中二十家	44	102
16	台基营	126	289
17	小林坝	118	271
18	姑子板	293	675
19	哈拉沁	359	825
20	公喇嘛	1119	2574
21	前公喇嘛	195	449
22	灯笼素	84	194
23	北道拉板	401	922
24	郭家滩	342	786
25	巴旦沟	50	114
26	南天子	63	144
27	七杆旗	209	480
28	雅达牧	228	728
29	古力半忽洞	184	590
30	恼木七太	156	498
合计		7230	17724



镇村等级体系

结合上位规划布局和乡村振兴战略要求，综合考虑现有各行政村的人口与用地集聚规模、经济地位和服务职能等，将盛乐镇的镇村体系分为“**中心镇区—中心村—基层村—迁并村**”四个等级结构，进一步明确各级居民点的职能分工，引导资源有序分配。



中心镇区：镇政府驻地，作为乡镇综合服务核心，应实现产业和城市综合发展，在镇域层面提供商贸、公共服务、教育医疗等方面的综合服务，也是镇域经济、文化、信息等的主要辐射源。

中心村：5个，公喇嘛村、新营子村、姑子板村、西沟门村、灯笼素村，与中心镇区及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，主要服务周边村庄。

基层村：21个，段家园村、六犊牛村、郭家营村、一家村村、郭宝营村、李家圪图村、喇嘛湾村、侯家梁村、中二十家村、台基营村、小林坝村、前公喇嘛村、巴旦沟村、南天子村、七杆旗村、大林坝村、哈拉沁村、北道拉板村、郭家滩村、下土城村、古力半忽洞村，是辖区生活聚集和生活服务中心。

迁并村：3个，雅达牧村、恼木七太村、古力半村，迁并至云谷新区。

6.2 镇村体系规划

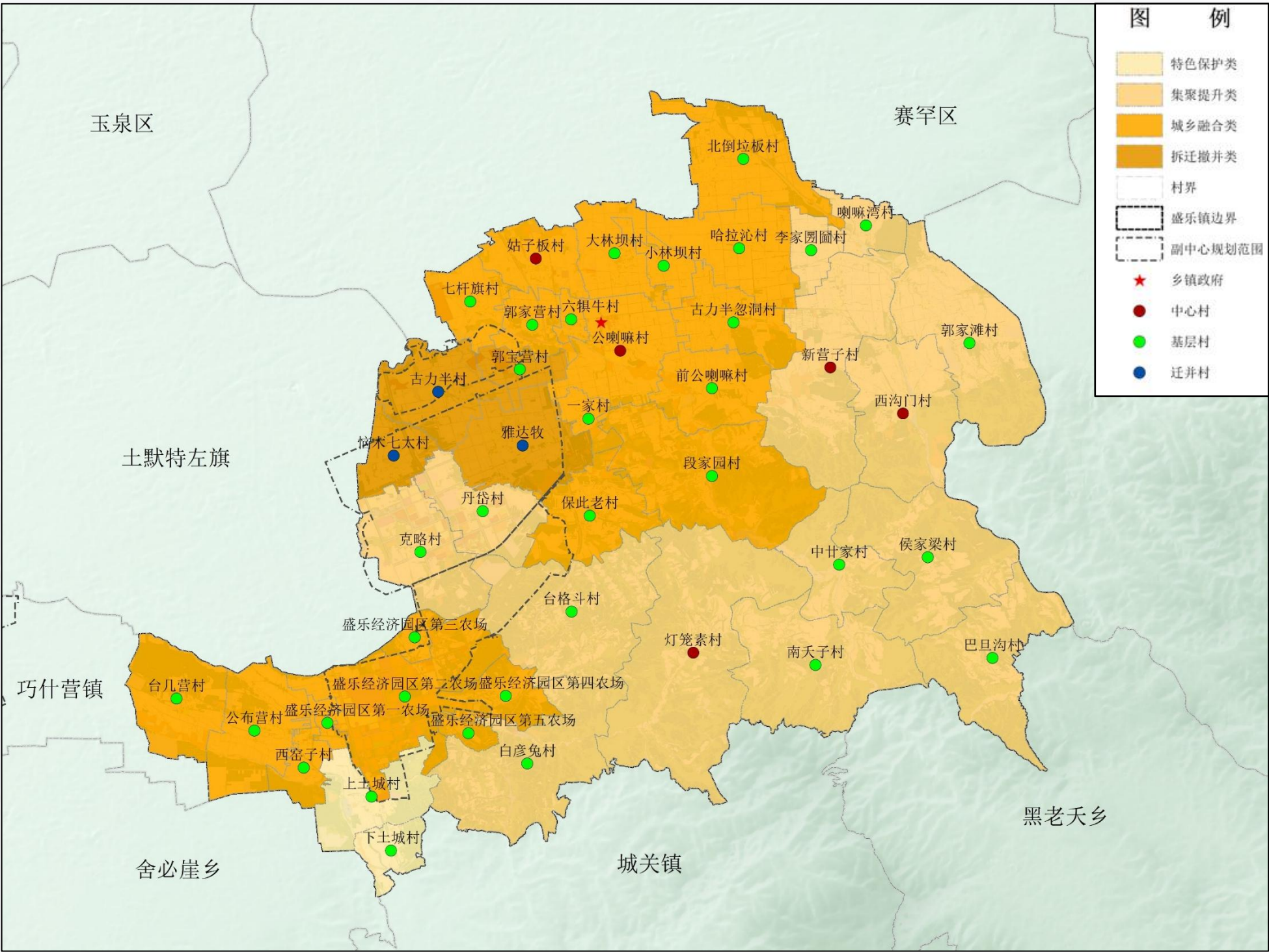
结合上位规划布局和乡村振兴战略要求，落实村庄分类发展要求，综合考虑现有各行政村的人口与用地集聚规模、经济地位和服务职能等，将盛乐镇的镇村体系分为“中心镇区—中心村—基层村—迁并村”四个等级结构。

盛乐镇乡村镇等级规划一览表

镇村等级	名称
中心镇区	中心集镇（镇政府所在地）
中心村	公喇嘛村、新营子村、姑子板村、西沟门村、灯笼素村
基层村	段家园村、六棋牛村、郭家营村、一家村村、郭宝营村、李家圪圖村、喇嘛湾村、侯家梁村、中二十家村、台基营村、小林坝村、前公喇嘛村、巴旦沟村、南天子村、七杆旗村、大林坝村、哈拉沁村、北道拉板村、郭家滩村、下土城村、古力半忽洞村
迁并村 (迁并云谷新区)	雅达牧村、古力半村、恼木七太村

盛乐镇村庄发展分类一览表

村庄分类类型	村庄名称
集聚提升类	西沟门、郭家滩、南天子、新营子、喇嘛湾、李家圪圖、前公喇嘛、古力半忽洞、北倒拉板、哈拉沁、段家园、小林坝
城郊融合类	公喇嘛、大林坝、六棋牛、姑子板、郭家营、七杆旗、台基营、一家村、郭保营、古力半、恼木七太
搬迁撤并类	侯家梁、中二十家、雅达牧
特色保护类	上土城、下土城
其他类	灯笼素、巴旦沟



产业定位与发展目标



立足于上位规划及现状产业情况，将盛乐镇定位为县域产业发展核心与区域产业经济中心。坚持“发挥资源优势、优先发展和林格尔新区”的发展战略方针，引进资金、技术和人才，推进城镇化，城乡统筹发展，打造兼顾特色产业发展和盛乐文化建设的活力小镇。

产业空间优化布局

规划有效衔接乡村振兴战略，推动一二三产业深度融合，引导产业空间高效集约利用，依托金盛路、102省道以及呼北高速，推进工业化进程。从区域统筹视角出发，结合盛乐中心镇区、和林格尔乳业开发区、和林格尔新区的规划共同开发建设，并逐步增强镇域公共服务设施和市政基础设施，提升区域整体的产城融合效率。

根据镇域村镇体系以及中心社区分布和各村镇交通联系及经济发展状况，镇域划分为**四大产业**经济区域：**分别是农旅服务区（中心镇区）、生产服务区、山体林地保护区、畜牧经济区。**



【产业发展思路】



【产业体系规划图】

两大
抓手

三大
产业

四大
支撑

生态绿色 + 多业融合

文教

旅游

服务业

农旅服务

农旅产业

经济作物

生产服务

蒙牛牧园

云计算产业园

山体林地保
护

红色旅游

农业旅游

生态旅游

田园旅游

畜牧经济

建设养殖基地

发展牧场观光旅游

历史文化保护

深入挖掘盛乐镇历史文化资源，明确保护范围、措施及管控要求，提出历史文化资源空间优化目标要求和基本策略，体现盛乐镇历史文化价值。历史文化保护线是等各类历史文化要素保护控制线的集合，重点保护历史文化遗产及其周边环境，科学引导、积极推动历史遗产的更新与活化利用。将辖区重点文物保护单位划入历史文化保护线范围，包含文物保护单位2处：**和林格尔土城子遗址、塔梁塔。**

