



和林格尔县舍必崖乡 国土空间规划 (2021-2035年)

Land and Space Plan of Shebiya Town, Helinger (2021-2035)

和林格尔县舍必崖乡人民政府

2023年9月

【公众公示版】



目录

CONTENTS

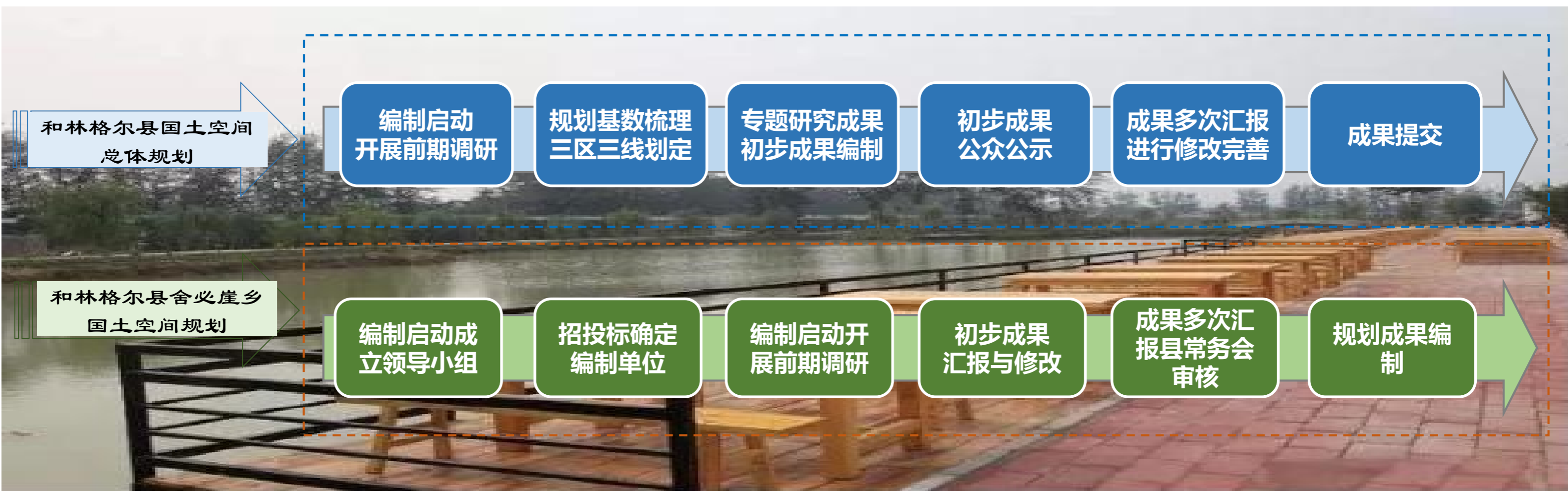
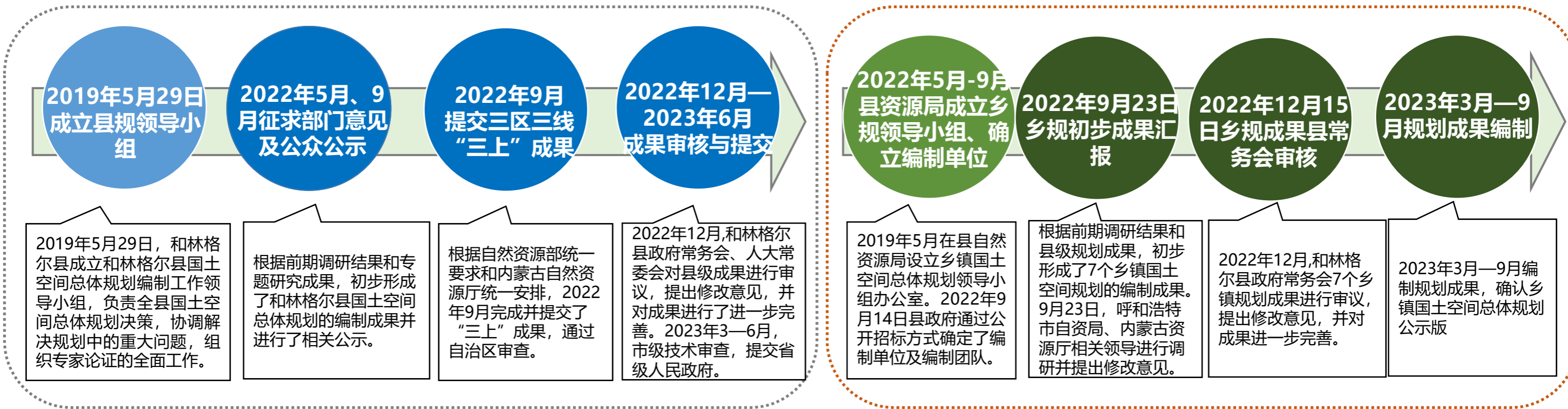
- 1 编制背景**
Project Preparation Background
- 2 现状分析与问题识别**
Current situation analysis and problem identification
- 3 规划定位与目标**
Integrated Urban and Rural Development
- 4 总体格局与结构**
Land Space Status Quo
- 5 自然资源保护与利用**
Protection and utilization of natural resources
- 6 镇村统筹发展**
Overall development of town and village
- 7 镇区（乡集镇）规划**
Town (township market town) planning
- 8 综合支撑体系**
Comprehensive support system
- 9 国土综合整治与生态修复**
Land Consolidation and Ecological Restoration
- 10 规划传导与实施**
Planning Transmission and Implementation

1.1 项目背景

《和林格尔县舍必崖乡国土空间规划》(2021-2035年)是舍必崖乡落实和深化和林格尔县国土空间规划(2021-2035年)相关要求,统筹协调舍必崖乡国民经济和社会发展的第十四个五年规划,实现乡村振兴奋斗目标的空间发展蓝图和战略部署。

《和林格尔县舍必崖乡国土空间规划》(2021-2035年)是舍必崖乡对区域协调、经济产业、城乡统筹、要素配置、整治修复等多方面作出的总体部署和实施安排,是县域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。



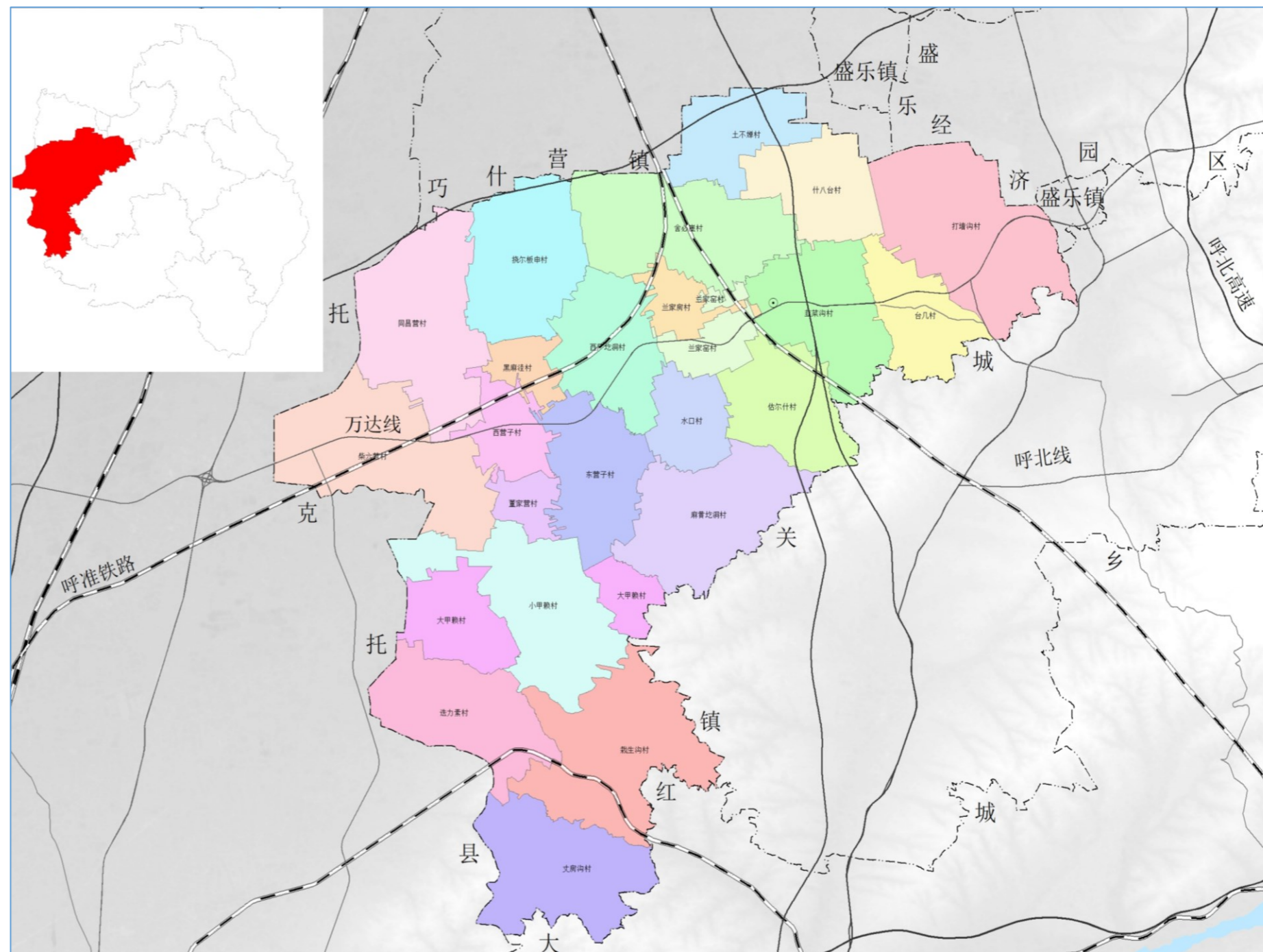


1.3 规划范围及规划期限

规划范围为舍必崖乡行政辖区内全部国土空间，总土地面积44912.64公顷。

村域范围为 舍必崖、兰家天、厂圪洞、水口、估尔什、韭菜沟、台几、打墙沟、什八太、土不禅、迭力素、大甲赖、小甲赖、麻黄圪洞、东营子、柴六营、同昌营、兰家房、西营子、挠板申、栽生沟、丈房沟、董家营、黑麻洼村。

规划期限为2021-2035年，基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。



舍必崖乡行政区划示意图

自然地理条件:

舍必崖乡隶属于内蒙古自治区呼和浩特市和林格尔县，地处和林格尔县西部，土默川平原东南边缘，东邻城关镇，南接大红城乡，西与托克托县伍什家镇接壤，北连盛乐镇，距县城19千米，境内地形为土默川平原与黄土丘陵结合部东南丘陵分布，地势呈北川南山分布，西北是平原区，平原区土壤类型主要是栗褐土、潮土，还有少量盐碱土，舍必崖乡也是盐碱土主要分布地；最高点海拔1103米，最低点海拔1000米。属于温带大陆性季风气候，多年平均气温3.3℃，1月平均气温-14.4℃，极端最高气温32.1℃，年极端最低温-32.6℃，无霜期年平均118—128天。

社会经济条件:

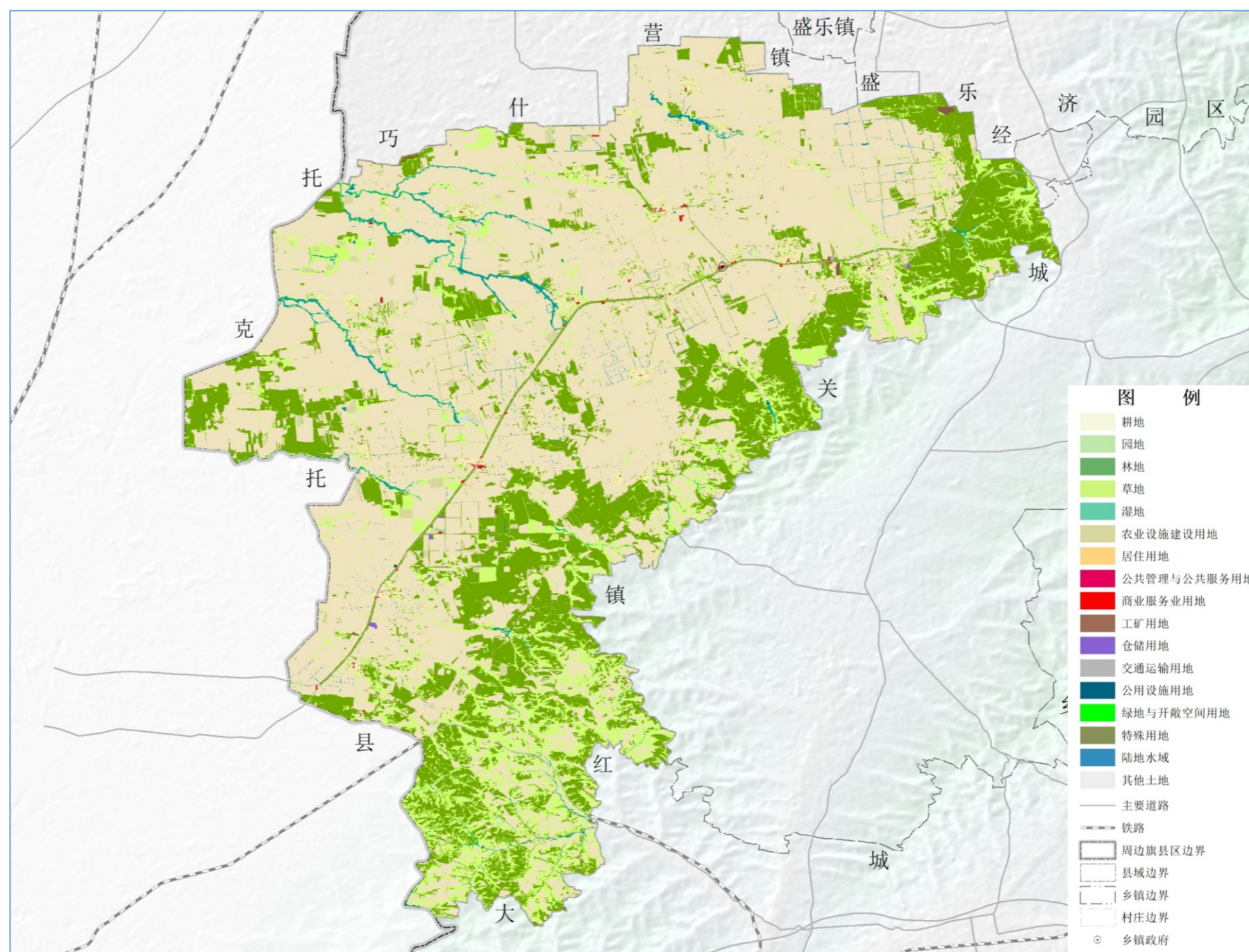
全乡农作物播种面积34.9万亩，其中，玉米种植面积32.02万亩，全乡主产玉米、大豆、马铃薯，有各种小杂粮、胡萝卜、大葱、糖菜、高垄山药、南瓜、西瓜等特色农产品。舍必崖乡畜牧业以饲养生猪、羊、牛、家禽为主；工业已形成以石材开采加工为主的工业体系。牛、羊、猪等牲畜存栏数达到15.6万头。先后引进正大集团、正源公司、正谷公司、草原和牛、御驴牧业、金草原、内蒙古美羊牧业科技有限公司和神舟光伏等龙头企业，现已形成奶牛、肉牛、肉羊、奶山羊、青年蛋鸡、生猪、肉驴、设施蔬菜、休闲旅游等九大农业产业化支柱产业。2020年继续实施奶业振兴，加大力度建设正缘万头奶牛项目、草原和牛万头奶牛项目、富源牧场万头奶牛牧场项目。全乡现有规模化种养殖专业合作社100多户，奶牛存栏1.2万多头，规模化养羊大户达300多户，新建公共厕所13个，已完成3628户农村改厕改造工作。