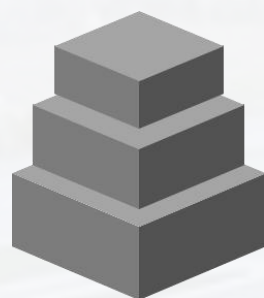
盛乐镇历史文化资源一览表

序号	名称	行政辖区	级别	类别
1	和林格尔土城子遗址	盛乐镇北街办事处	国家级	文物保护单位
2	塔梁塔	盛乐镇灯笼素村	县级	文物保护单位

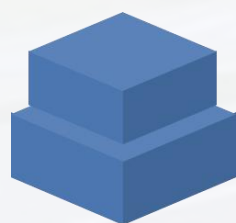




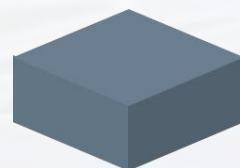
特色



风貌



塑造



强化盛乐镇全域特色风貌保护，构建“一轴

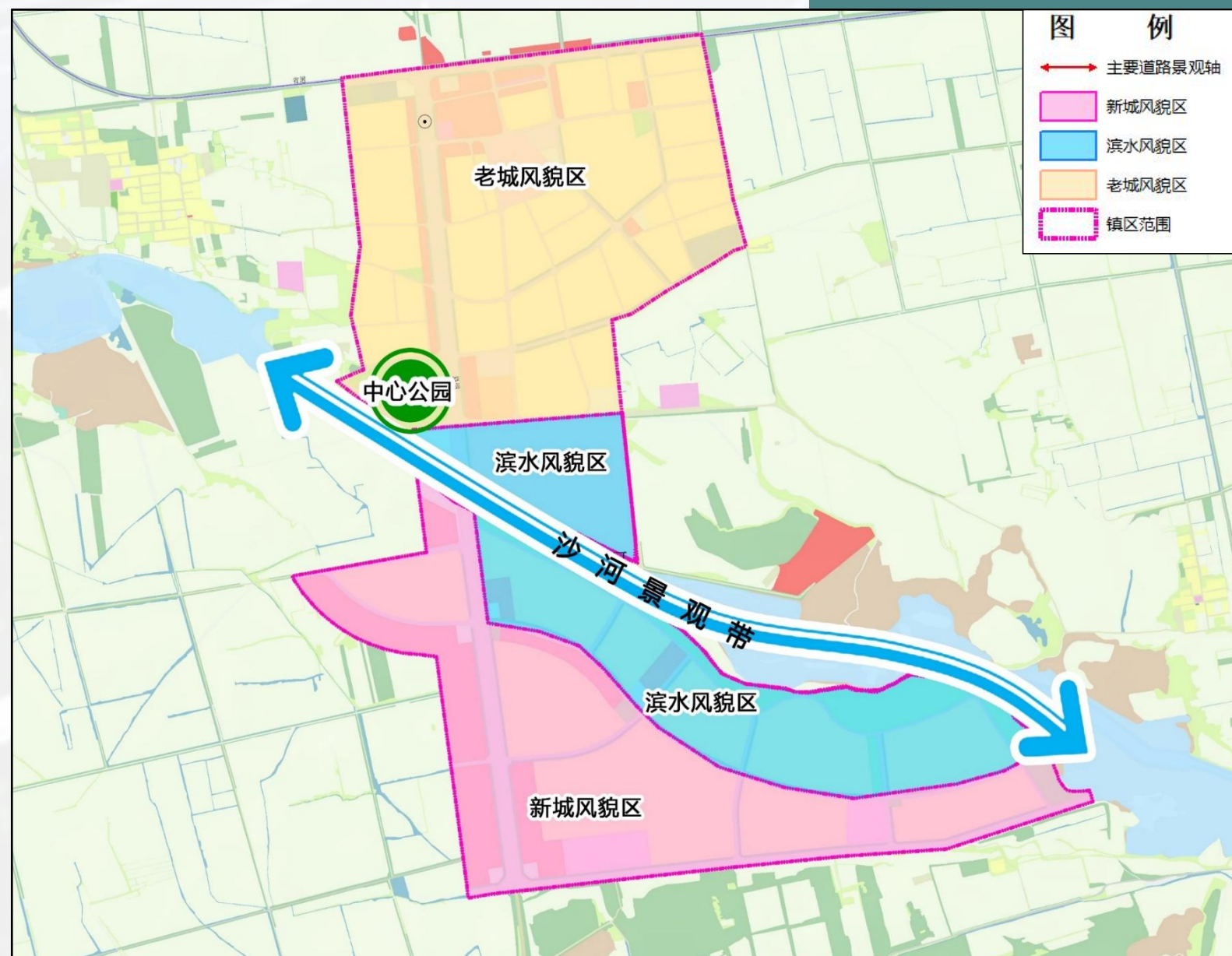
三区多点”

的城乡风貌总体格局。

“一轴”：承古传今文化展示轴；

“三区”：新城风貌区、滨水风貌区、老城风貌区；

“多点”：多个历史文化风貌节点。







从区域统筹视角出发，将和林新区的云谷片区、和林乳业开发区和盛乐镇中心镇区城市建设空间统筹规划，一体化发展，以取得盛乐镇域内三大片区的协调统一。

空间一体化发展

充分结合和林格尔新区及呼和浩特市城际、城镇、镇区三大区域经济特点与交通需求的差异性，构建三大区域间的快速、多模式、个性化的交通出行网络结构。

交通一体化发展

产业一体化发展

着重将三大片区打造成为产城融合示范区，形成具有较强发展潜力和竞争能力，充分利用城关镇较为成熟的公共服务设施和市政基础设施，提升区域整体的产城融合效率。

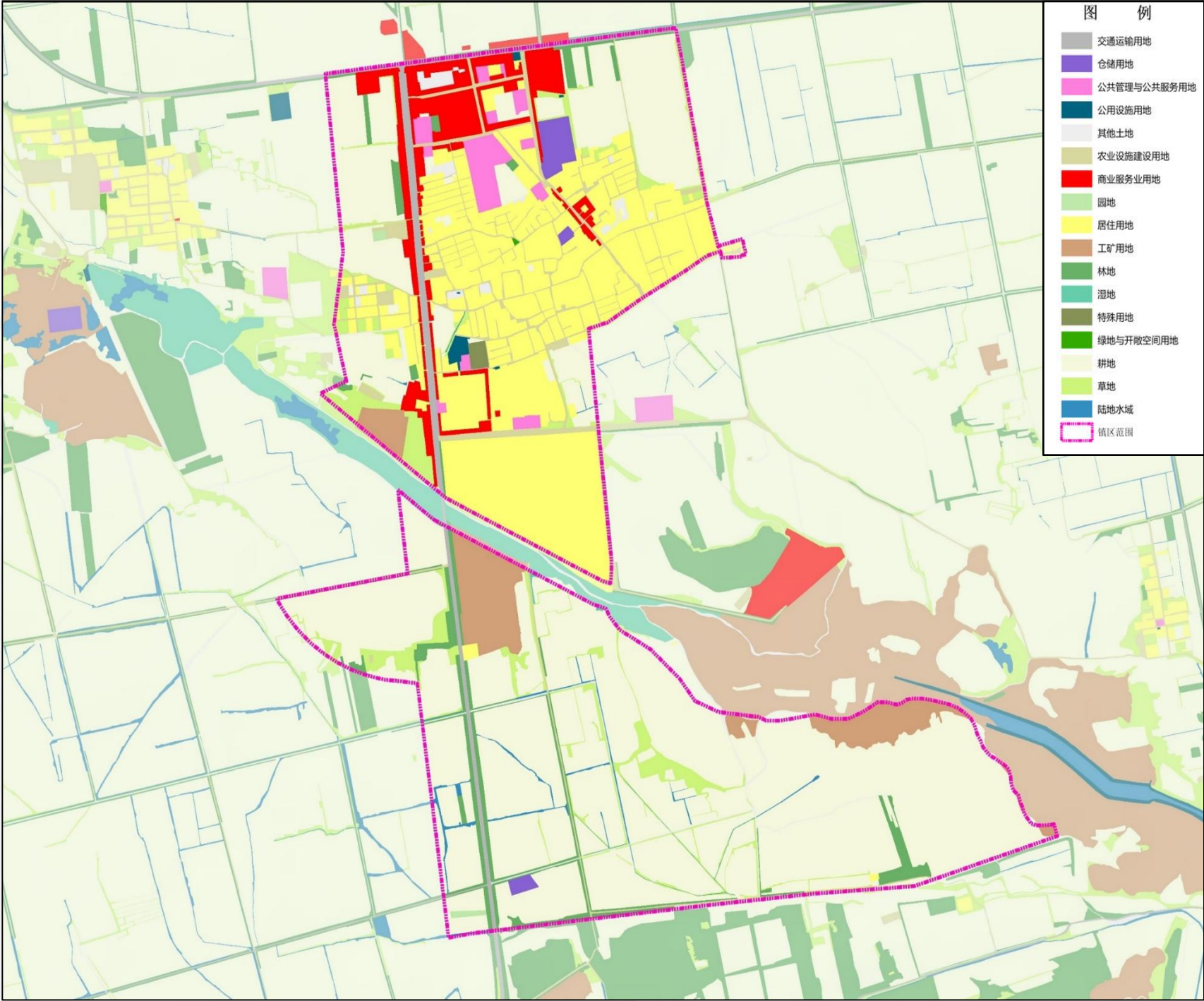
生态一体化发展

构建融“山、水、林、田、草”于一体的特色生态格局，形成具有明显生态调节效应的组团间生态隔离；将云谷片区、乳业开发区、盛乐镇中心镇区之间的生态系统统筹一体化规划管理，划定生态功能区、生态保护红线和基本农田保护红线，实施分区保护与建设。

乡集镇内现状农林用地270.21公顷，建设用地144.95公顷，陆地与水域海域2.26公顷，其他用地4.36公顷。

盛乐镇中心镇区用地现状表

用地用海分类			面积 (公顷)	比例 (%)
农林用地	耕地	水浇地	216.14	51.31%
		旱地	4.60	1.09%
	园地	果园	0.48	0.11%
	林地	乔木林地	2.57	0.61%
		灌木林地	1.78	0.42%
		其他林地	9.79	2.32%
	草地	天然牧草地	1.23	0.29%
		其他草地	17.16	4.07%
	湿地	内陆滩涂	0.26	0.06%
	农业设施建设 用地	村道路用地	14.26	3.36%
		水产养殖设施建设用地	0.29	0.07%
畜禽养殖设施建设用地		1.64	0.39%	
合计			270.21	64.12%
建设用地	居住用地	城镇住宅用地	30.94	7.34%
		农村宅基地	62.72	13.94%
	公共管理与公共 服务设施用地	机关团体新闻出版用地	1.80	0.43%
		科教文卫用地	4.34	1.03%
	商业服务业用 地	商业用地	18.20	4.32%
	工矿用地	采矿用地	15.39	3.65%
		工业用地	2.34	0.55%
	仓储用地	物流仓储用地	3.16	0.75%
		公路用地	6.41	1.52%
	交通运输用地	交通服务场站用地	1.80	0.43%
		公用设施用地	公用设施用地	0.75
	绿地与开敞空 间用地	广场用地	0.04	0.01%
	特殊用地	风景名胜及特殊用地	0.66	0.16%
	合计			144.95
陆地水域与海 域	陆地水域	沟渠	2.26	0.54%
	合计		2.26	0.54%
其他用 地	其他土地	田间道	2.12	0.50%
		空闲地	2.24	0.53%
	合计		4.36	1.03%
总计			421.77	100.00%

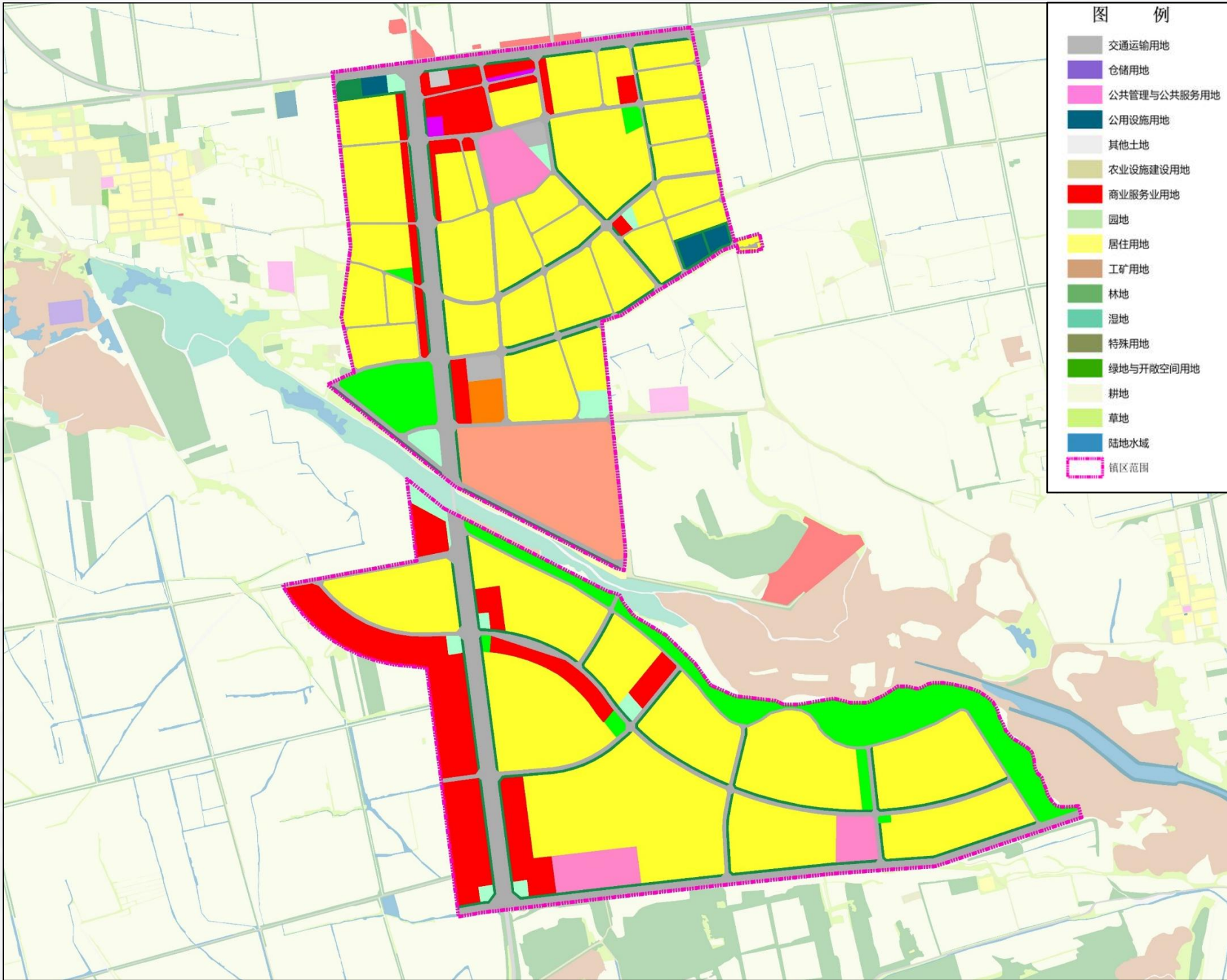


按照乡政府驻地及周边现状用地情况，确定盛乐镇集镇范围，总用地面积421.25公顷。

中心集镇内建设用地421.77公顷，其中，城镇住宅用地221.51公顷，公共管理与公共服务用地35.91公顷，商业服务业用地45.05公顷，交通运输用地64.18公顷，市政设施用地2.16公顷，绿地与开敞空间用地52.6公顷。

盛乐镇中心镇区用地结构表

用地用海分类			面积（公顷）	比例（%）
建设用地	居住用地	城镇住宅用地	221.51	52.57
	公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.72	0.17
		文化用地	2.00	0.47
		教育用地	11.76	2.79
		社会福利用地	21.43	5.09
		商业服务业用地	商业用地	45.05
	交通运输用地	城镇道路用地	61.80	14.64
		交通场站用地	1.97	0.47
		其他交通设施用地	0.41	0.10
		市政设施用地		2.16
	绿地与开敞空间用地	公园绿地	29.65	7.04
		防护绿地	17.13	4.07
		广场用地	5.82	1.38
总计			421.77	100.00



住房
建设

居住用地的组织结构采用居住组团级。



居住用地以城镇住宅发展、农居点安置、职工宿舍区为主，尽量依托已有的居住形态和配套基础设施，形成居住组团。



规划的居住用地依托镇区现状格局，沿现状建设用地向南呈组团发展。居住用地尽可能利用自然环境营造宜居的新镇住宅小区。注重引导人们生活方式的转化，引入社区管理机制，控制建筑层数，提高居住环境质量。



镇区内农居点的改造以土地置换的方式，按照整拆整并的原则在居住用地内集中安置。



居住配套设施：居住用地的公共服务设施沿街布置，部分保留现状，部分新建，保留部分包括教育设施(中学、小学、幼托)、新建部分包括商业服务、文化娱乐、镇区医院、市政设施、管理服务和社区公园等。居住组团中心包括社区服务及组团绿地等。

★ 布局原则：五避让、三融入

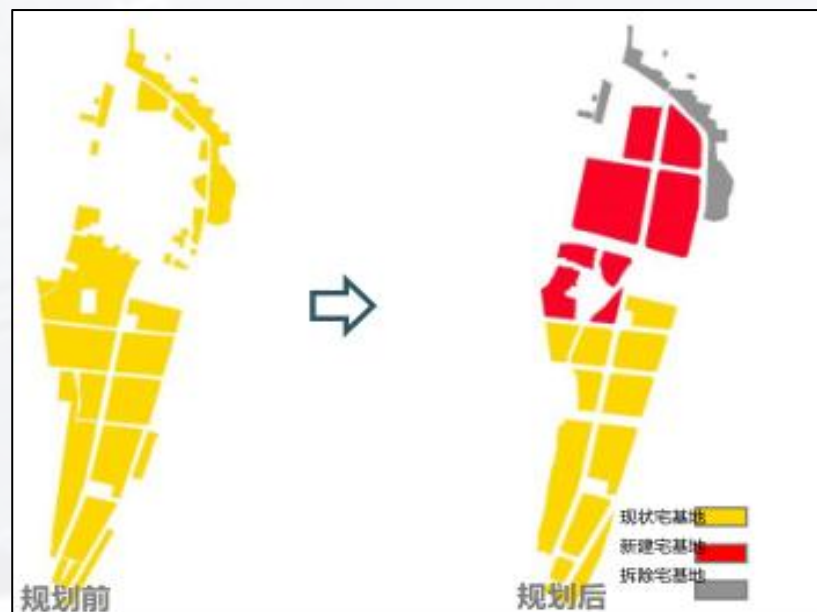
- 避让地质灾害隐患点
- 避让生态敏感区
- 避让洪涝易发区
- 融入城镇
- 避让地震断裂带
- 融入产业
- 避让水源保护区
- 融入自然环境

★ 布局标准：适度集聚、规模合理

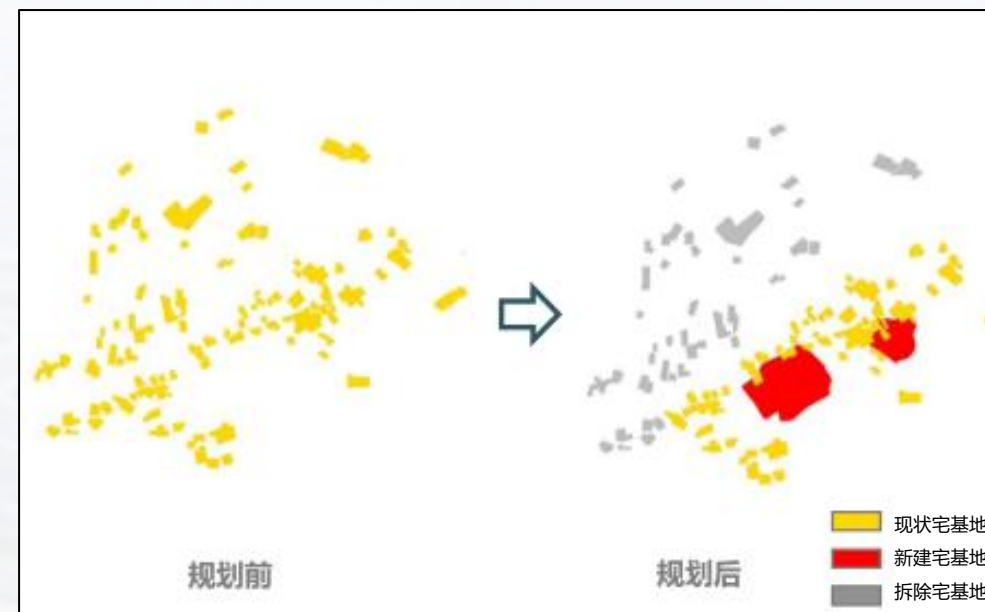
- 以小型居民点（20户-50户）及散居（20户以下）为主。
- 新建聚居点控制人均乡村建设用地80平方米
- 以文化旅游为主的乡村地区可适度提高标准，人均控制在90平方米。

★ 布局模式：宜聚则聚，宜散则散

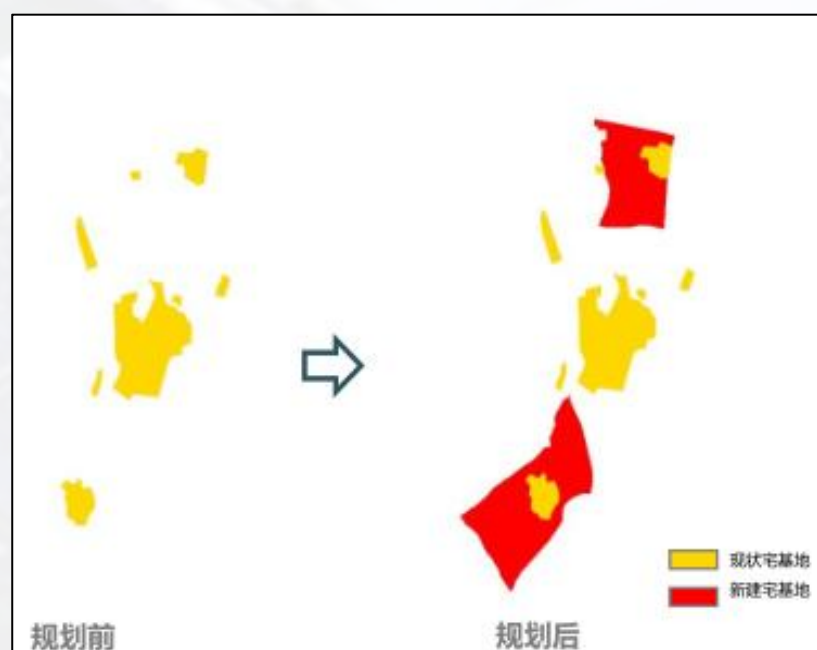
- 顺应城镇化进程，充分尊重群众意愿，宜聚则聚，宜散则散，聚集点布局模式如下：
 - ◆ 场镇集中模式
 - ◆ 中心村聚集模式
 - ◆ 迁并新地模式
 - ◆ 内部整合模式



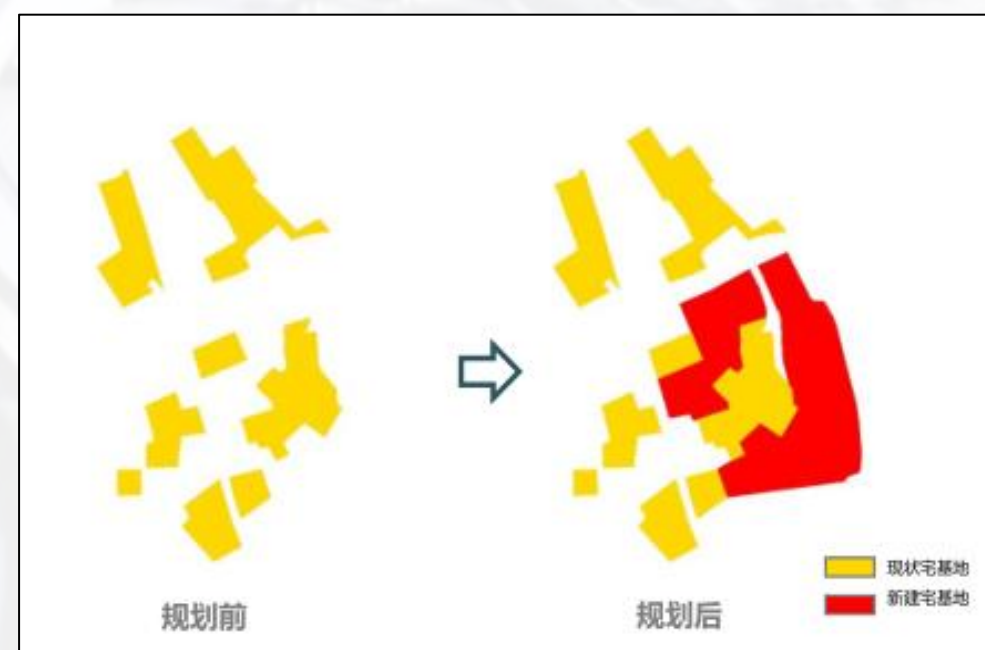
场镇周边农村居民点、空港移民、新区移民、地灾移民等搬迁至镇区集中安置，形成大型居民点。