2.1 现状特征分析

国土资源利用现状特征:

根据和林格尔县2020年国土变更调查结果，舍必崖全乡土地总面积44912.46公顷，按照国土空间功能结构分类，耕地面积26472.99公顷，林地面积10270.42公顷，草地面积5805.00公顷，城乡建设用地面积为789.7961公顷，陆地水域面积167.7768公顷，其他土地面积590.9772公顷。土地利用数量与结构特征主要表现在以下几个方面：

- 1.耕地占绝对优势，是乡镇的主要用地类型；
- 2.畜禽养殖设施建设用地是农业设施建设用地的主要用地类型；
- 3.城乡建设用地以居住用地为主；
- 4.地表水资源丰富。



舍必崖乡国土空间用地现状示意图

2.2 资源环境承载力和国土开发适宜性评价

【生态保护重要性评价】

总体来看，舍必崖乡生态极脆弱区面积较小，相对集中分布于舍必崖乡中南部。极重要区集中分布在舍必崖乡中部，占比最少；重要区集中连片分布在乡内。

	面积 (公顷)	占比
生态保护极重要区	310.19	1.69%
生态保护重要区	5754.18	31.36%
生态保护一般重要区	11600.04	63.22%

从各村分布来看：

打墙沟村、小甲赖村、丈房沟村生态保护极重要区面积占比较大，分别为1.40%、0.01%、0.03%；

打墙沟村、估尔什村、韭菜沟村、麻黄圪洞坪村、同昌营村、小甲赖村、栽生沟村、丈房沟村生态保护重要区面积占比较大，分别为4.39%、2.06%、3.03%、5.13%、1.73%、1.66%、3.28%、2.82%；

墙沟村、麻黄圪洞坪村、挠尔板申村、栽生沟村生态保护一般重要区面积较大，分别占6.77%、6.95%、6.30%、6.84%。

2.2 资源环境承载力和国土开发适宜性评价

【农业生产适宜性评价与承载规模评价】

舍必崖乡农业生产适宜性主要受到自然地理条件、灾害安全、生态安全、耕作条件等资源环境要素的限制，包括坡度、地质灾害、耕地质量、灌溉条件等影响因子，不适宜因子包括水域、陡坡区等。

	面积 (公顷)	占比
农业生产适宜区	4745.81	91.30%
农业生产不适宜区	142.40	2.74%

根据评价结果看，舍必崖乡适宜发展农业生产。

舍必崖乡空间约束角度下城镇建设最大承载规模为最大承载规模42497.68公顷，在各乡镇中占比为16.47%。

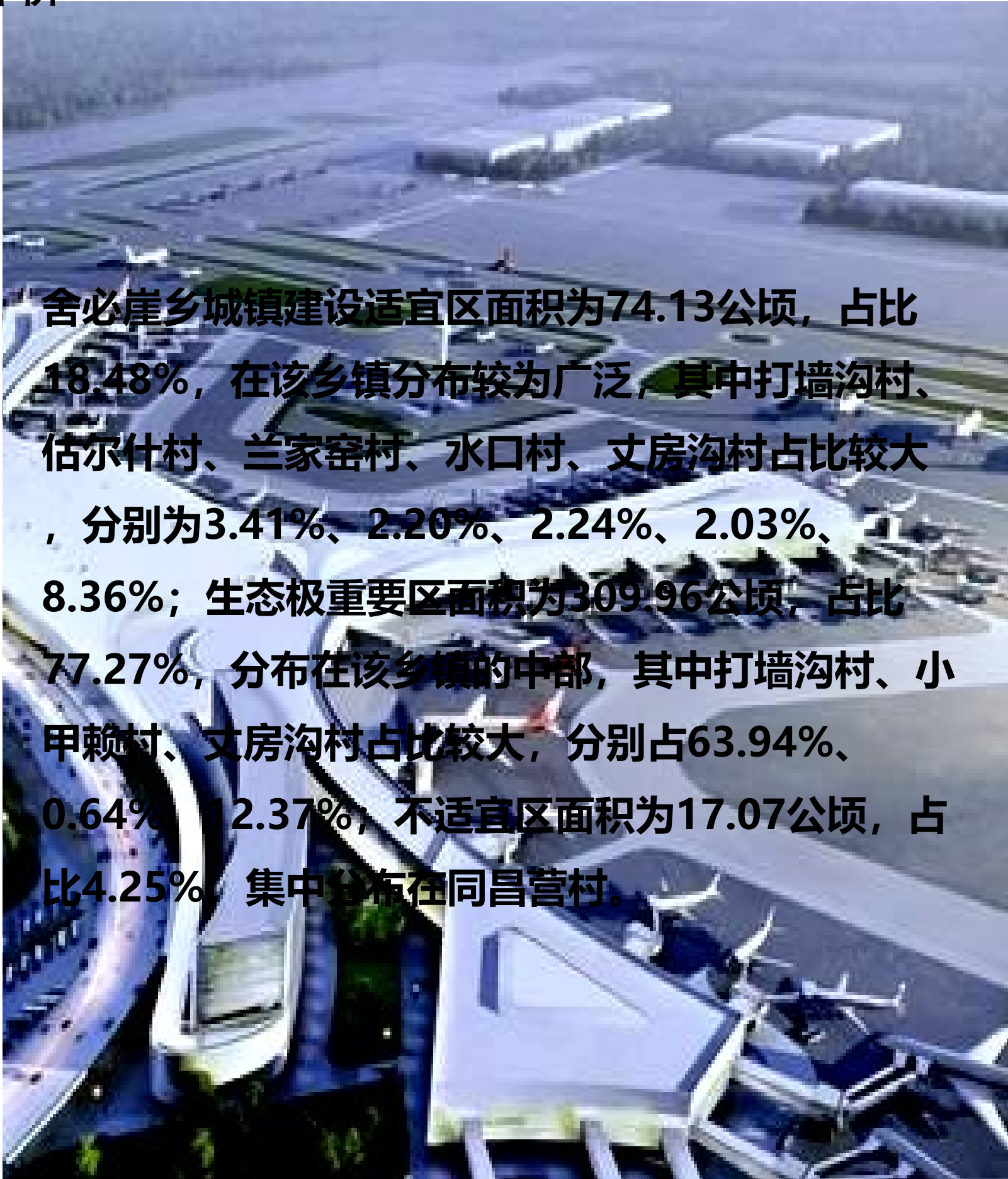
从县域双评价结果来看，舍必崖乡大部分地区坡度 $<2^\circ$ ，大部分地区粉砂土含量为10%-20%，将坡度分级结果作为土地资源评价的初步结果，结合土壤质地，综合来看舍必崖乡农业土地资源条件总体水平较好，适宜发展农业种植。

2.2 资源环境承载力和国土开发适宜性评价

【城镇建设适宜性评价与承载规模评价】

根据数据分布特征，将水环境容量按照单位面积强度划分为一级、二级、三级、四级、五级5个等级。根据水环境容量评价结果，舍必崖乡属于水环境容量较好的等级，五级到从南到北乘梯状分布。

将生态保护极重要区和城镇建设不适宜区以外区域的规模，作为空间约束下城镇建设的最大规模。舍必崖乡空间约束角度下城镇建设最大承载规模为最大承载规模44105.67公顷，在各乡镇中占比为20.49%。



舍必崖乡城镇建设适宜区面积为74.13公顷，占比18.48%，在该乡镇分布较为广泛，其中打墙沟村、估尔什村、兰家窑村、水口村、丈房沟村占比较大，分别为3.41%、2.20%、2.24%、2.03%、8.36%；生态极重要区面积为309.96公顷，占比77.27%，分布在该乡镇的中部，其中打墙沟村、小甲赖村、丈房沟村占比较大，分别占63.94%、0.64%、12.37%，不适宜区面积为17.07公顷，占比4.25%，集中分布在同昌营村。

2.3 主要存在问题

近年来，城镇化发展速度较快，人口流出率基本呈现稳定的状态，城乡居民收入比为逐渐降低，城乡差距进一步降低，城乡不断融合。但是从整体格局来看，中心城区辐射带动力还不住，还没形成合理布局、分工协作、以大带小的国土空间开发格局尚未完全形成，产业分工不明确，同质竞争问题突出，集群效率不高。此外，城乡融合不断深入，开发利用格局有待优化。亟需合理调整城镇、村庄、农业、生态空间结构和布局，进一步统筹优化国土空间开发和保护格局。



主要存在问题：

- (1) 耕地质量与耕地生态环境有待提高
- (2) 国土综合整治与高标准农田建设是本乡农业发展的关键
- (3) 提高建设用地利用效率
- (4) 国土空间格局有待优化

02 现状分析与问题识别

2.3 主要存在问题

【空间开发利用方式亟待改善】

建设用地节约集约仍有待提升，开发利用方式亟待改善，建设用地需求预见性不足，布局不尽合理。

规划编制期间，对建设用地的需求状况进行了详细的分析，做到规划布局优化。但随着近年来城镇发展和经济发展需求，新项目空间布局的调整，特别是“十四五”规划项目补充，在土地利用方向和布局上有了新的要求，建设用地的需求和布局有了新的要求，现行规划用地结构和布局已在一定程度上制约了当前的发展。

乡内仍存在部分未利用地，建设用地开发利用程度不高，有待于进一步提升强化。从能耗上来看，单位工业增加值耗能持续下降，绿色低碳生产理念得到进一步的推广。大力发展更加环保的清洁能源，绿色能源比例在我县能源供应构成中持续上升。但随着城市不断扩张发展，环境保护与资源开发之间的矛盾冲突仍将长期存在，亟需转变发展理念，合理调整国土开发方式。

【国土空间格局有待优化】

近年来，城镇化发展速度较快，人口流出率基本呈现稳定的状态，城乡居民收入比为逐渐降低，城乡差距进一步降低，城乡不断融合。但是从整体格局来看，中心城区辐射带动力还不住，还没形成合理布局、分工协作、以大带小的国土空间开发格局尚未完全形成，产业分工不明确，同质竞争问题突出，集群效率不高。此外，城乡融合不断深入，开发利用格局有待优化。亟需合理调整城镇、村庄、农业、生态空间结构和布局，进一步统筹优化国土空间开发和保护格局。

03 战略目标与空间策略

3.1 规划目标与发展定位

【新时期下的规划目标与定位】

【乡镇性质】

农产品主产区

【规划目标】

- 到2025年现代化农业发展取得重大进展，以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展取得实质性进展，全乡现代化建设各项事业实现新的更大发展，推进区域协同发展。国土空间开发与保护的矛盾冲突得到有效协调，乡域总体格局成势见效，自然资源保护制度基本建立。民生补短板取得显著成效，人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强。
- 2035年树立生态文明建设和高质量发展标杆。形成保护与开发统筹协调的国土空间格局，环境质量进一步提升，自然资源高效利用和转化达到区域先进水平。良性循环的区域合作机制建立。与国土空间格局相匹配的基础设施体系基本建设完成，实现乡镇协调发展，各项设施短板基本补齐，基本实现社会主义现代化，迈向共同富裕。

【发展定位】

现代农牧业发展大乡

(农业产业集群和绿色食品加工)

休闲观光农旅产业建设

(休闲观光农业旅游业承接)

绿色农牧产品发展

(产业绿色转型、生态环境改善)

产农融合示范基地

(聚焦产业融合发展)

田园综合体建设

(创建生态文明城市、旅游城市)

坚守耕地数量和质量 统筹划定三条控制线



科学合理划定生态保护红线

统筹全市自然生态整体性与系统性，衔接自然保护地整合优化成果，在对现行生态保护红线全面开展评估优化基础上，应保尽保划定生态保护红线。



严格保护永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品供给，保质保量划定永久基本农田，确保面积不减、质量提升、布局稳定。



集约适度划定城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展的理念，以国土空间开发适宜性评价为基础、资源承载力为约束，避让永久基本农田和生态保护红线，统筹安排城镇生产生活生态空间，划定城镇开发边界。