受资源条件局限、地质灾害影响等因素，农村居民点向环境适宜区域集聚。



零散老旧农村居民点向中心村迁移和聚集。



自身聚集度较高农村居民点，加强基础设施建设。

7.4 绿地系统与开敞空间

01 公共绿地规划

(1) 规划目标

①保护、延续和发扬中心镇区传统景观特色，创造具有农牧特征的盛乐镇区景观风貌；

②充分利用盛乐镇区现有的景观特征要素创造独具地方特色的镇区景观风貌；

③加强盛乐镇区景观规划设计与镇区功能布局、镇区路网结构的协调。

(2) 规划布局

点线面相结合统筹安排镇区绿地。

02 绿地系统规划

(1) 公共绿地规划

规划形成多片绿地公园，主要沿沙河呈带状分布。

街头绿地：主要结合道路布局，培育宜人的步行空间，面积在1-7公顷之间。

(2) 防护绿地规划

防护绿地主要分为15米和20米两种宽度等级。

03 景观风景规划

(1) 规划目标

规划通过镇区功能性景观结构与自然环境景观系统的梳理，建构人工和自然有机结合的镇区景观系统，在保护镇区空间景观整体风貌特征的同时，实现镇区空间景观特色的延续，创造特色鲜明、体验丰富、整体和谐的城市景观环境。塑造对人与自然尊重的整体镇区意向，通过强化重点地区的景观特质，增强镇区空间的可识别性，塑造多样化的和富有活力的镇区空间。

(2) 规划指导思想

①保护、延续和发扬中心集镇传统景观特色。

②充分利用镇区现有的景观特征要素创造独具地方特色的镇区景观风貌；

③加强镇区景观规划设计与镇区功能布局、镇区路网结构的协调，使镇区景观不仅给观光者留下美好的印象，更为广大市民创造舒适、宜人的生活环境。

(3) 景观系统结构

盛乐镇镇区景观结构为：“一心一轴三片区”，

“一心”：乡镇级商业中心门户公园；

“一轴”：沿沙河的主要景观轴线；

“三片区”：老城风貌区、滨水风貌区、新城风貌区。

聚焦生态环境改善、城镇产

业提升、基础设施完善、传统文化开发保护、公共服务优化、人居环境整治等方面，推进实施建制镇镇区城市更新行动，划定更新单元，

明确更新重点任务与要求；镇

区应结合实际情况制定人居环境整治等内容、计划与要求，并提出建设时序安排。

①建设开发的力度必须与环境容量相适应，建设项目的确立应考虑对环境的影响度。项目建设必须坚持环境影响评价制度。

②加强工业污染治理。新项目引进要提出清洁生产的要求，同时控制高能耗、高物耗、排污量大的工业发展，应以节流、节能、清洁生产为发展方向。控制工业污染物排放总量，实现全过程的污染控制。

③加强区域环境综合整治，加快区域基础设施建设，有效地改善和提高区域环境质量。

主要措施

城市更新与人居环境整治——设计原则

生态
自然

原真
乡土

科学
集约



充分尊重山水格局、田林资源与地域文化，营造与自然相和谐的村庄聚落环境，丰富美化村内大小交往空间景观，鼓励融入乡土元素的公用设施，共同营造乡村人居环境。

山水林田界面 遵循“依山就势、村景一体、和谐共融”的原则，营造“低山丘陵、林果丰富、万亩茶田”村庄与山水林田和谐相融的景观意向。

乡村聚落空间 结合内蒙中部坡丘、山地、平原交织的多元地形地貌和自然资源禀赋，形成“山林水相依、错落聚村居”乡村聚落建造模式。

村庄公共空间 遵循“灵活布局、多元自然、风貌协调”的原则，营造“围塘嬉戏、宗祠熙攘、绿荫环绕”的村落公共活动空间风貌。

公用设施 遵循“原生乡土、就地取材、实用适宜”的原则，实现“洁净有序、舒适宜人、朴质纯然”的村庄设施风貌建设目标。

以“刚弹融合、风貌协调”为目标，从“实用适用、经济集约、美观舒适”出发，融入并运用内蒙传统民居特色及文化要素，形成民居建筑风貌和谐统一、现代生活舒适的美丽乡村。

建筑形式 新建住宅应以低、多层为主，鼓励风貌协调和建筑整体提升。

建筑材质 遵循“传承新绎”原则，以现代建材取材为主，传承延续地域特色建筑元素。

建筑色彩 注重“地方色系、深灰照白、绿植掩映”的多样化色彩搭配和组合运用方式。

细部装饰 鼓励自由选择使用“瓦饰、檐墙、花砖墙、木石门窗”等地域特色装饰。

城市更新与人居环境整治——城乡一体化建设工程

道路设计原则及要求

➤ 安全性

村庄道路的规划设计应结合现代交通出行方式，选择合理的断面形式，保障通行畅通。

➤ 景观性

在保证行车行人的安全情况下，重点打造道路两旁的景观氛围，采用本土植物、建材，营造出多样化的出行体验。

➤ 多样性

乡村道路应有别于城市道路，要结合村庄生产、生活的特质，采用砂石、泥土等体现乡土特色的材料，避免一刀切的过度硬化。



对外道路设计效果

乡道整治效果图

构建以国道为骨架，县道、乡道为基础，农村公路为补充的安全便捷、内畅外达、智慧高效的综合交通体系

1. 路网结构:

规划形成 **“两横一纵两环”** 的道路交通骨架。

“两横”：102省道中心镇区段、南部康养小镇规划道路；

“一纵”：四北线城市主干道；

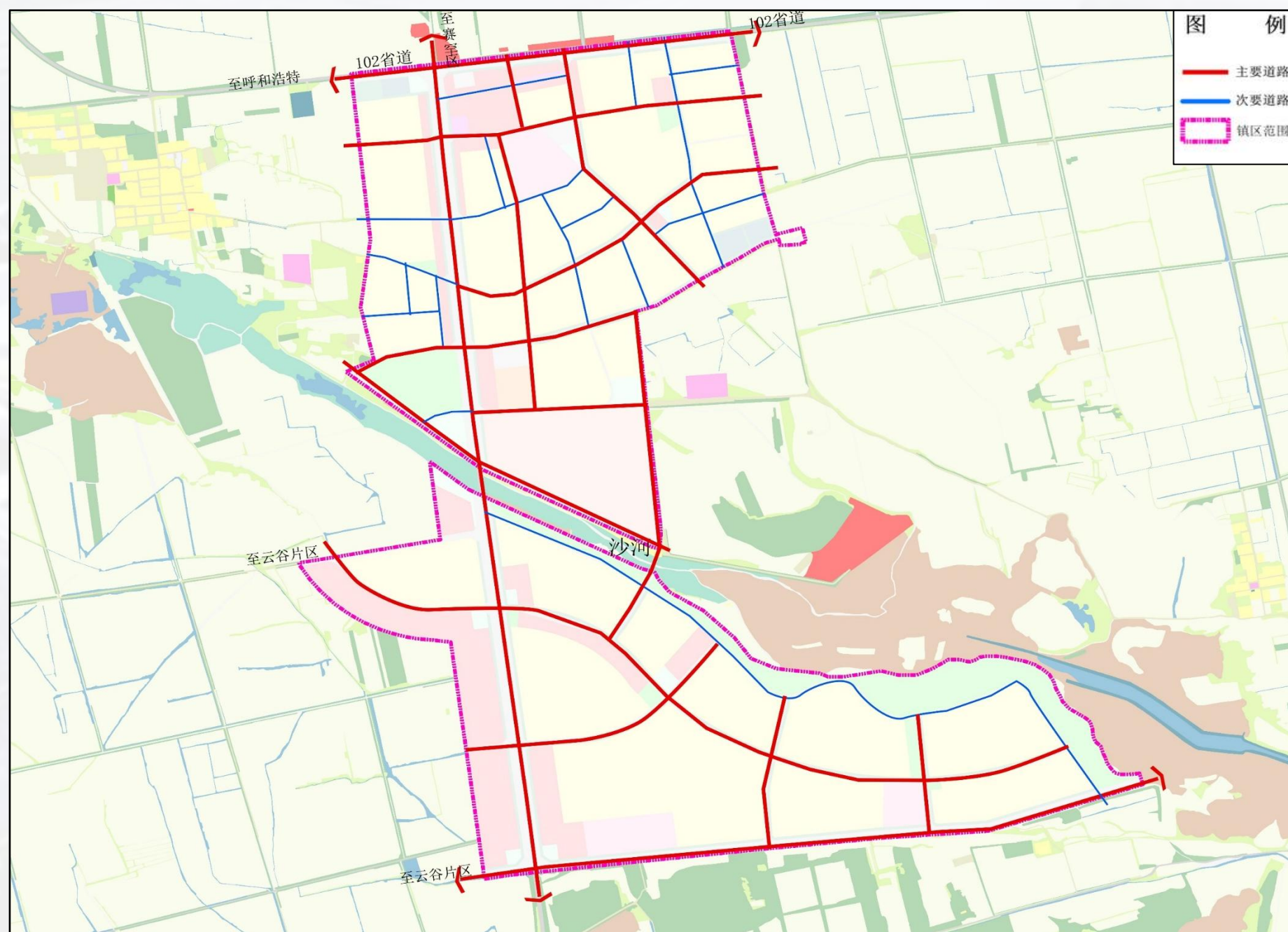
“两环”：绕北部盛乐镇区板块环路及绕南部康养小镇板块环路。

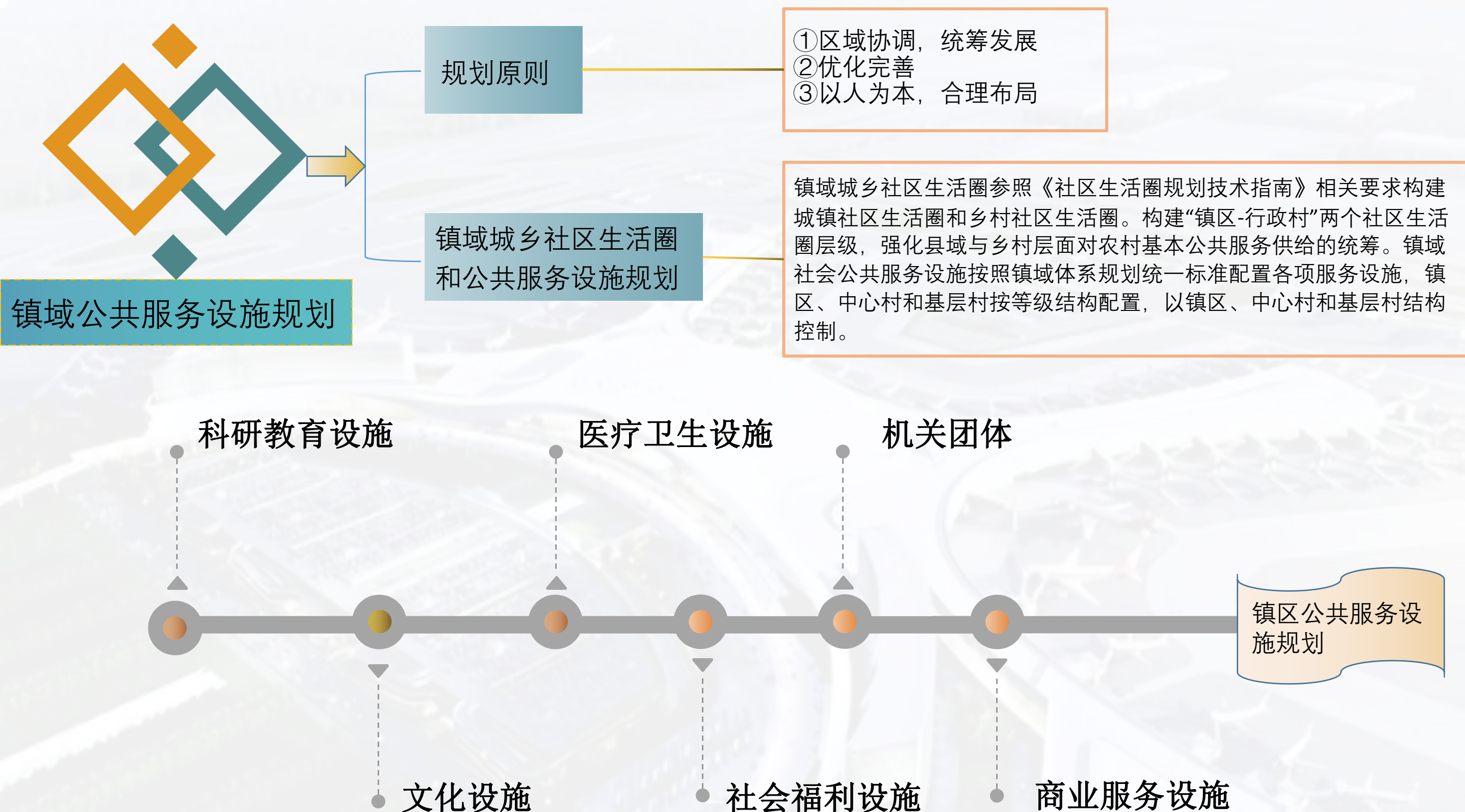
2. 道路断面形式:

主干路断面为两块板双向车道，红线宽7-9米；

次干路断面为两块板双向车道，红线宽5-7米；

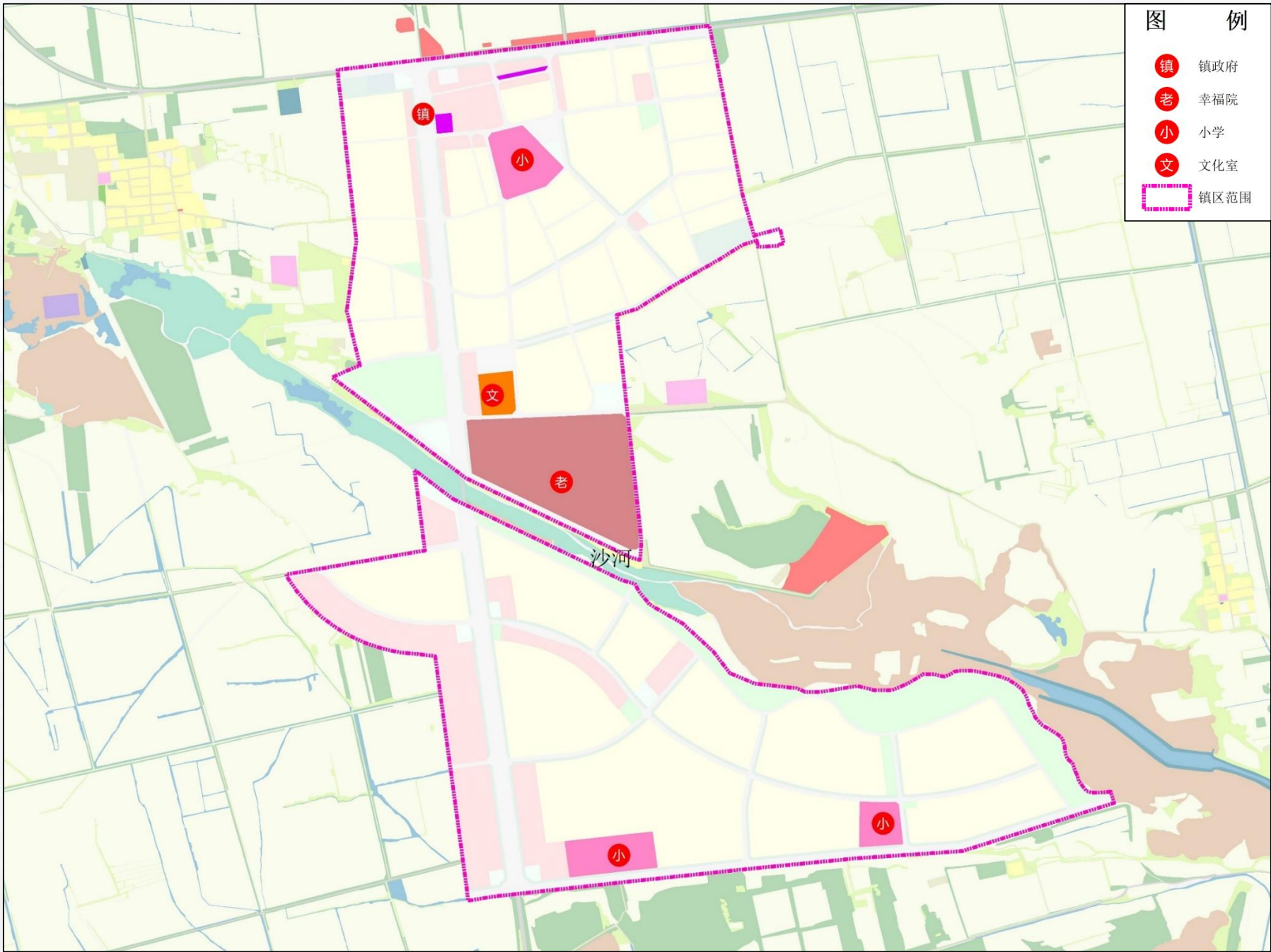
支路断面为一块板双向四车道，红线宽3-5米。





完善镇区公共服务设施，扩大城乡生活圈辐射范围，强化镇区宜居性

设施类型	用地面积 (ha)	内容
机关团体	0.72	为盛乐镇行政管理机构以及其它政府部门的派驻机构用地。
文化设施	2.00	结合机关团体用地配套文化娱乐设施，集中表演、展示文化特色，其它结合居住区形成社区级文化设施。
教育设施	11.76	规划主要对现状进行保留提升。依据未来人口发展态势，满足未来教育需求。
医疗卫生设施	——	居住区配备卫生所、保健站及老年康复服务中心。
社会福利设施	21.43	规划一处社会福利设施用地。
商业服务设施	45.05	规划以沿南北向主要道路为主要商业服务轴线。