3.2 重要控制线划定

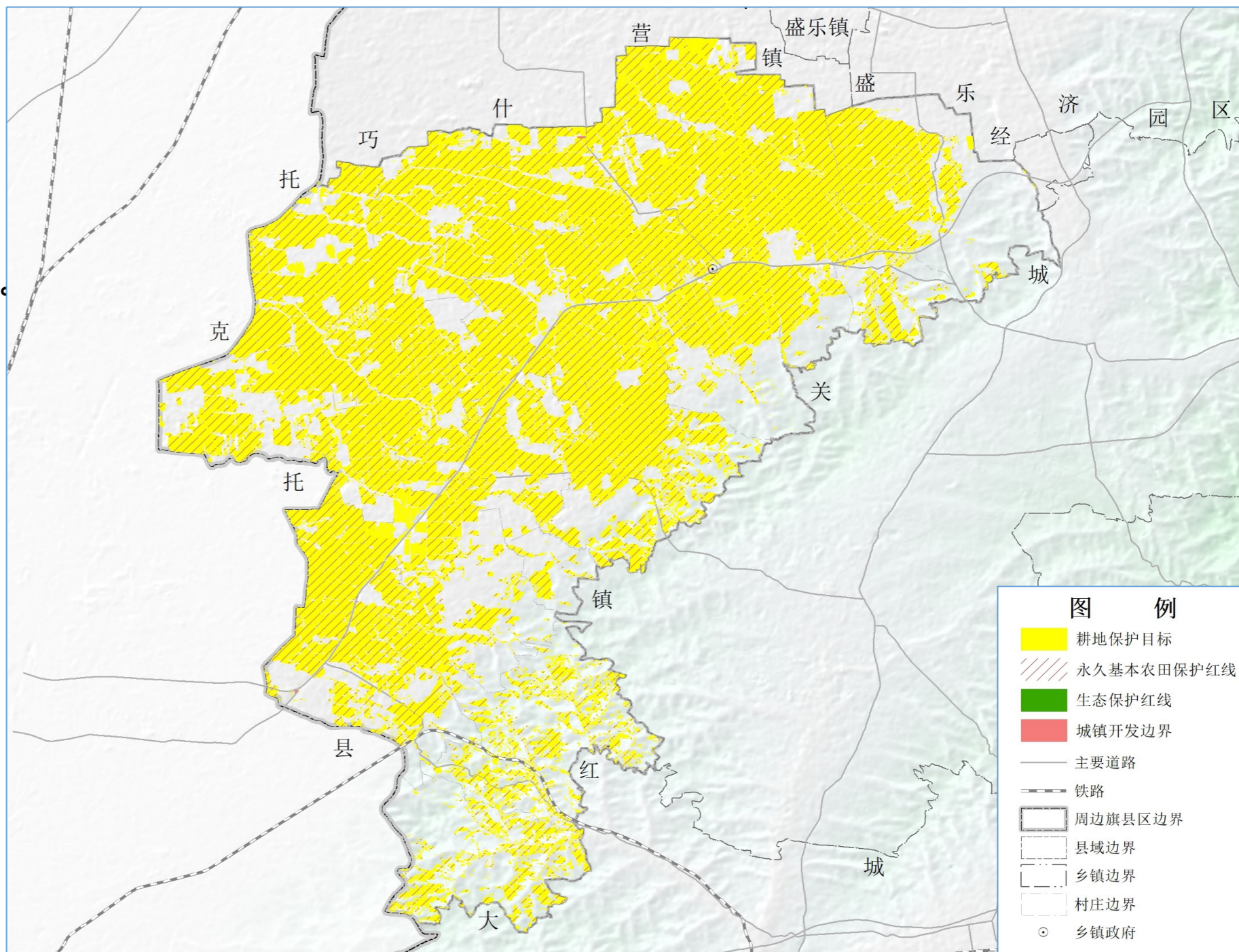
落实内蒙古自治区统一下发生态保护红线评估调整成果，明确空间范围和坐标界线。

舍必崖乡落实生态保护红线0平方公里。

结合舍必崖乡实际发展需求划定城镇开发边界，合理控制城镇规模以促进土地集约利用。2035年，舍必崖乡辖区划定城镇开发边界面积3.28公顷。

“三区三线”永久基本农田调整：

按照自然资源部“三区三线”划定工作要求，目前“三上”成果划定永久基本农田24478.93公顷。



舍必崖乡国土空间控制线规划示意图

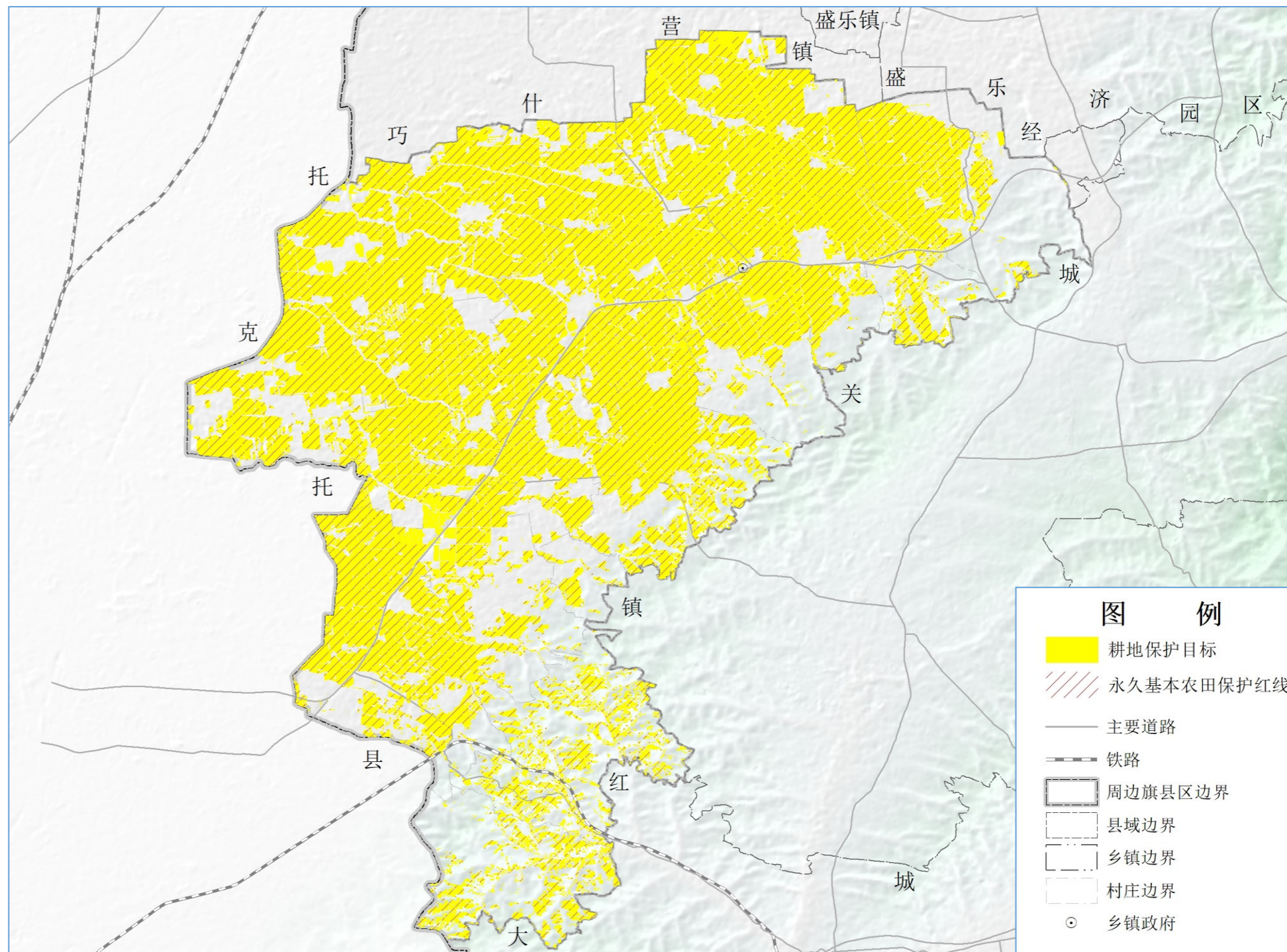
3.2 重要控制线划定

【耕地和永久基本农田保护红线】

依据自然资源部“三区三线”划定成果，全乡确定2020年耕地保有量为**25785.55公顷**。

并优先将耕保中可长期稳定利用的优质耕地划入永久基本农田实行特殊保护，划定永久基本农田保护面积**24478.96公顷**。优化耕地和永久基本农田布局，大力推进高标准农田建设，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，并原则上将高标准农田全部用于粮食生产，提升耕地产能，维护粮食安全。

劝降城镇开发边界面积**3.28公顷**；**本乡没有划定生态红线。**



舍必崖乡永久基本农田保护红线示意图

4.1 总体定位

【舍必崖整体发展定位】

定位

依据上位规划《和林格尔县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定舍必崖乡的主体功能**农业发**
展区，构建以耕地保护优先、种植与养殖业为主体的**现代农牧业发展大乡**。

对策

对于该类乡镇，在规划时要大力发展现代化农业，在现有各大龙头企业与农牧业生产相结合形成的农企融合发展的基础上，逐步完善田园综合体建设、绿色农牧产品（奶业与规模化养殖）基地建设、高标准绿色生态农业示范区建设、绿色农牧业产业体系建设、特色农牧产品与休闲观光农旅产业建设等，经过规划期内不懈努力，形成呼和浩特市近郊农牧产品供应基地，产农融合示范基地，创建以农牧业产业为龙头乡镇，构建城乡融合、人民幸福、生态优先、绿色发展的国土空间新格局。

【规划目标】

■ 近期目标

■ 到2025年现代化农业发展取得重大进展，以**生态优先、绿色发展**为导向的高质量发展取得实质性进展，全乡现代化建设各项事业实现新的更大发展，推进区域协同发展。国土空间开发与保护的空间矛盾冲突得到有效协调，乡域总体格局成势见效，自然资源保护制度基本建立。民生补短板取得显著成效，人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强。持续推进农业经济平稳增长，积极发展现代农牧业产业体系；持续推进城乡融合、产农融合发展模式；持续推进村庄人居环境改造和集体经营性建设用地高效利用，建成经济更具活力、农牧产业更加高端、人居环境更优美、基础设施更完善的、社会更加和谐的新农村。

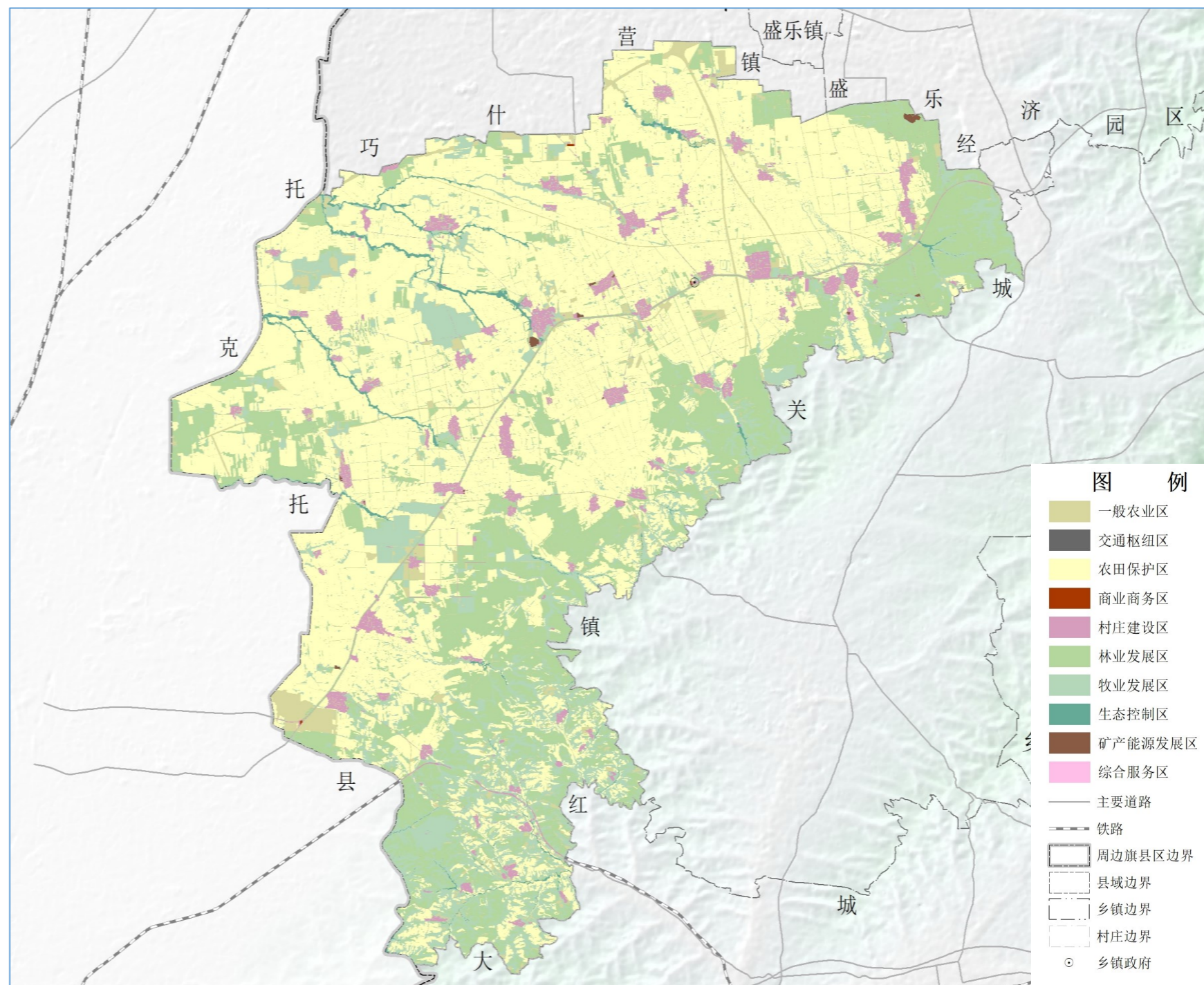
■ 远期目标

■ 2035年树立**生态文明建设和高质量发展**标杆。形成保护与开发统筹协调的国土空间格局，环境质量进一步提升，自然资源高效利用和转化达到区域先进水平。良性循环的区域合作机制建立。与国土空间格局相匹配的基础设施体系基本建设完成，实现乡镇协调发展，各项设施短板基本补齐，基本实现社会主义现代化，迈向共同富裕。在保证耕地数量稳定的同时，通过基本农田建设和耕地整理项目的实施，保证耕地质量的逐步提高。集中打造一批产能稳固的高标准农田，提高耕地和永久基本农田质量。重点发展近郊型设施农牧业、农产品加工和物流、观光农牧业等都市农业，配合物流业发展生态特色农业和休闲观光农业。形成“北粮南林草”的国土资源空间格局，形成农牧业产业现代化体系以及高效集聚、分工协作的“北农南牧”产业发展格局；乡域生态环境与村庄人居环境明显改善；人民生活福祉大幅提升。