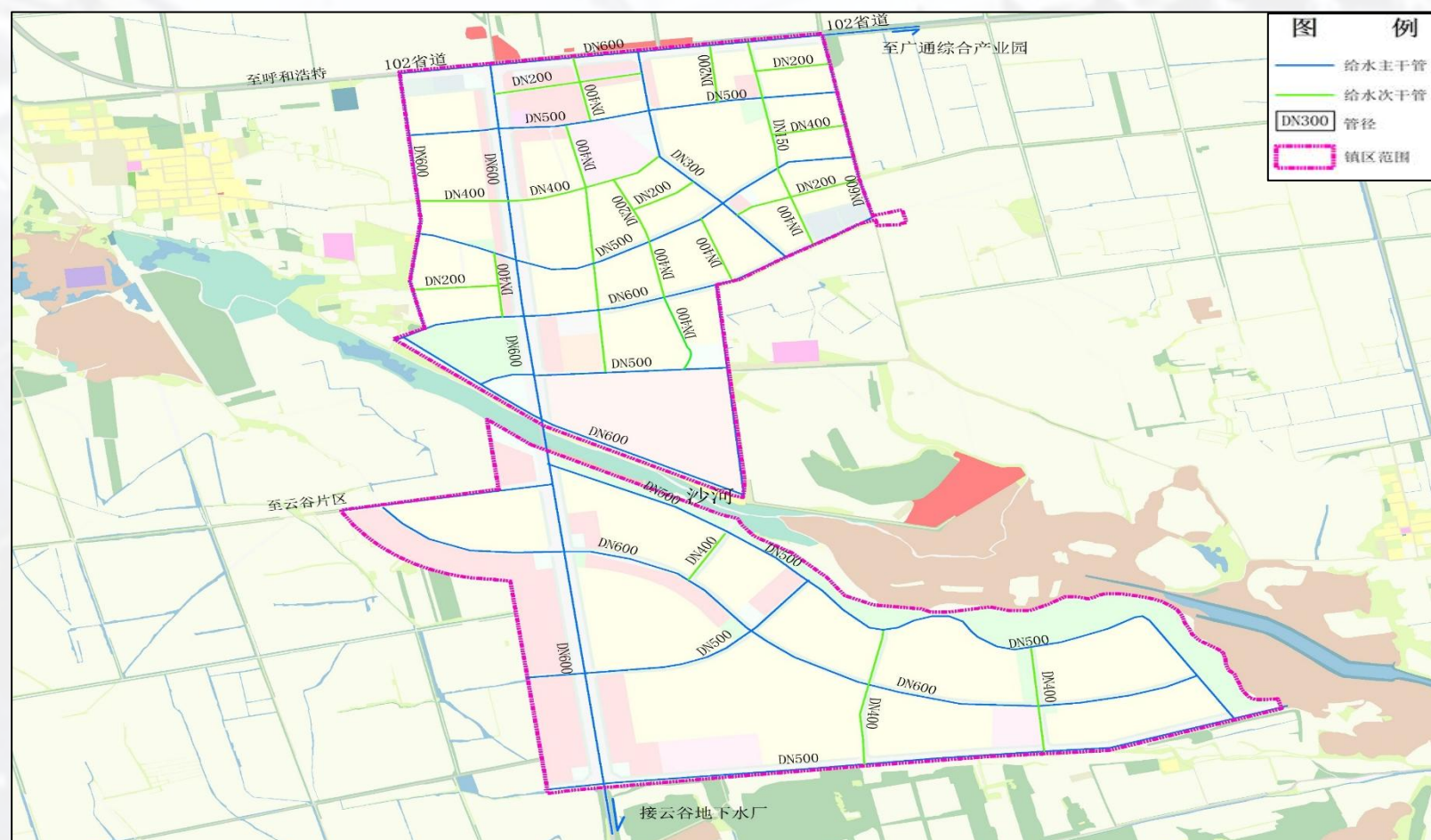
08 综合支撑体系

8.3 市政公用设施

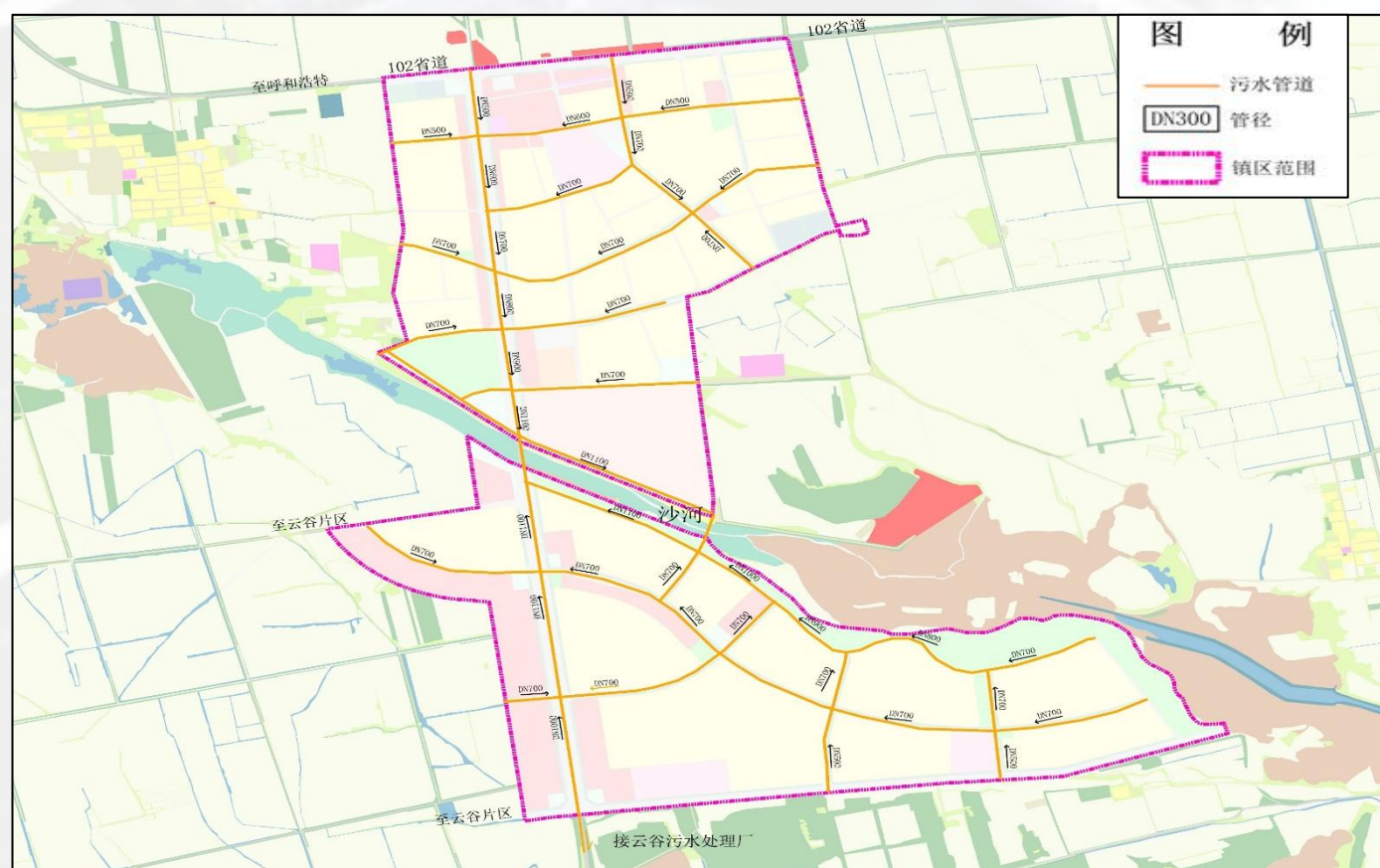
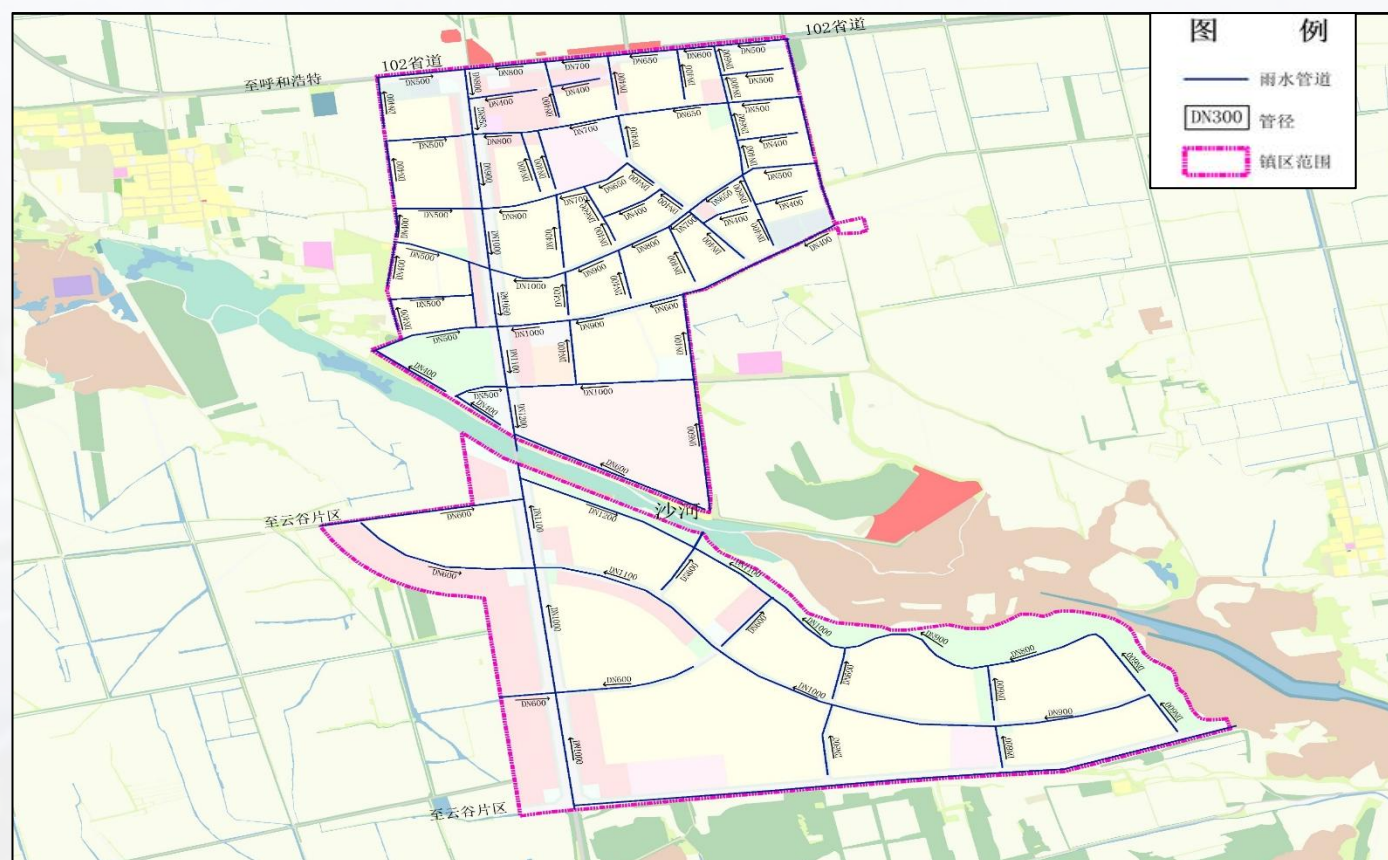
和林格尔县盛乐镇国土空间规划 (2021-2035年)
Land and Space Plan of Shengle Town, Helinger (2021-2035)

给水工程

- (1) 水源规划。盛乐镇镇区水源来自六旗牛水厂。
- (2) 用水量预测。集镇总用水量为2427.95吨/天；
- (3) 给水管网布置。规划区供水管网结合道路呈环状与枝状进行布置。
- (4) 消防给水规划。消防系统采用低压系统，与生活给水系统合并设置，消火栓结合主次干路，每80-120米设置一个消火栓。



排水工程



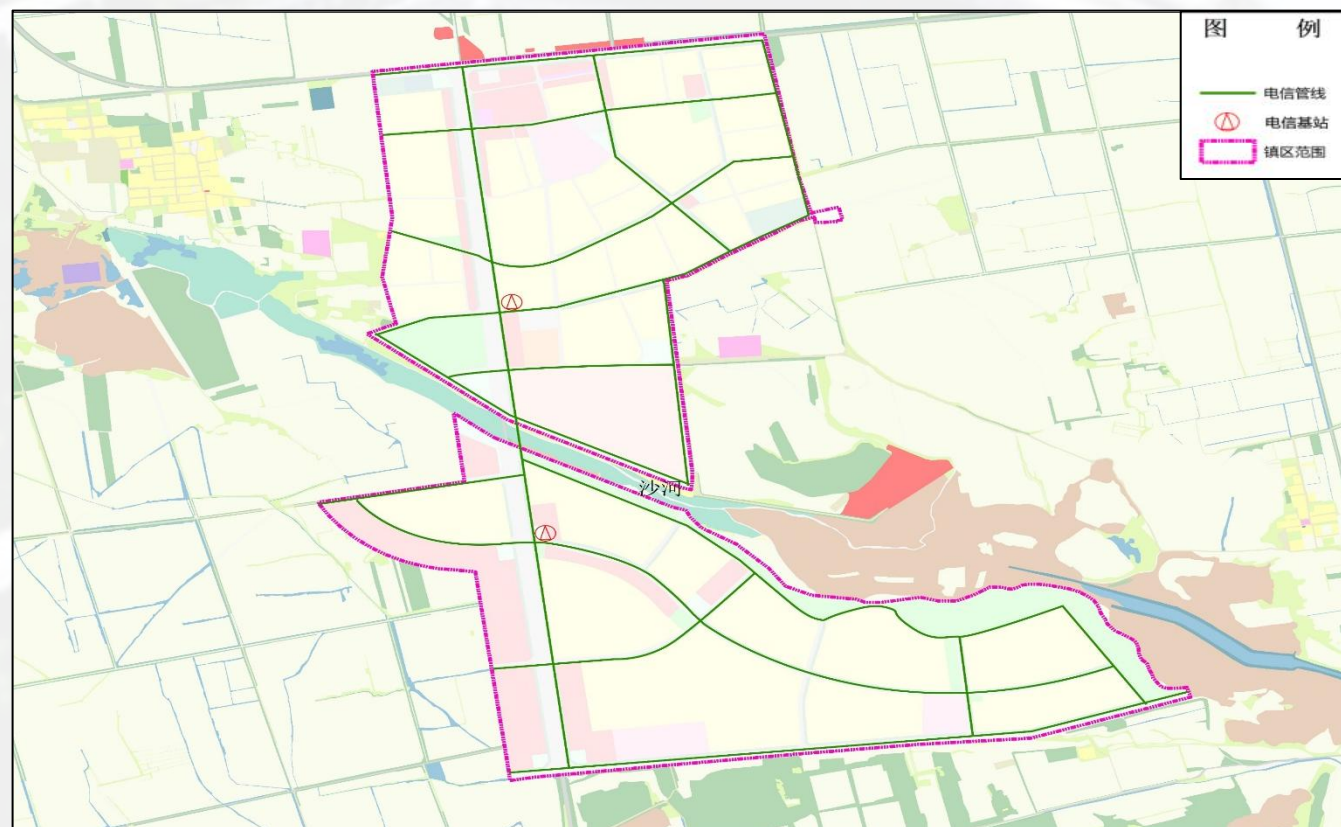
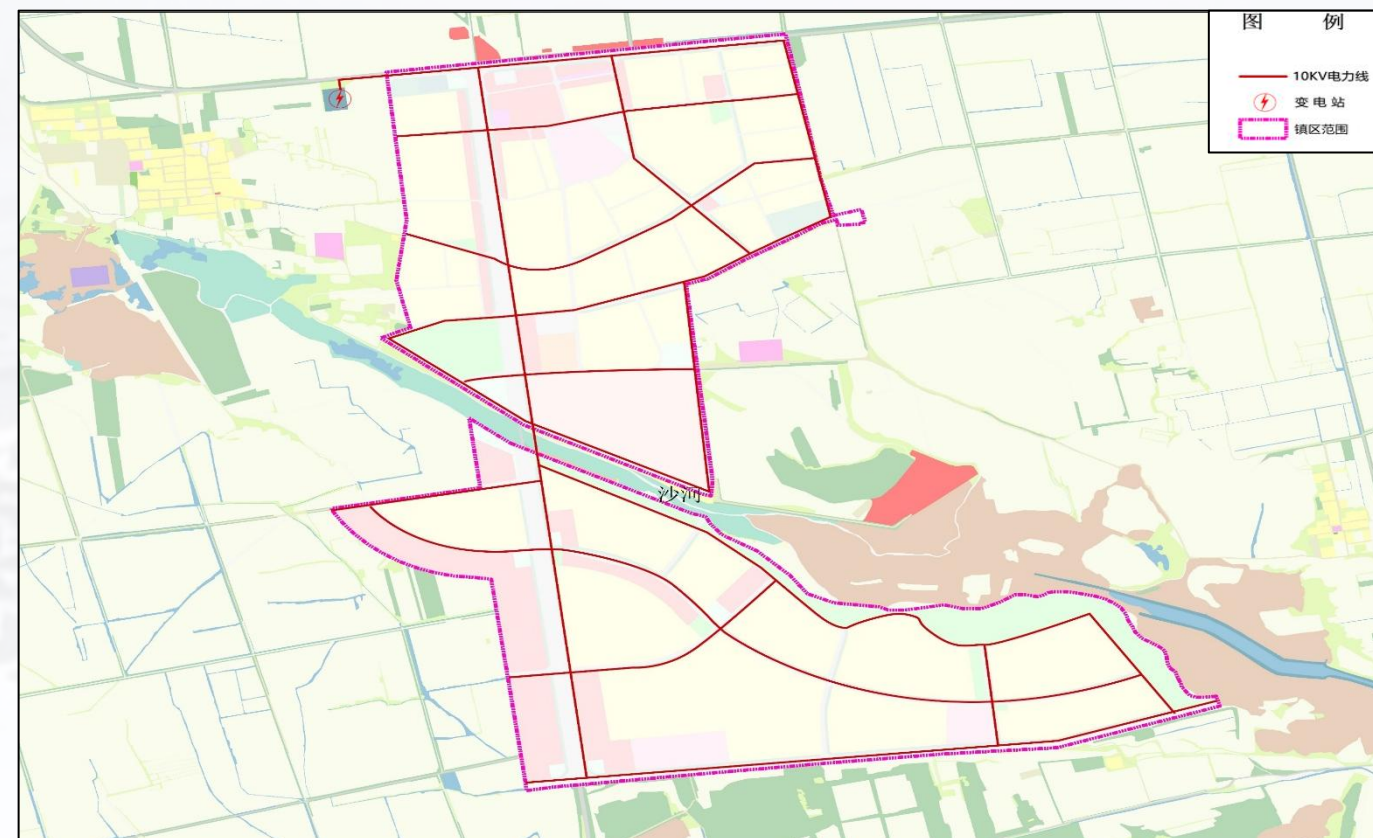
(1) 排水体制。规划排水体制为雨污分流制。