【规划分区】

根据上位规划指引，严守“三条”底线思维，保障耕地与粮食安全，维护生态环境稳定的前提下，促进舍必崖乡集约、高效、绿色、高质量发展。规划分区分为规划一级分区和二级分区。

规划分区	面积 (公顷)	占比 (%)
村庄建设区	1640.32	3.65%
交通枢纽区	0.05	0.00%
矿产能源发展区	33.94	0.08%
林业发展区	9883.26	22.01%
牧业发展区	6176.53	13.75%
农田保护区	24678.92	54.95%
商业商务区	3.06	0.01%
生态控制区	384.01	0.86%
一般农业区	2112.36	4.70%
综合服务区	0.21	0.00%
总计	44912.64	100.00%



舍必崖乡规划分区示意图

【三生空间格局】

三生空间格局：协调开发利用保护关系，共谋三生协调大格局

01 生态空间格局：

衔接落实县级规划生态安全格局和自然保护地体系，以山体、草原、林地、河流、湿地等生态功能区为支撑，明确全域空间重要生态屏障、生态廊道和生态网络建设方案，构建连续、完整、系统的生态保护格局。舍必崖乡重点生态保护空间为西部生态绿楔。

02 城镇空间格局：

衔接落实上位规划确定的村庄建设区，以节约集约用地为原则，构建镇村布局合理、产业融合发展、空间高效利用、乡村美丽宜居的全域城乡建设空间。舍必崖乡重点城乡建设空间为“多节点”均衡发展。

03 农业空间格局：

协调落实县级规划确定的农田保护区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区范围，严格落实粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，统筹划定种植业、畜牧业和养殖业等农业发展主要区域，合理规划乡村产业用地和农业种植养殖设施农用地。舍必崖乡为现代农牧示范区，推动粮食高质量发展。

国土空间开发保护格局：“三协同”——“空间、产业、交通”协同；

按照发展定位和目标，科学合理布局国土空间。

重要控制线：统筹划定各条控制线，作为不可逾越的红线

规划分区：按照“全域全覆盖、不交叉、不重叠”原则，优化功能布局 and 空间结构；

将全域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区、能源资源发展区等，并制定了相应的土地利用管制规则。



【协同布局】

【区域协同】

利用舍必崖乡自身优势，加强与周边乡镇协同发展，实现生态环境、基础设施、公共服务共建共治共享，合理布局邻避设施，协同保护历史文化，统筹协调镇村发展，体现村庄特色。

【空间协同】

和林格尔县在城镇职能等级规划中形成“中心城镇-重点镇-提升乡”三级城镇体系，引导重点资源有序投放，其中，舍必崖乡作为三级提升乡中的农牧提升发展型，并规划舍必崖乡形成“多节点”的城镇空间格局，发展强调优化农业结构，维护良好生态环境。推动构建舍必崖乡融合“乡镇圈”，推动该乡镇更好融入区域一体化发展。

【功能协同】

加强产业合作对接。舍必崖乡产业园要重点发展乳产业及上下游配套，打造绿色食品产业集群，主要包括：肉羊产业、生猪产业、家禽产业，并探索“园区共建、项目共管、收益共享”的合作模式。

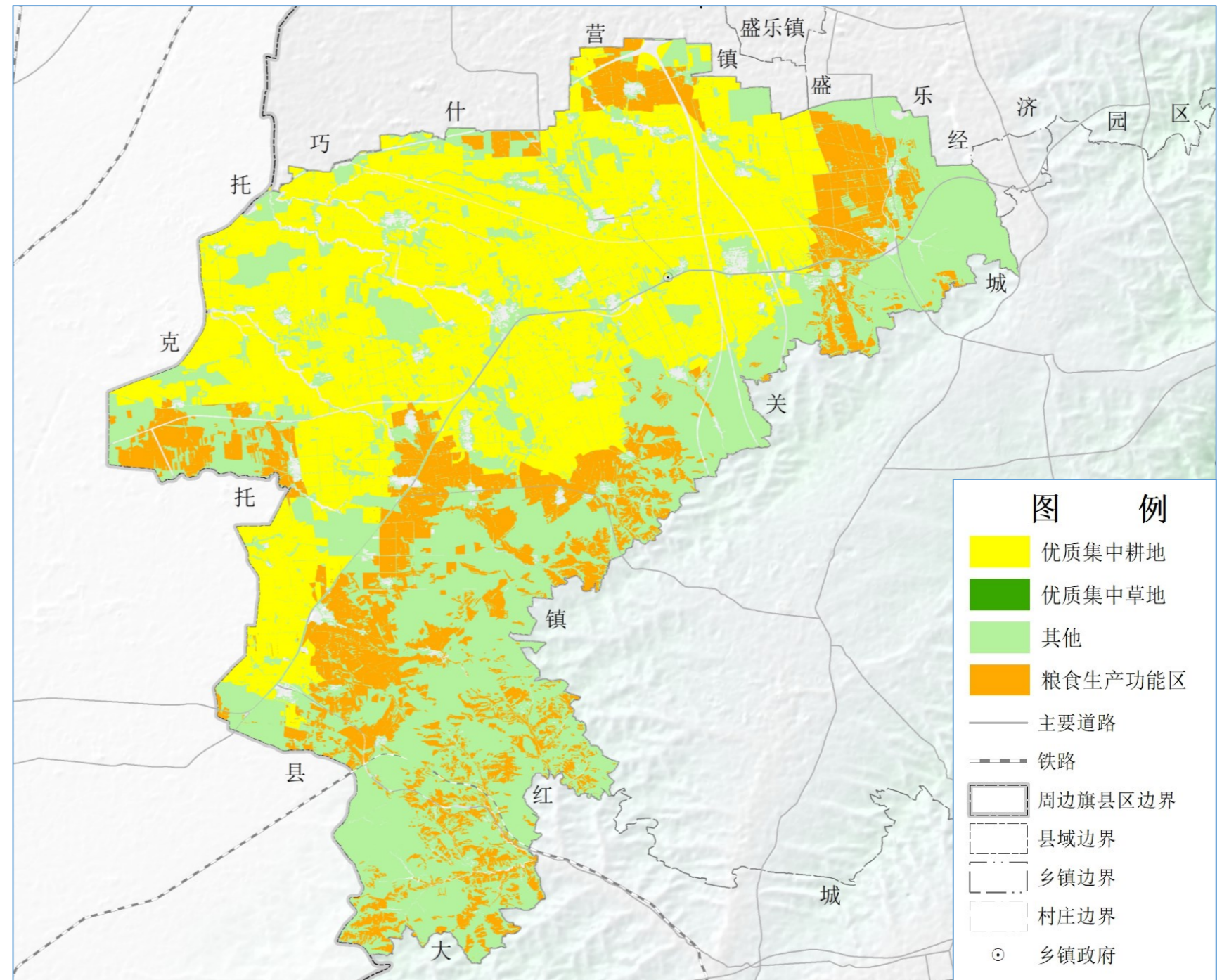
【交通协同】

舍必崖乡交通便利，推进农村公路提档升级，提升自然村硬化路覆盖率。结合舍必崖乡公共服务圈、乡村振兴重点地区提升农村骨干公路网络，且全部行政村通邮通班车，加强乡域内各村庄的连通性，促进城镇村道路互联互通一体化发展。