(2) 雨水管渠规划。现状和规划主、次干路均设有雨水管或综合管沟，雨水经初步收集后用于农作物灌溉。同时，为较好实现雨水面源污染的削减和雨水资源利用，在投资增加不大的情况下，雨水适度集中排放，在集中排放处设置生态湿地处理初期雨水。

(3) 污水系统规划。污水排放以重力自流为主，局部重力流有困难时，采用动力提升。污水泵站的设置位置、数量及规模建议在污水专项规划中结合污水系统布局方案予以细化和落实。污水管道尽量沿城市道路敷设，沿河道、冲沟等低洼处布置污水截流干管。

电力工程

- (1) 用电量预测。盛乐镇集镇规划期末电力负荷为13874MW;
- (2) 电源规划。镇区供电来源为和林格尔县城关镇，通过镇区东侧一处35kV变电站供电。
- (3) 电网规划。规划区中压配电电压为10kV，电力线路近期采用架空线，远期有条件逐步实现电缆化；10kV开关站宜采用附设式，与公共建筑及厂房合建。



- (1) 用户预测。盛乐镇集镇规划期末固话总用户约为2775线;
- (2) 电信局所规划。现有一处电信局，规划无新增，接线来源为和林格尔县城关镇。
- (3) 通信管网规划。通信管道为综合通信传输管廊，原则上布置在道路西侧、北侧人行道下，各管道之间应相互连通，形成网络。
- (4) 有线电视规划。在集镇中部新建有线电视片区管理站一座，满足规划区有线电视用户增长需求。

电信工程

燃气工程

积极开拓天然气资源供应渠道，优先利用天然气，合理利用液化石油气，统一规划、分期实施、逐步完善。大力发展民用和一般工业生产用气。规划主干线路采用管径DN300mm的PE燃气管，敷设于地下，埋深1.6m。

供热工程

根据大镇区能源结构预测、经济发展速度、财政支出状况、热负荷发展情况、热源供热能力、管网建设和用户发展的具体要求，综合考虑能源、环境保护、投资效益等诸多要素，一要坚持实施集中供热的方针，二要坚持“先小后大”、“先集中后分散”的原则，选择供热对象，发挥集中供热系统的最大效益，实现经济上的合理性。

规划供热管线选用预制保温管，管材选用无缝钢管，主干线路采用管径DN400mm，敷设于地下，埋深1.3m。

镇区内供热均由和林格尔新区提供。

(1) 垃圾量预测。人均垃圾产量按照1.2公斤/（人·日）计算，2035年镇区规划人口6937人，日产生活垃圾8.3吨，年产生活垃圾3029.5吨。

(2) 垃圾处理设施。近期利用现状的垃圾填埋场，垃圾处理采用卫生填埋法，垃圾处理各项建设应符合《生活垃圾卫生填埋技术规范》的要求与规定；远期，将其升级为垃圾综合处理厂。

(3) 垃圾处理模式。采用“村收集、镇运输、县处理”的模式。

(4) 垃圾转运站。镇区内垃圾收集点按照服务半径不大于200米设置，占地不小于30平方米。设置小型垃圾转运站（<50吨/日），垃圾转运站应配置密闭式垃圾运输车辆。村庄设置密闭式垃圾池和垃圾桶。

(5) 公共厕所。规划按《城市公共厕所规划和设计标准》要求设置公共厕所，居住区每平方公里不低于3座（主次干道设置间距一般不大于800米，流动人口高密度的街道和商业闹市区设置间距不大于500米）。

环卫工程

1. 防洪排涝规划

积极推行低影响开发建设模式。规划区建设必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念；要按照对城市生态环境影响最低的开发建设理念，控制开发强度，合理安排布局，有效控制地表径流，最大限度地减少对城市原有水生态环境的破坏；要与城市开发、道路建设、园林绿化统筹协调，因地制宜建设配套设施，增加下凹式绿地、植草沟、人工湿地、可渗透路面、砂石地面和自然地面，以及透水性停车场和广场，提高对雨水的吸纳能力和蓄滞能力。根据《防洪标准GB50201-94》，规划范围规划人口6937人，镇区防洪标准按照20年一遇标准设防。

2. 消防规划

“预防为主、防消结合、合理布点”建立健全消防法规和严格的监督制度，完善消防基础设施，加强消防队伍建设，配备先进的灭火、救灾装备，提高城市防灾、减灾、避灾意识，最大限度地减少火灾损失，增强城市抗御火灾和处置特种灾害事故的能力，逐步形成现代化消防安全保障体系。具体规划消防措施包括：建筑防火设计、消防给水、消防通道、消防通信、森林、草地防火：



“提高镇区安全韧性”

“强化提高镇区防灾减灾设施配套”

3. 抗震防治规划

全面树立和落实科学发展观，坚持以人为本的理念，坚持防震减灾同经济建设一起抓，遵循“预防为主、防御与救助相结合”的方针，大力实施“突出重点、全面防御；健全体系、强化管理；社会参与、共同抵御”三大战略，完善“监测预报、震灾预防、紧急救援”三大工作体系，依靠科技、依靠法制、依靠全社会力量，不断提高防震减灾综合能力。为保护人民群众的生命财产安全，全面建设小康社会提供地震安全保障。

按和林格尔地区抗震标准，本规划区设防烈度为7度，重要公共服务设施和基础设施按8度设防。规划区其建设场地必须进行专门的地震安全性评估，并按评估结果进行抗震设防。

4. 人防工程规划

坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，与经济建设协调发展、城市建设相结合的原则。以工程建设为主体，以完善工程配套和连通为重点，以全面提升城市的防护防灾能力为目标，加快人防建设的步伐。合理开发利用地下空间。

考虑到本规划区为重要交通枢纽，战时留城人口占总人口比例为40%，必须建掩蔽工程约5204m²。新规划的人员掩蔽工程，除大型人防建设项目外，主要通过结合民用建筑修建防空地下室来完成。

5.地质灾害防治规划

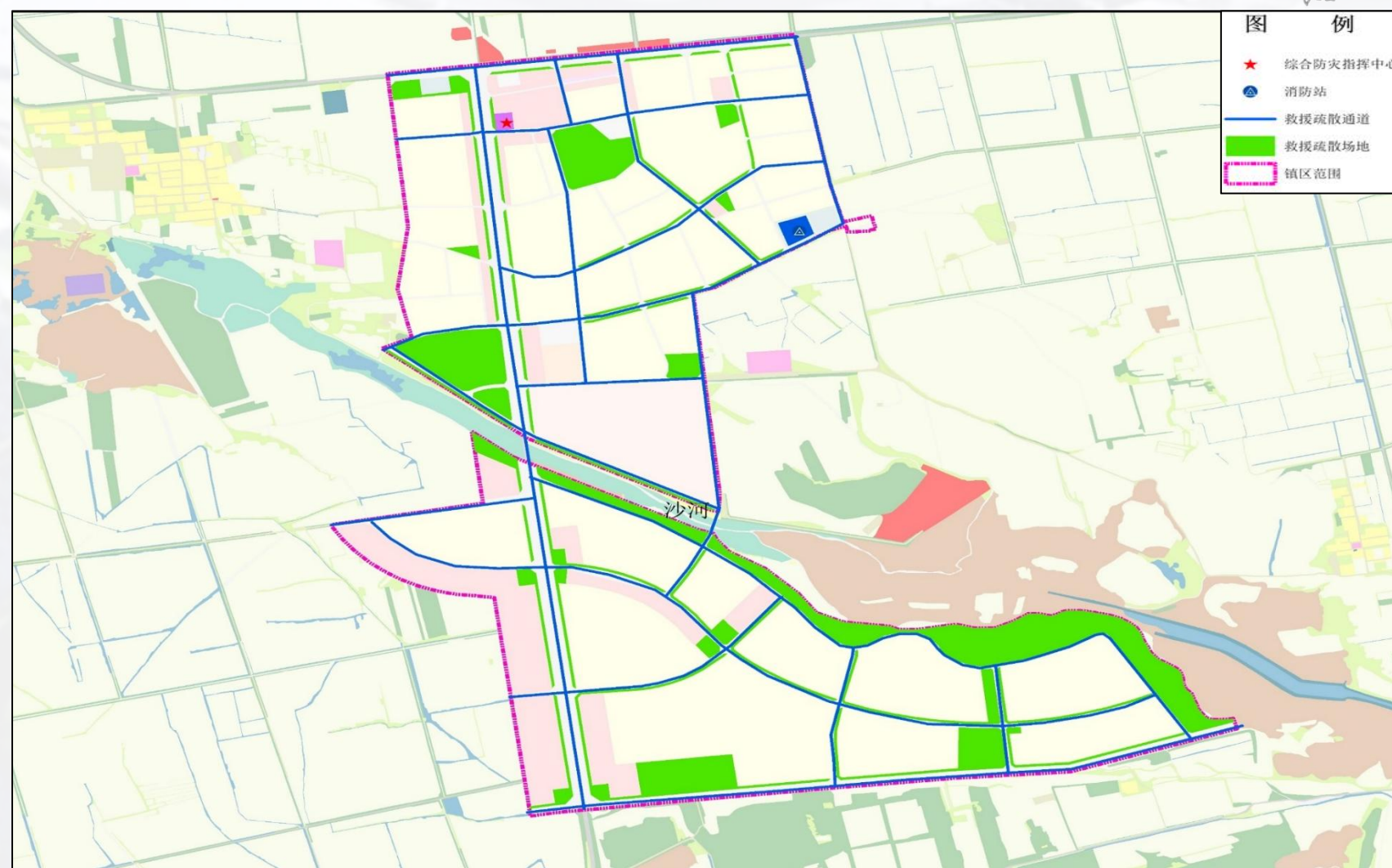
根据可能发生地质灾害的危害性、稳定性、规模大小及所处地的经济地理位置，突出重点地开展区段防治工作；规划区建设用地的选择和交通、市政等重基础设施布局，应充分考虑地质灾害的影响，尽量避免地质灾害易发区。