【总体格局】

(一) 农牧生产空间

舍必崖乡优质集中耕地分布在村庄中部，优质集中草地分布在村庄南部，粮食生产功能区在乡镇内广泛分布。



舍必崖乡农牧生产空间分布示意图

4.1 国土空间开发保护格局

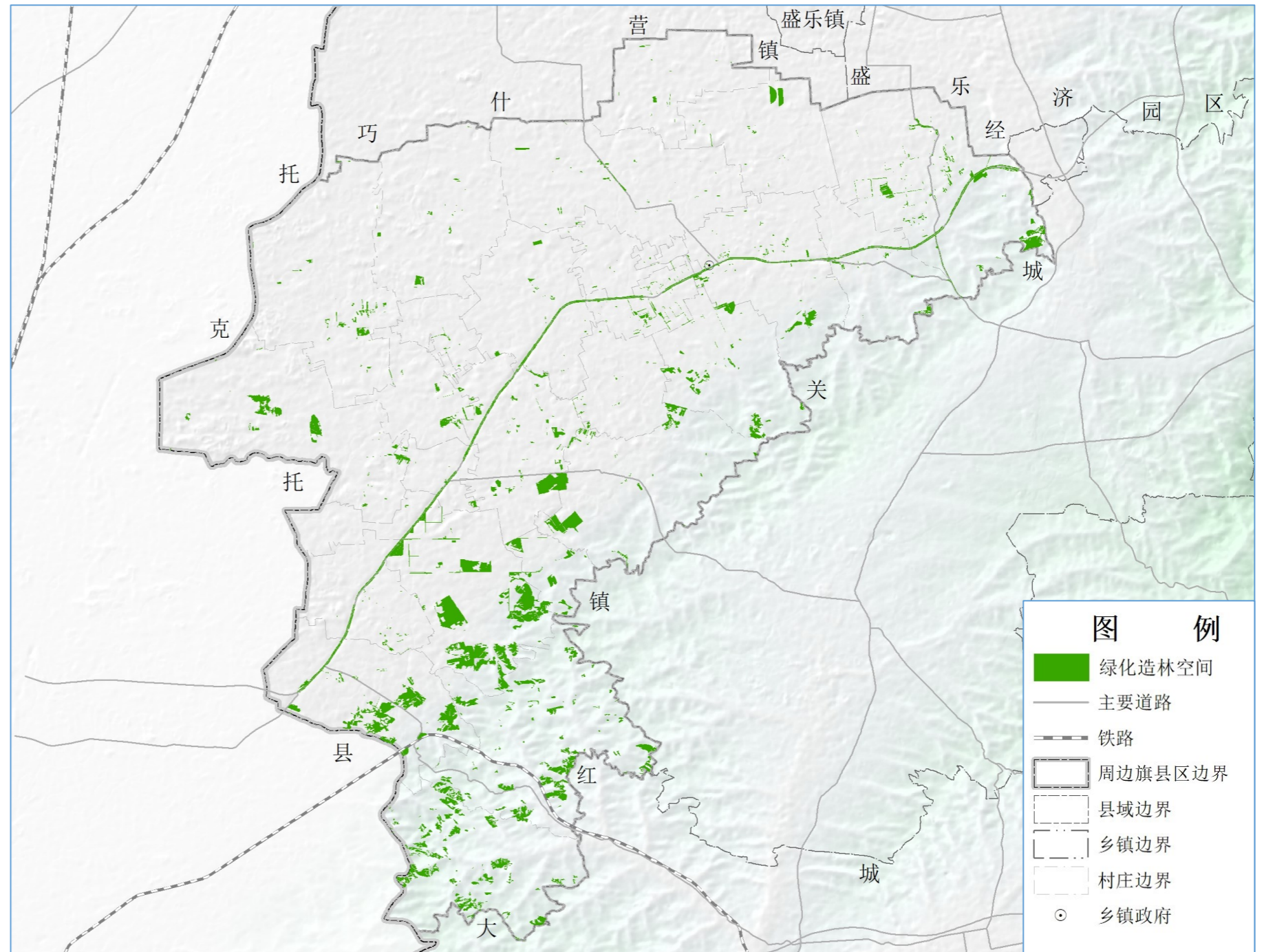
【总体格局】

(二) 生态保护空间

舍必崖乡生态控制区分布较为广泛，南部村庄分布更加集中，绿化造林空间总面积为1729.93公顷。

(三) 城乡建设空间

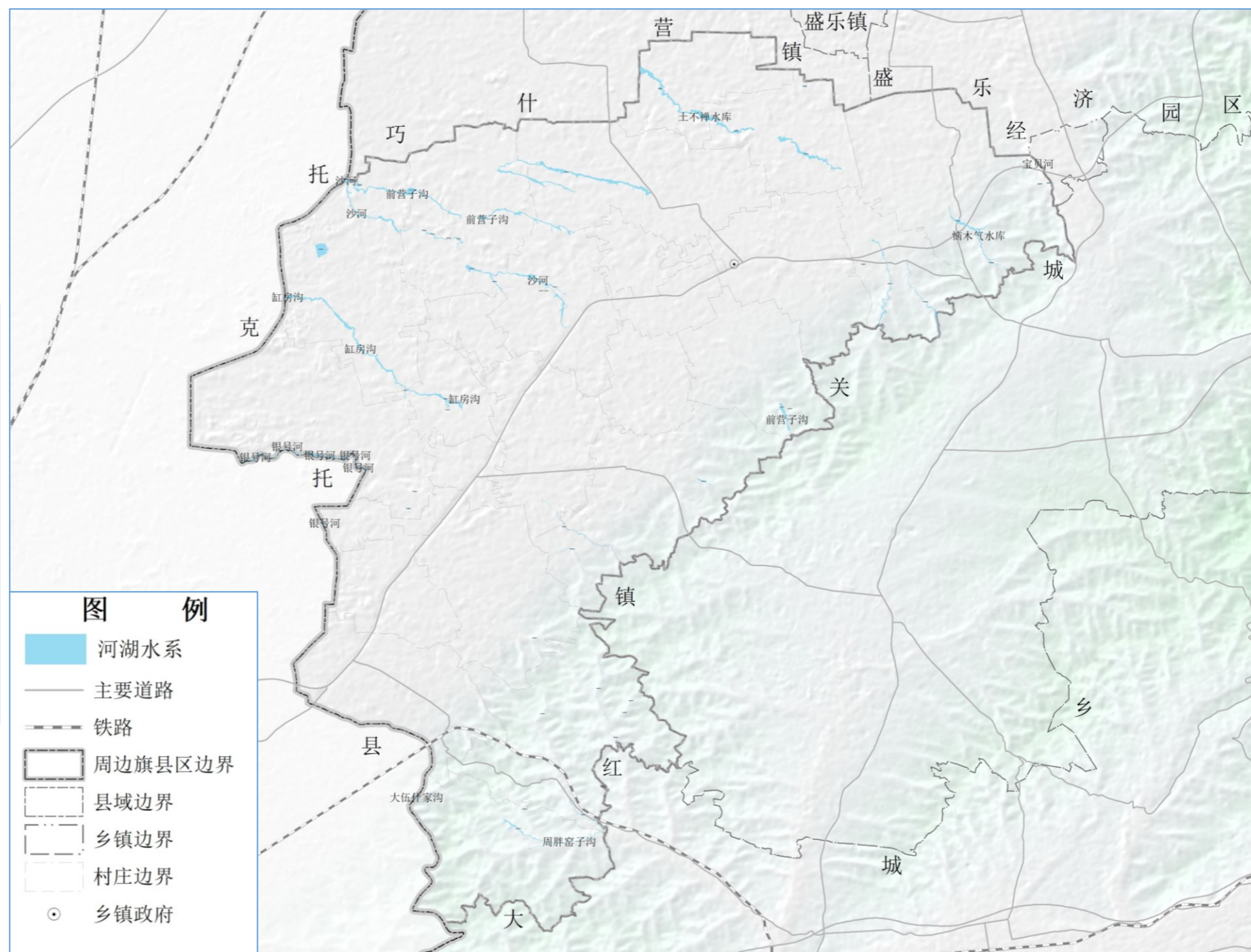
舍必崖乡村发展区主要分布于乡中部及北部，没有城镇发展区。



舍必崖乡绿化造林空间分布示意图

(四) 河湖水体保护线

舍必崖乡具有宝贝河水系。构建全镇江、河、湖泊、水库、渠道的水系保护控制体系，通过刚性约束维系水网骨架，稳定水网体系。



舍必崖乡河湖水系分布示意图

资源要素保护：明确全要素保护对象、指标以及管护措施

- **耕地资源**——规划期末，落实上级下达的保护目标，确保舍必崖乡耕地**数量不减少**
质量不降低，加强基本农田建设、全面提高耕地质量和耕地生产率。
- **水资源与湿地资源**——“以水定地”严控无序用水，严格控制农业灌溉用水数量，
防止水资源浪费、加强水资源的保护。
- **林地资源**——明确林地资源规模和布局，大力实施封山育林、天然林保护等生态建设工程，不断**完善林长制体系建设。**
- **草地资源**——舍必崖乡乡政府要严格落实**基本草原保护边界、禁牧区和草畜平衡区**保护草地资源。
- **矿产资源**——严厉打击非法开采，**协调保护与开采的关系**，加强矿山地质灾害的防治与绿色矿山的建设。
- **建设用地资源**——正确处理好又快发展的关系，真正把集约节约用地的工作措施落到实处，**提高建设用地的使用效率。**

耕地资源要素保护：明确全要素保护对象、指标以及管护措施

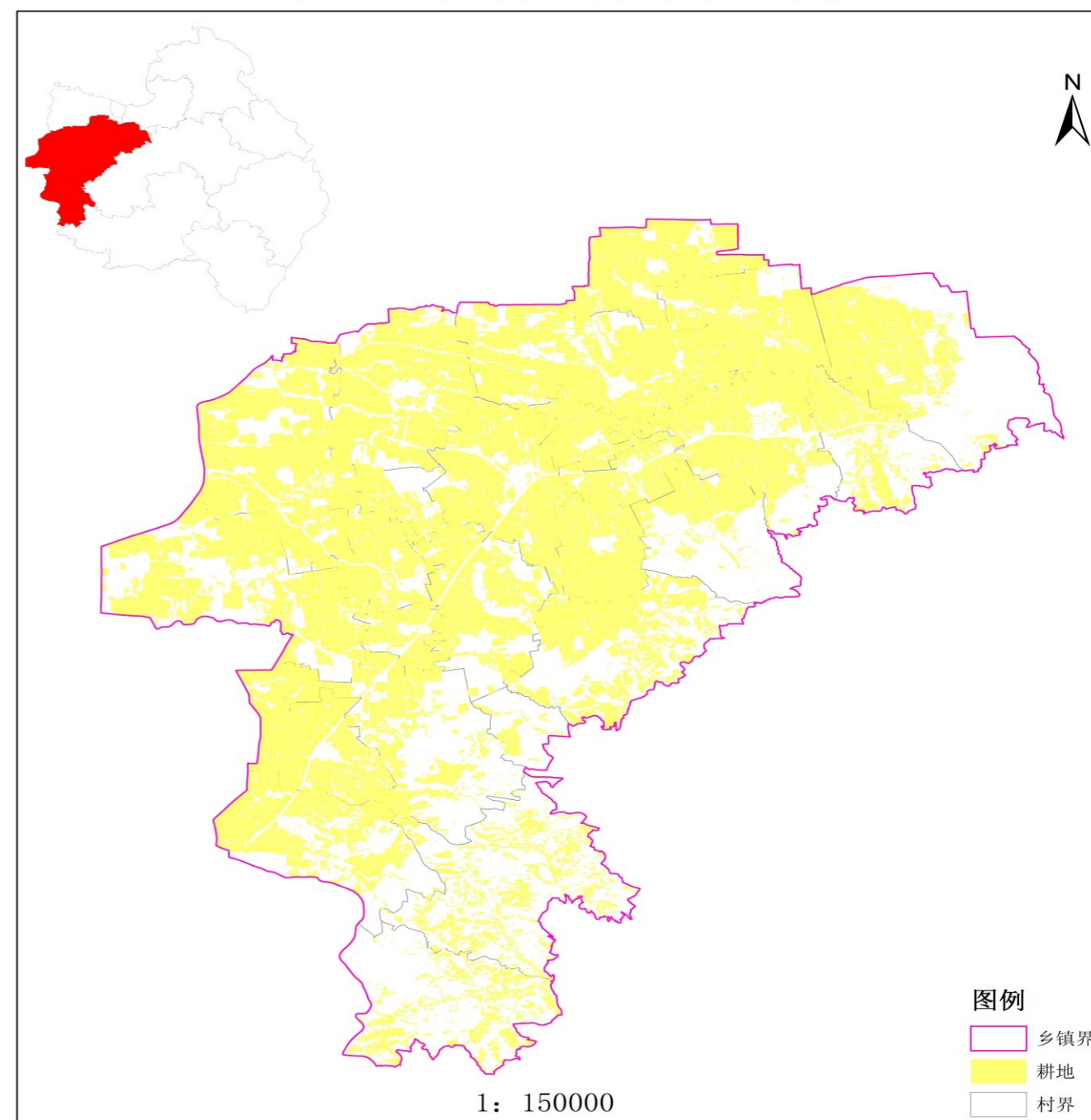
□ 耕地资源利用现状

- **数量特征。** 根据2020年土地利用现状变更调查结果，舍必崖全乡耕地总面积为26472.99公顷，其中水浇地22196.66公顷，占耕地面积的83.85%，旱地面积4276.32公顷，占耕地面积16.15%；
- **存在问题，** 耕地后备资源不足、耕地质量整体较低，耕地未耕或撂荒现象普遍，农业作物结构较为单一，耕地资源利用程度有待提高、农田生态系统脆弱，地区经济发展、农业生产和生态保护矛盾突出等是目前耕地资源利用中存在的突出问题。

□ 严格耕地管理制度

- 严格永久基本农田保护制度，坚守耕地红线
- 加强永久基本农田质量建设
- 强化耕地占补平衡与进出平衡管理
- 加强耕地用途管制，严防耕地“两非化”
- 坚持耕地目标考核制度
- 加大中低产田改造和农田生态修复

舍必崖乡耕地分布示意图



林地资源要素保护：明确全要素保护对象、指标以及管护措施

□ 林地资源利用现状

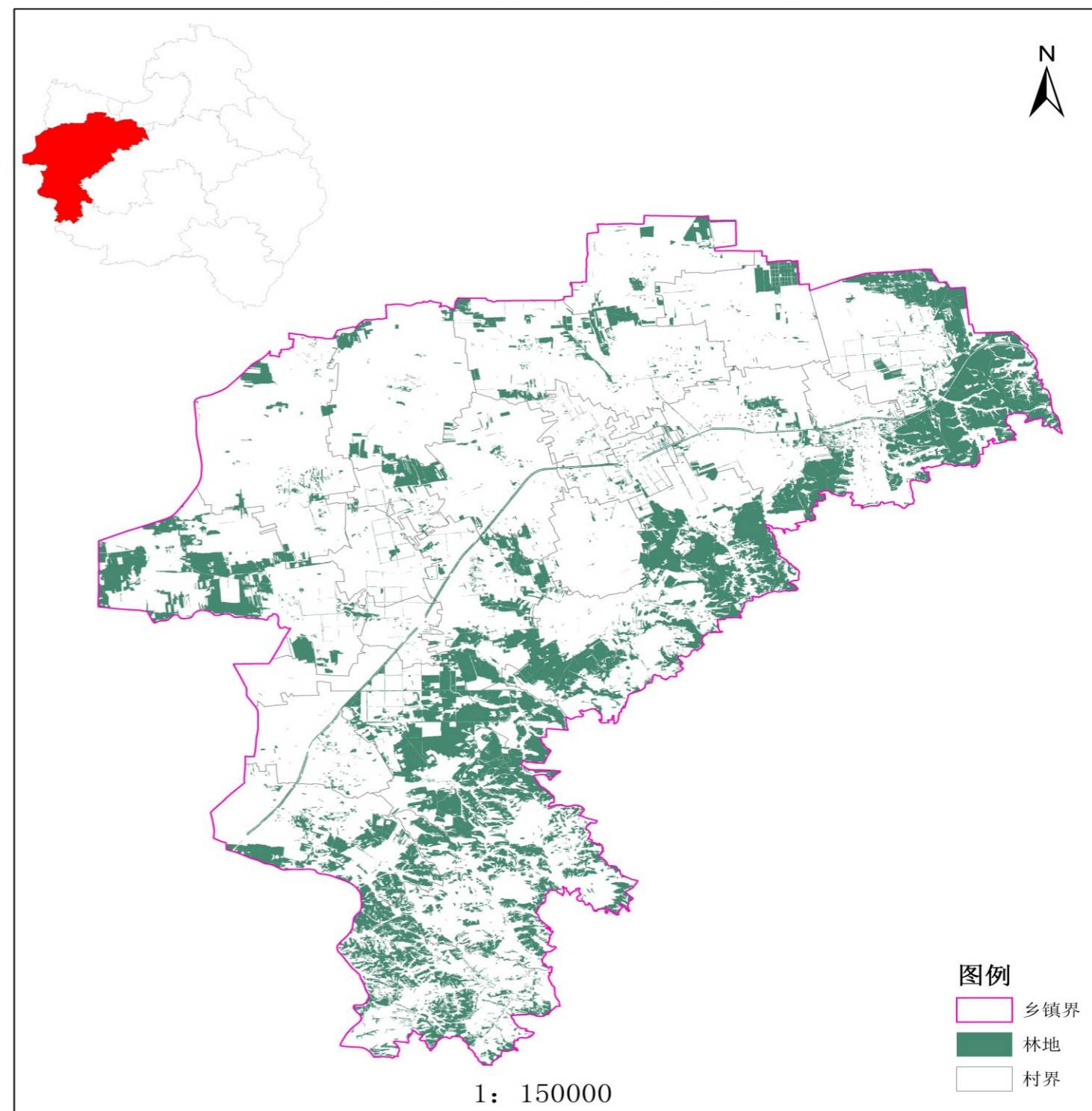
■ 林地资源现状

- 林地总体质量不高。林地资源类型以灌木林为主，2020年全乡林地面积10270.42公顷。其中灌木林地面积为5662.72公顷，占林地面积的55.14%；乔木林地面积为2007.71公顷，占林地面积的19.55%；其他林地面积为2599.99公顷，占林地面积的25.31%。

□ 林地资源保护开发目标导向

- 生态保护优先，开发利用为辅
- 优化林地结构，提高质量等别
- 加强草地资源保护与利用
- 加强森林草原管护

舍必崖乡林地分布示意图



草地资源要素保护：明确全要素保护对象、指标以及管护措施

□ 林草地资源利用现状

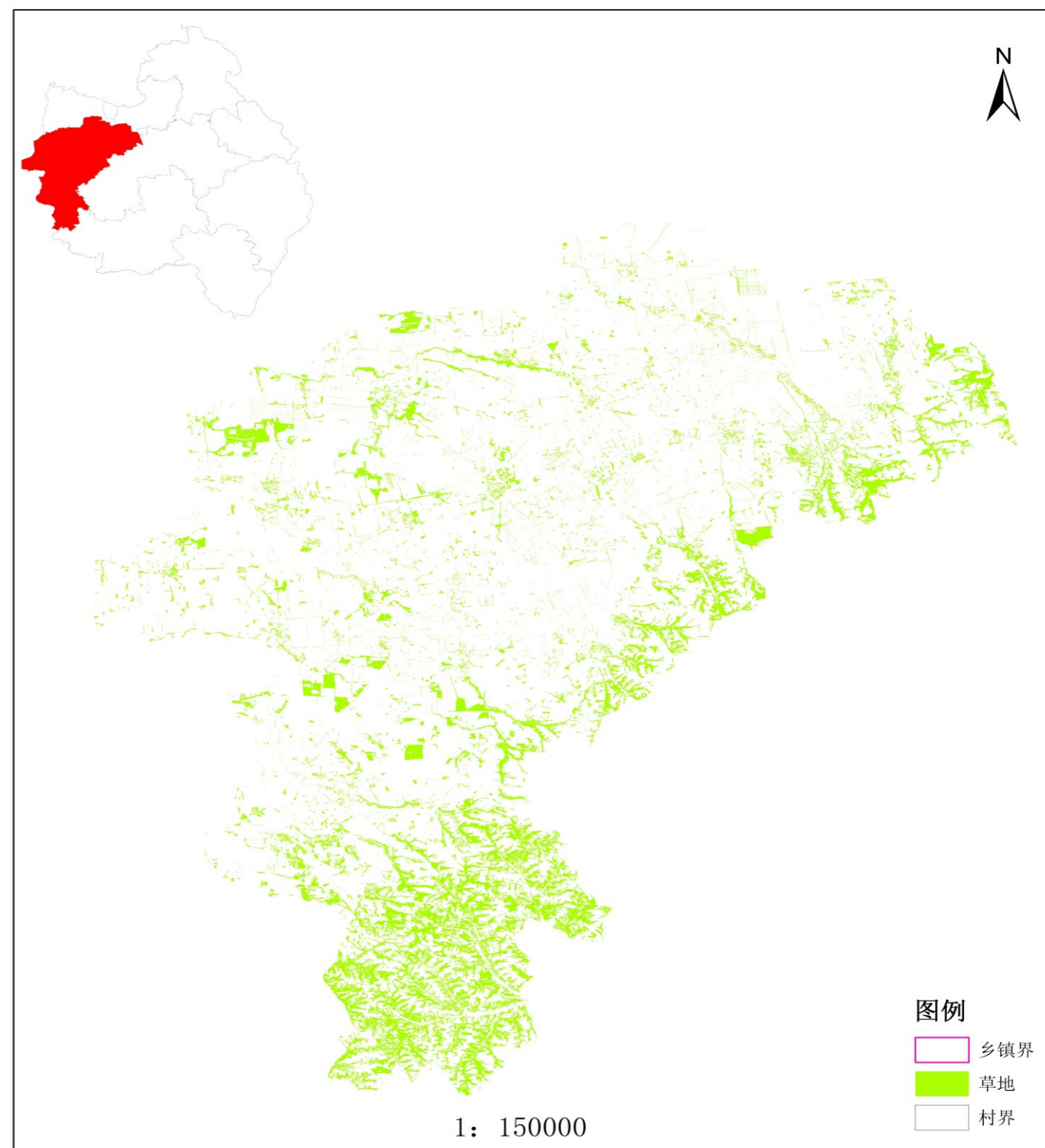
■ 草地资源现状：

- 草地资源现状：2020年全乡草地资源总规模为439.09公顷，占全乡总面积的0.98%。依据和林格尔县基本草牧场划定成果，全乡基本草原总面积0.2公顷，以天然草地和人工草地为主，基本草原多分布于山地丘陵自然条件较差的区域，具有维持区域生态系统稳定和水土保持功能为主。受气候、地形等自然环境因素影响，草地生产能力较低，载畜量有限，抵御水土流失和旱灾虫灾的能力较低等问题。

□ 林草资源保护开发目标导向

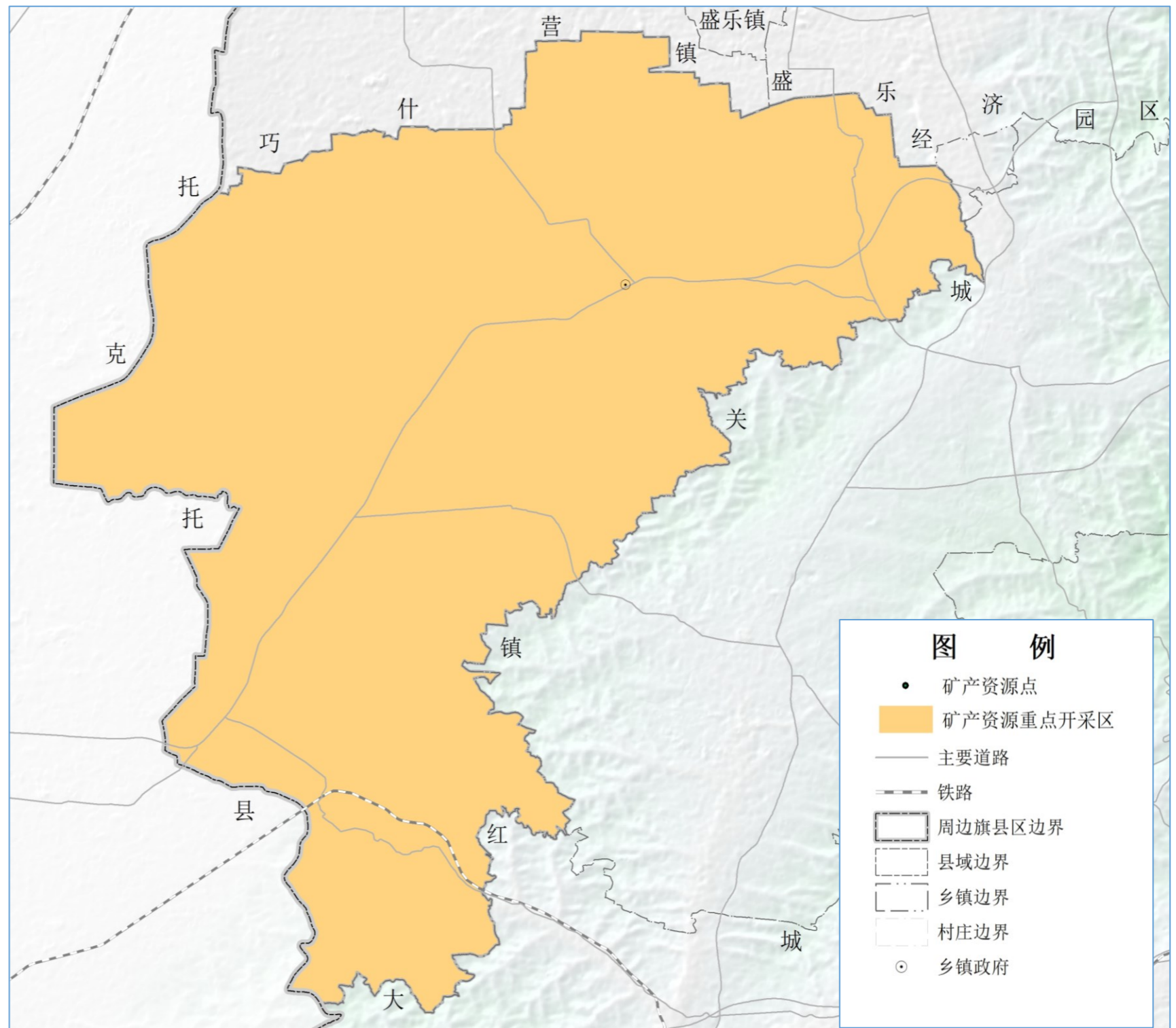
- 生态保护优先，开发利用为辅
- 优化林地结构，提高质量等别
- 加强草地资源保护与利用
- 加强森林草原管护

舍必崖乡草地分布示意图



【矿产资源】

舍必崖乡乡域内部均为矿产资源重点开采区，有1个矿产资源点。



舍必崖乡矿产资源分布示意图

6.1 人口与城镇化

舍必崖乡共辖24个行政村，2021年乡域人口共计14189人，乡集镇常住人口993人，结合近年人口变化趋势，按照乡域人口综合增长率-2‰，乡集镇人口综合增长率2‰，预测到2035年乡域常住人口13758人，乡集镇常住人口1023人。



序号	行政村	2021年常住人口情况	
		户数	人数
1	舍必崖村	482	1033
2	打墙沟村	287	428
3	大甲赖村	242	660
4	迭力素村	200	320
5	东营子村	581	1453
6	韭菜沟村	330	893
7	什八太村	253	820
8	水口村	274	523
9	台几村	247	427
10	西厂圪洞村	410	1182
11	柴六营村	281	512
12	董家营村	163	545
13	估尔什村	190	300
14	黑麻洼村	57	121
15	兰家房村	275	411
16	麻黄圪洞村	310	738
17	挠板申乡村	215	578
18	兰家窑村	180	415
19	同昌营乡	367	1175
20	土不禅村	229	716
21	西营子村	128	301
22	小甲赖村	205	395
23	栽生沟村	50	122
24	丈房沟村	65	121
合计		6021	14189

6.2 村镇体系规划



镇村等级体系

结合上位规划布局和乡村振兴战略要求，综合考虑现有各行政村的人口与用地集聚规模、经济地位和服务职能等，将舍必崖乡的镇村体系分为“**中心镇区—中心村—基层村**”三个等级结构，进一步明确各级居民点的职能分工，引导资源有序分配。



中心镇区：乡镇政府驻地，作为乡镇综合服务核心，应实现产业和城市综合发展，在镇域层面提供商贸、公共服务、教育医疗等方面的综合服务，也是镇域经济、文化、信息等的主要辐射源。

中心村：10个，舍必崖村、西厂圪洞村、水口村、台几村、打墙沟村、韭菜沟村、什八太村、迭力素村、大甲赖村、东营子村，职能分工主要为综合服务型。

基层村：14个，包括兰家房村、兰家窑村、估尔什村、土布禅村、小甲赖村、麻黄圪洞村、西营子村、柴六营村、同昌营村、挠板申村、栽生沟村、丈房沟村、董家营村、黑麻洼村，职能分工主要为农牧业型。

6.2 村镇体系规划

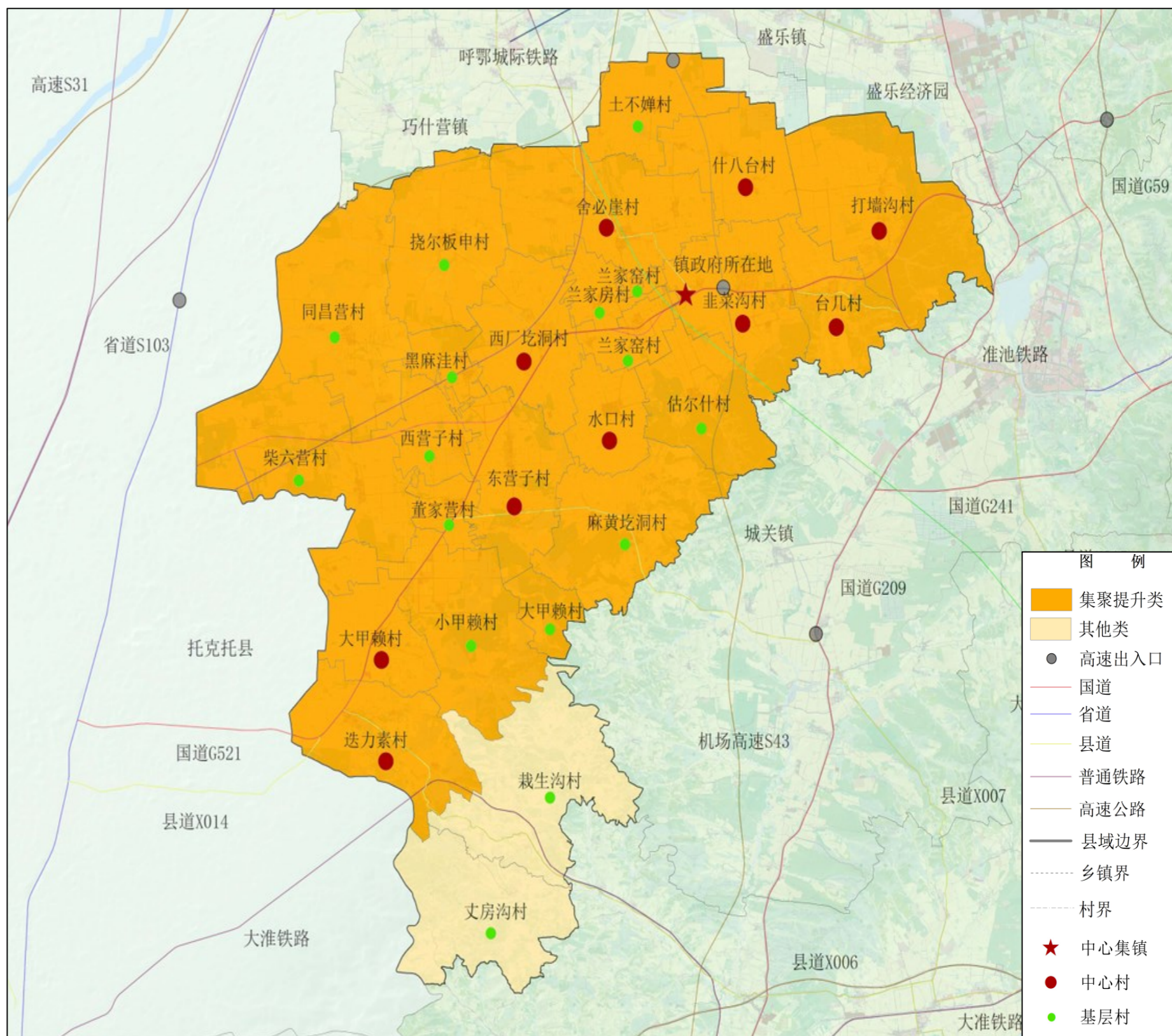
结合上位规划布局和乡村振兴战略要求，落实村庄分类发展要求，综合考虑现有各行政村的人口与用地集聚规模、经济地位和服务职能等，将舍必崖乡的镇村体系分为“中心镇区—中心村—基层村”三个等级结构。

舍必崖乡村镇等级规划一览表

镇村等级	名称
中心镇区	中心集镇（乡政府所在地）
中心村	舍必崖村、西厂圪洞村、水口村、台几村、打墙沟村、韭菜沟村、什八太村、迭力素村、大甲赖村、东营子村
基层村	兰家房村、兰家窑村、估尔什村、土布禅村、小甲赖村、麻黄圪洞村、西营子村、柴六营村、同昌营村、挠板申村、栽生沟村、丈房沟村、董家营村、黑麻洼村

舍必崖村庄发展分类一览表

村庄分类类型	村庄名称
集聚提升类	舍必崖村、西厂圪洞村、水口村、台几村、打墙沟村、韭菜沟村、什八太村、迭力素村、大甲赖村、东营子村、兰家房村、兰家窑村、估尔什村、土布禅村、小甲赖村、麻黄圪洞村、西营子村、柴六营村、同昌营村、挠板申村、董家营村、黑麻洼村
城郊融合类	--
搬迁撤并类	--
特色保护类	--
其他类	栽生沟村、丈房沟村