- 近期目标：消除一般地质灾害隐患，使地质灾害防治管理正规化。
- 远期目标：改善地质环境，降低地质灾害发生的危险程度，实现地质环境与生态环境的根本好转。

6.公共卫生应急工程规划

布局建设区域公共卫生应急物资储备基地，在布局和建设大型应急医院等应急设施过程中，按照刚性弹性结合的思路统筹进行，为更新改造和功能置换留足余地。

健全公共卫生应急管理体系，健全突发公共卫生事件的应急响应机制，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。



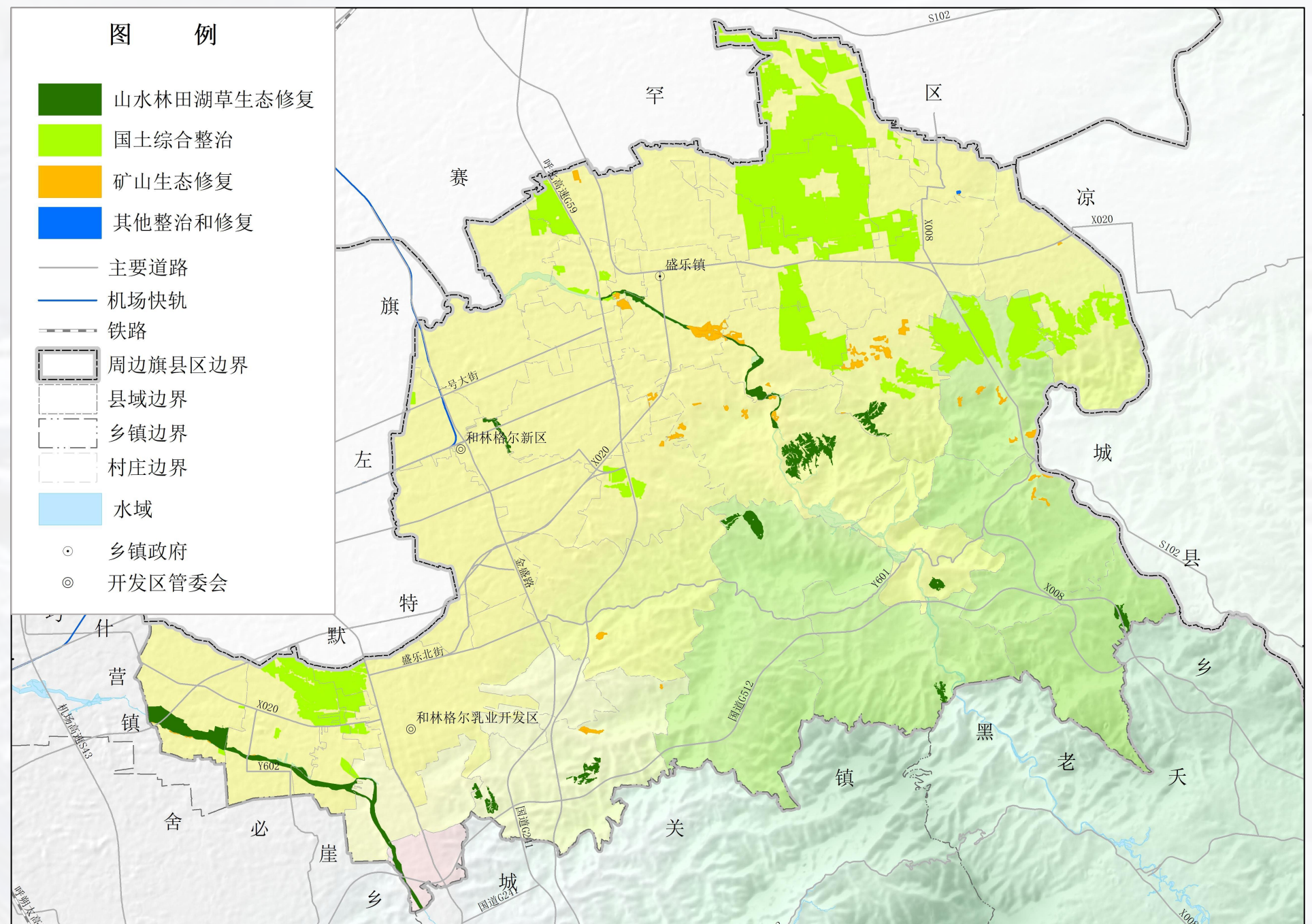
国土综合整治：以乡村振兴为目标，推进乡村地区田水路林村全要素综合整治

【01】 建设用地整治 城乡用地增减挂钩，优化国土功能结构；低效用地分类整治,促进资源高效利用。

【02】 农用地整治 根据盛乐镇的特殊地理位置以及资源开发情况，将盛乐镇划分出农业产能提升区和生态功能优化区，因地制宜。



按照国土资源开发利用的主体、目的及开发强度等不同条件,将盛乐镇镇域内部的低效建设用地用地划分为低效城乡建设用地与低效工矿用地。低效城乡建设用地整治主要是指对闲置空废的城乡人居建设用地及批而未供、未建的存量人居建设用地,推行低效用地的及时清退和存量用地的战略收储,完善城乡公共服务设施的公平化、基础设施的网络化配套布局建设,提升城乡人居空间质量;低效工矿用地整治主要是针对前公喇嘛村、新营子村、西沟门村等村闲置荒弃且存在安全隐患和环境污染的采矿用地,明确再开发利用方向,严格实施低效工矿用地的用途转化和盘活提升,提高产业空间开发效率。



盛乐镇生态修复和综合整治规划图

资源要素修复：山水林田湖草沙全要素修复

【01】水域湿地修复

确定水环境综合治理目标、水体保护等级和要求，对功能退化的湿地进行保护、修复和综合整治。

【02】林草资源修复

林草资源保护管理形成刚性约束，应该将森林覆盖率、森林蓄积量确定为约束性指标，并要求守住自然生态安全边界

【03】矿山修复

在盛乐镇矿产资源开发重点村庄深入推进矿山治理，对采矿、各环节污染进行综合整治，提升矿山地质环境。

【04】耕地生态修复

开展重要农业文化遗产保护与建设，加强退化土地修复和耕地修复养护，发挥农田景观和生态功能作用。



【规划传导】

- 对上位规划的落实：确保上位国土空间规划重要引导及管控内容落实
- 对各行政村规划的传导

落实“三条控制线”管控要素，明确主要建设村庄区域；

对接乡镇发展指引，合理布局产业体系；

结合农业生产要求，对农业空间进一步优化完善，明确重要农业重点片区；

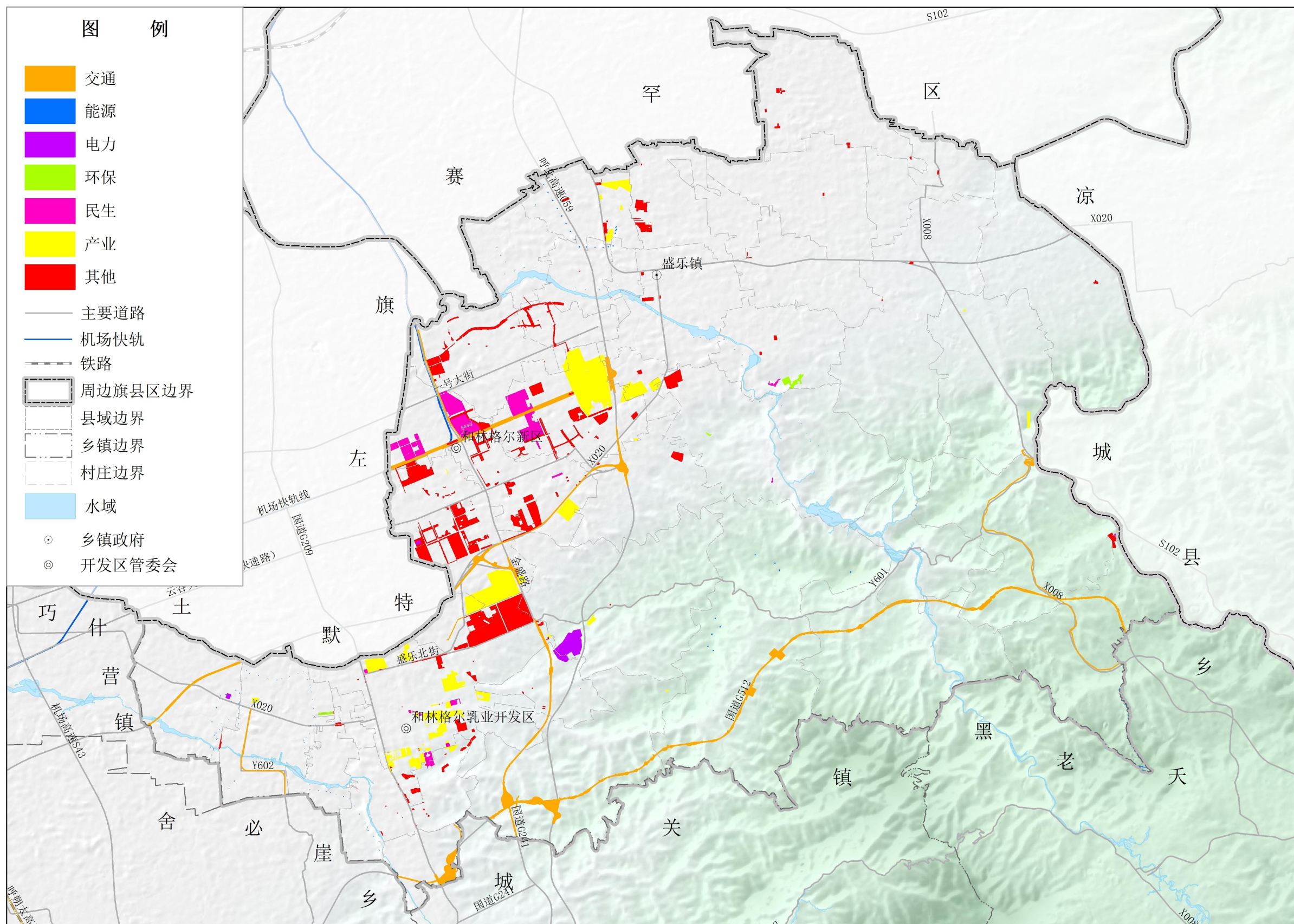
结合生态资源特征，进行“山水林田湖”全要素整治布局；

落实相关公共服务设施和市政设施建设要求，完善配套支撑体系。

【近期建设与重点建设项目】——落实上级下达各项指标、加快近期规划目标的实现

【规划实施保障】——严守实施政策、建立实施监督信息系统





盛乐镇重大项目用地布局图

【实施保障】

一、配套政策

- (一) 建立目标责任制
- (二) 认真落实永久基本农田保护措施
- (三) 拓宽土地整理复垦开发资金来源
- (四) 制定建设用地节约集约利用的优惠政策
- (五) 严格按照规划和法律程序审批土地

二、实施监督

- (一) 建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统
- (二) 广泛宣传，建立规划实施公众参与和公示制度