舍必崖乡村镇体系分布图

【产业发展思路】

景村一体

观赏与经济共存

在现有农业基础上,形成规模化、高质量种植,提高抗风险能力,打造品牌,提高经济效益,并结合当地优良自然环境和生态条件发展林下经济。

效益化、科技化

可结合远程认养、网络直播、线上销售等方式进行宣传和运营,深度融合线上线下的销售,充分利用当前互联网与物流的优势,拓宽农产品市场。

三产融合

核心与支撑

稳固本地农牧业特色,“玉米、大豆、小杂粮”的生产和提升。奶山羊、牛、猪的规模养殖。提供产业支撑服务,林业、农牧产品加工、物流、农业展示、贸易、信息服务。

配套与衍生

提供休闲配套服务、田园生活体验、农耕体验、农家餐饮、儿童研学。植入新兴业态,文化创意、网络经济、养老服务。智慧乡村。

把握需求

农业休闲化

丰富休闲农业、定制农业、生鲜电商、民宿经济等“农业+”产业,加快发展休闲采摘、农耕体验、森林康养、精品民宿等新业态。

现代服务业升级

将现代服务业作为释放内需潜力、促进产业融合的战略支点,优化服务业发展环境、提升服务业发展质量,实现“农旅”联动发展,振兴乡村经济。

产能融合

农业全产业链延伸

延长农业产业链,实现农业“产加销”全产业链发展,扭转农业附加值效益低的困境。此外,壮大牛羊等畜牧业养殖,丰富产业业态。

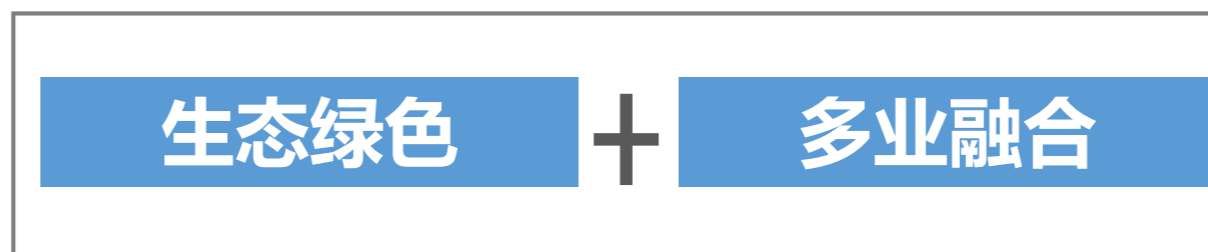
农业功能拓展

结合现有资源优势,发展要求,市场需求,发展农业+旅游;农业+研学;农业+相关制造业的模式助推农业功能多元化发展

6.3 产业发展与布局

【产业体系规划图】

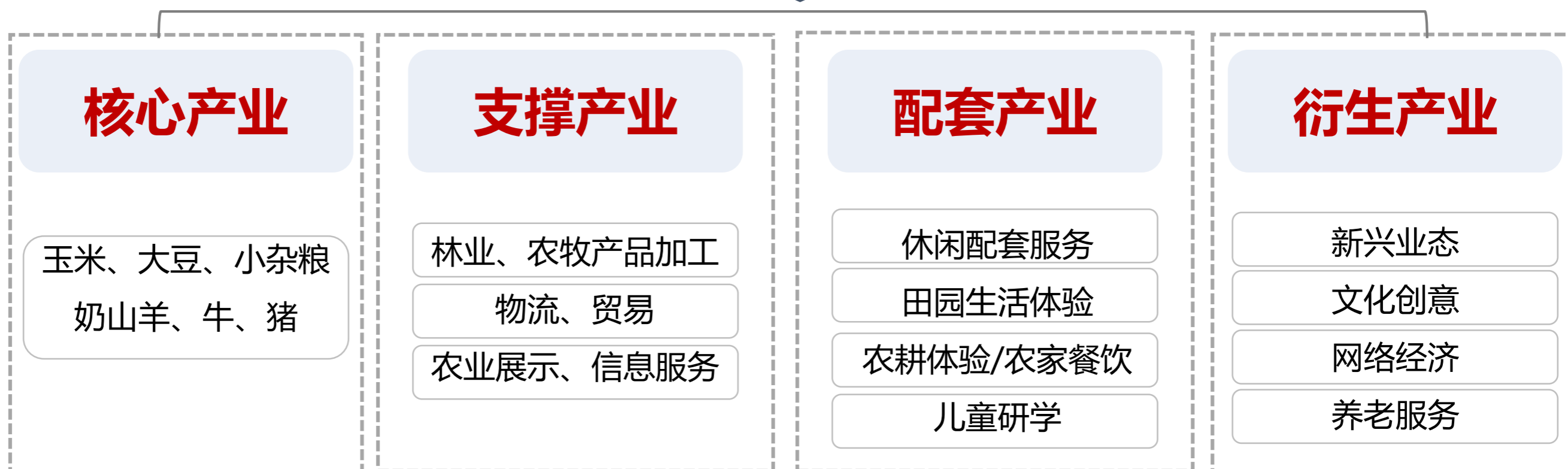
两大
抓手



三大
产业



四大
支撑



6.4 历史文化保护与特色风貌塑造

1. 特色风貌总体结构

舍必崖乡区特色风貌结构为：“一廊两区”。

“一廊”：沿茶坊河的生态景观廊道。

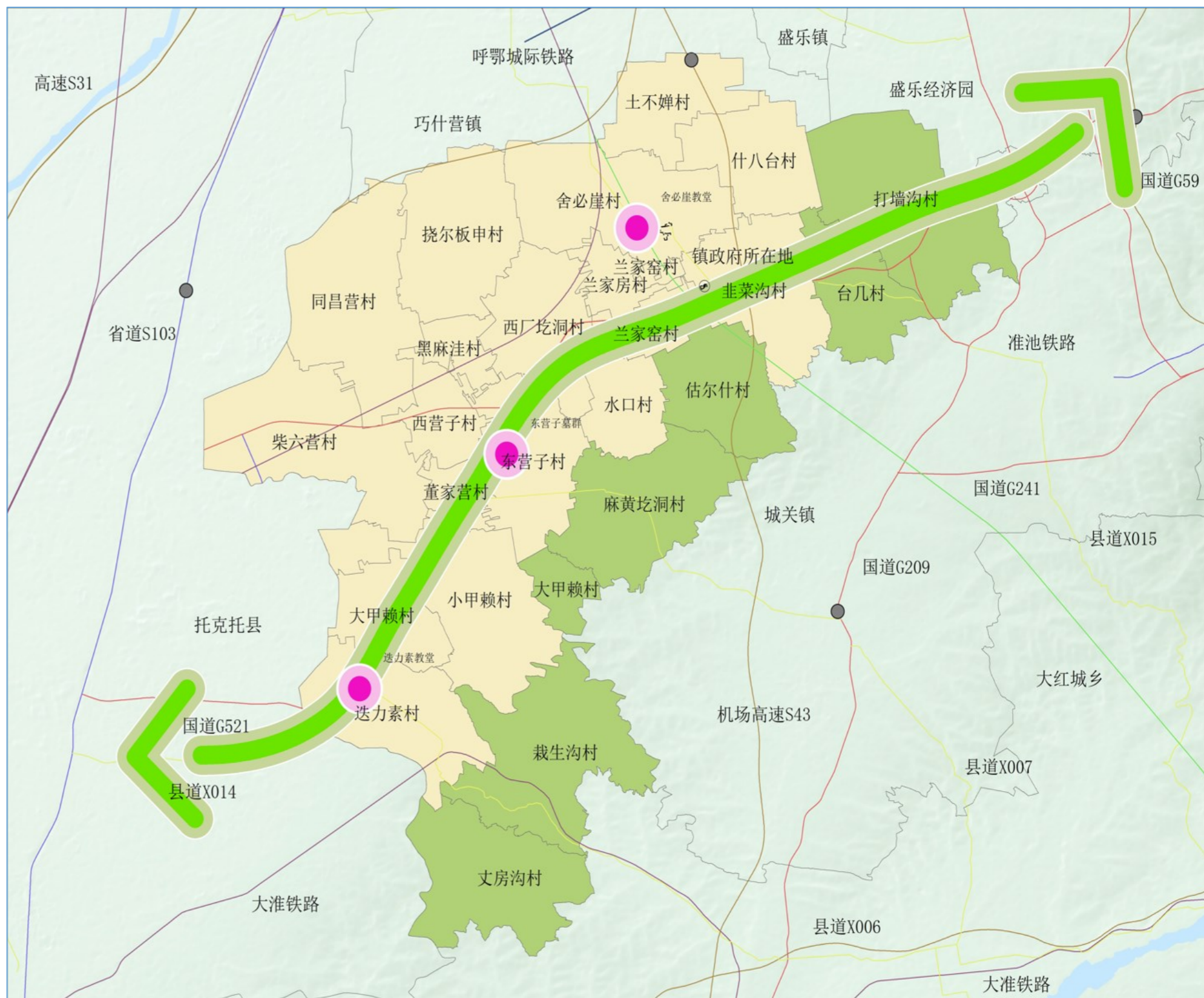
“两区”：历史遗产+农耕文化传承片区、山水+植被文化传承片区。

2. 景观风貌导控

(1) 保护、延续和发扬中心镇区传统景观特色，创造具有历史文脉特征的镇区景观风貌；

(2) 充分利用乡集镇现有的景观特征要素创造独具地方特色的乡集镇景观风貌；

(3) 加强乡集镇景观规划设计与乡集镇功能布局、乡集镇路网结构的协调，使乡集镇景观不仅给观光者留下美好的印象，更为广大市民创造舒适、宜人的生活环境。

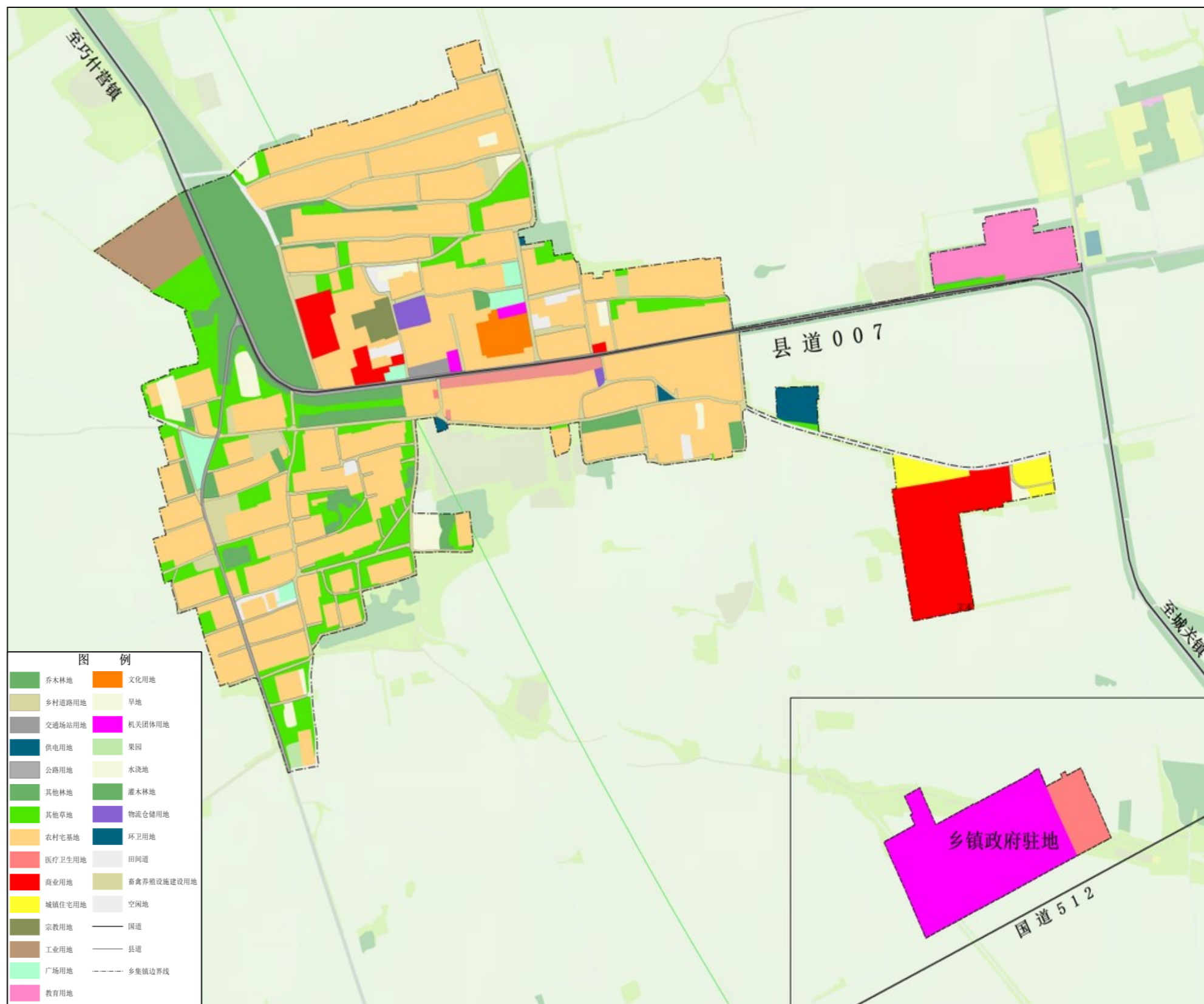


7.1 国土空间现状

乡集镇内现状建设用地45.21公顷，其中，农村宅基地27.79公顷，公共管理与公共服务用地4.83公顷，商业服务业用地3.77公顷，工业用地1.28公顷，仓储用地0.25公顷，交通运输用地6.25公顷，市政设施用地0.43公顷，绿地与开敞空间用地0.61公顷。

舍必崖乡中心镇区用地现状表

用地用海分类		面积 (公顷)	比例 (%)
农林用地	耕地	水浇地	1.16 1.94
		旱地	0.04 0.07
	园地	果园	0.07 0.12
		乔木林地	0.36 0.60
	林地	灌木林地	0.13 0.22
		其他林地	4.87 8.14
	草地	其他草地	5.92 9.89
农业设施建设用地	畜禽养殖设施建设用地	0.83 1.39	
合计		13.38	22.36
建设用地	居住用地	农村宅基地	27.79 46.44
		机关团体用地	2.33 3.89
	公共管理与公共服务用地	文化用地	0.48 0.80
		教育用地	1.63 2.72
		医疗卫生用地	0.39 0.65
	商业服务业用地	商业用地	3.77 6.30
		工业用地	1.28 2.14
	仓储用地	物流仓储用地	0.25 0.42
	交通运输用地	城镇道路用地	6.13 10.24
		交通场站用地	0.12 0.20
	市政设施用地	供电用地	0.35 0.58
		环卫用地	0.08 0.13
	绿地与开敞空间用地	广场用地	0.61 1.02
	合计		45.21
其他用地	特殊用地	宗教用地	0.29 0.48
	其他土地	空闲地	0.51 0.85
		田间道	0.45 0.75
合计		1.25	2.09
总计		59.84	100.00



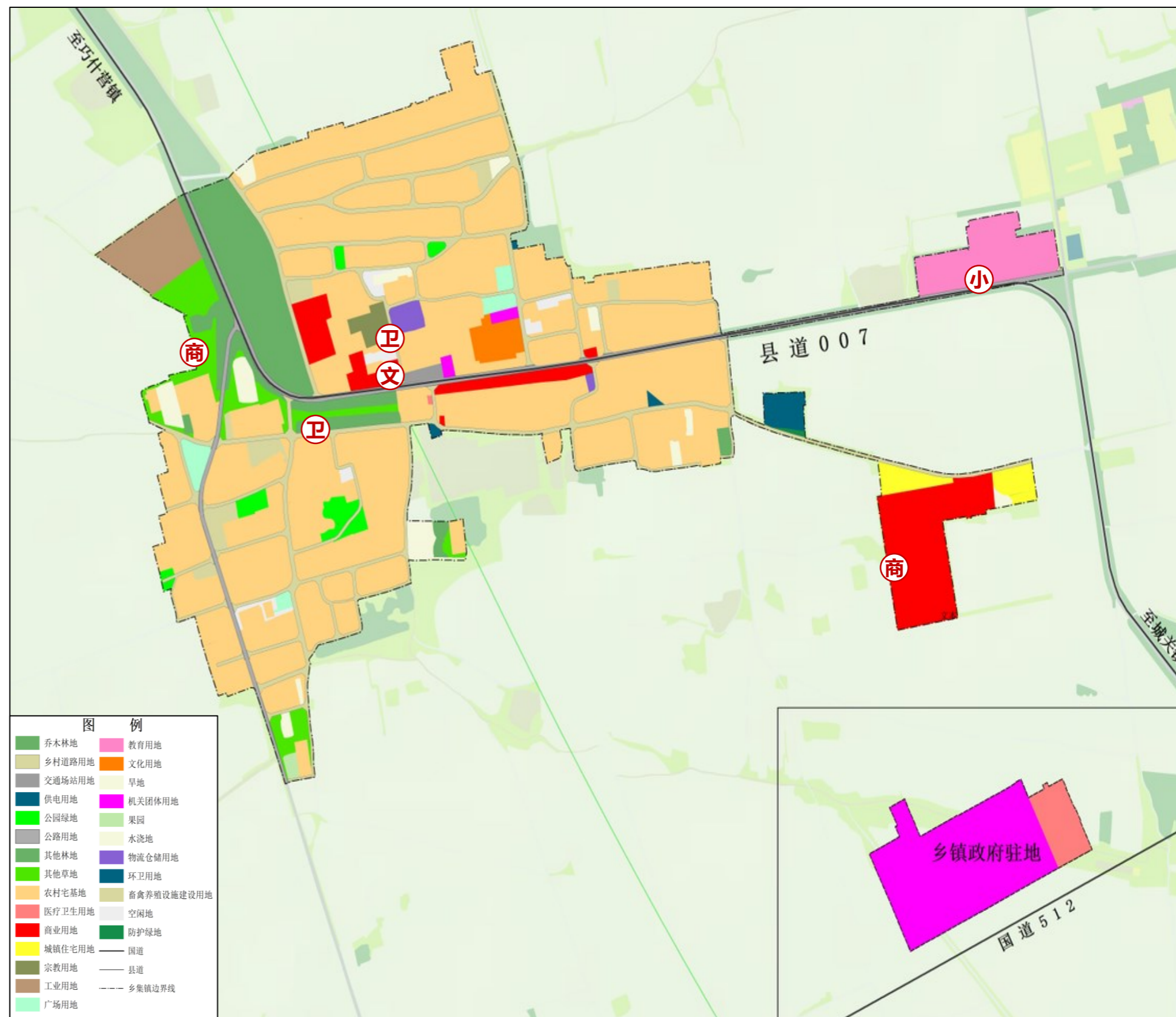
7.2 国土空间规划

按照乡政府驻地及周边现状用地情况，确定舍必崖乡集镇范围，总用地面积59.84公顷，其中建设用地51.03公顷

乡集镇内建设用地51.03公顷，其中，农村宅基地32.38公顷，公共管理与公共服务用地5.05公顷，商业服务业用地3.71公顷，工业用地1.28公顷，仓储用地0.25公顷，交通运输用地6.73公顷，市政设施用地0.43公顷，绿地与开敞空间用地1.2公顷。

舍必崖乡中心镇区用地结构表

用地用海分类		面积 (公顷)	比例 (%)
农林用地	耕地	水浇地	1.23 2.06
		旱地	0.04 0.07
	园地	果园	0.07 0.12
		乔木林地	0.1 0.17
	林地	其他林地	4.04 6.75
		其他草地	1.79 2.99
	农业设施建设用地	畜禽养殖设施建设用地	0.81 1.35
合计		8.08	13.50
建设用地	居住用地	农村宅基地	32.38 54.11
		机关团体用地	2.47 4.13
	公共管理与公共服务用地	文化用地	0.48 0.80
		教育用地	1.71 2.86
		医疗卫生用地	0.39 0.65
	商业服务业用地	商业用地	3.71 6.20
		工业用地	1.28 2.14
	工矿用地	工业用地	1.28 2.14
	仓储用地	物流仓储用地	0.25 0.42
	交通运输用地	城镇道路用地	6.61 11.05
		交通场站用地	0.12 0.20
	市政设施用地	供电用地	0.35 0.58
		环卫用地	0.08 0.13
	绿地与开敞空间用地	公园绿地	0.61 1.02
防护绿地		0.03 0.05	
广场用地		0.56 0.94	
合计		51.03	85.28
其他用地	特殊用地	宗教用地	0.29 0.48
		空闲地	0.44 0.74
	其他土地	空闲地	0.44 0.74
合计		0.73	1.22
总计		59.84	100.00



7.3 住房建设规划

□ 布局原则：五避让、三融入

- 避让地质灾害隐患点
- 避让生态敏感区
- 避让洪涝易发区
- 融入城镇
- 避让地震断裂带
- 融入产业
- 避让水源保护区
- 融入自然环境

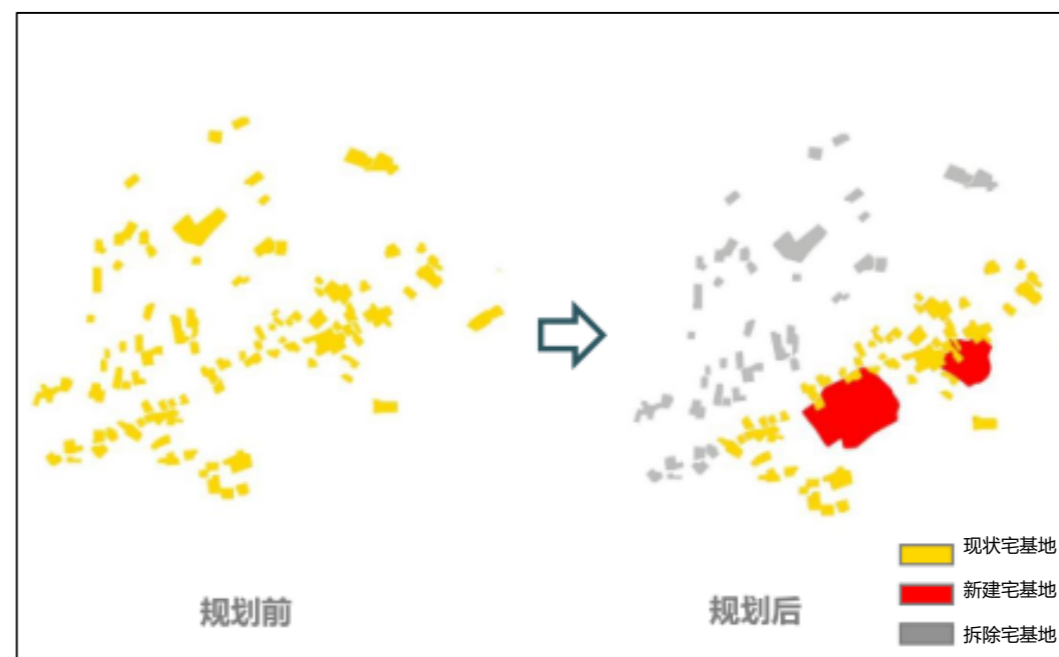
□ 布局标准：适度集聚、规模合理

- 以小型居民点 (20户-50户) 及散居 (20户以下) 为主。
- 新建聚居点控制人均乡村建设用地80平方米
- 以文化旅游为主的乡村地区可适度提高标准, 人均控制在90平方米。

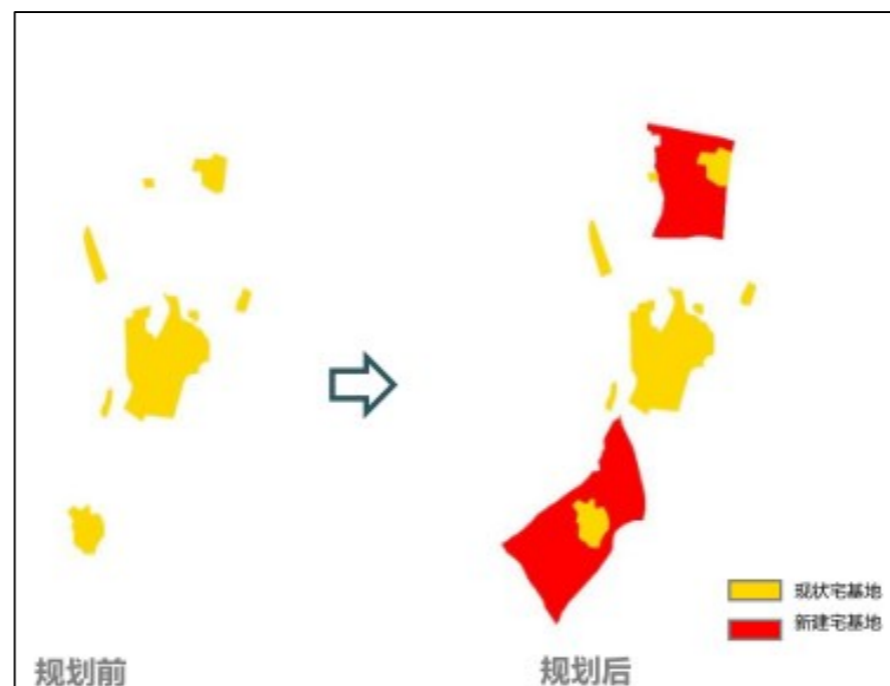
□ 布局模式：宜聚则聚，宜散则散

- 顺应城镇化进程，充分尊重群众意愿，宜聚则聚，宜散则散，聚集点布局模式如下：

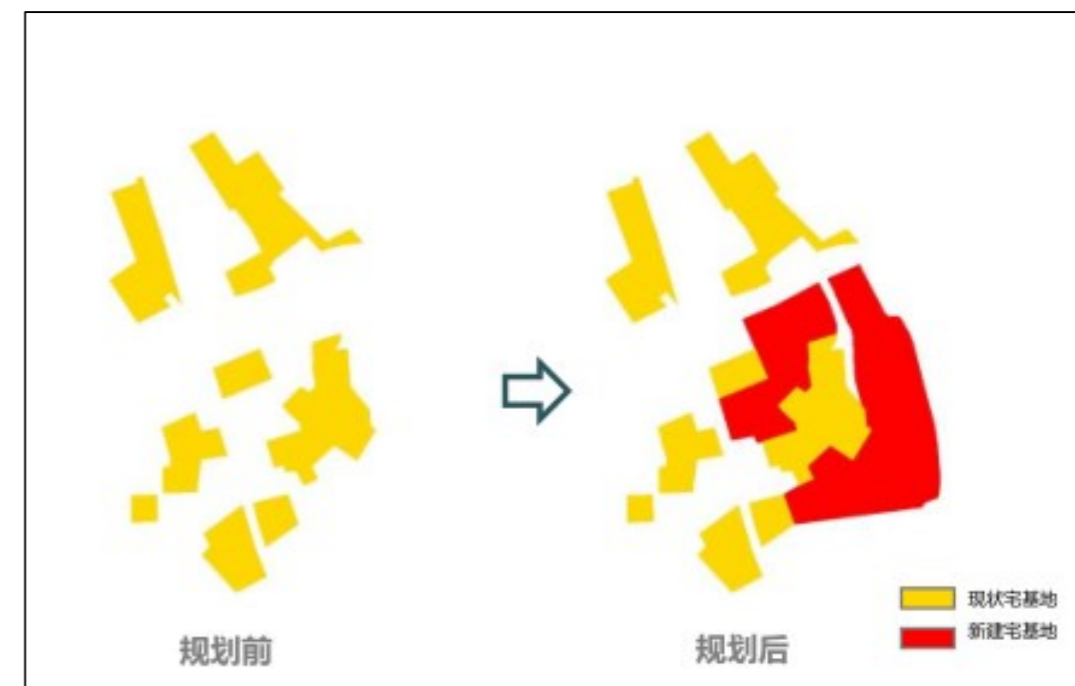
- ◆ 场镇集中模式
- ◆ 中心村聚集模式
- ◆ 迁并新地模式
- ◆ 内部整合模式



受资源条件局限、地质灾害影响等因素，农村居民点向环境适宜区域集聚。



零散老旧农村居民点向中心村迁移和聚集



自身聚集度较高农村居民点，加强基础设施建设。

7.4 绿地系统与开敞空间规划

构建“一轴两区多节点”的镇区景观结构，点线面相结合统筹安排镇区绿地。

1. 公共绿地规划

(1) 规划目标

- ①保护、延续和发扬中心镇区传统景观特色，创造具有农牧特征的新店子镇区景观风貌；
- ②充分利用新店子镇区现有的景观特征要素创造独具地方特色的镇区景观风貌
- ③加强新店子镇区景观规划设计与镇区功能布局、镇区路网结构的协调。

(2) 规划布局

点线面相结合统筹安排镇区绿地

2. 绿地系统规划

(1) 公共绿地规划

规划形成2个绿地公园，呈散点分布

街头绿地：主要结合道路布局，培育宜人的步行空间，面积在1-7公顷之间。

(2) 防护绿地规划

防护绿地主要分为15米和20米两种宽度等级

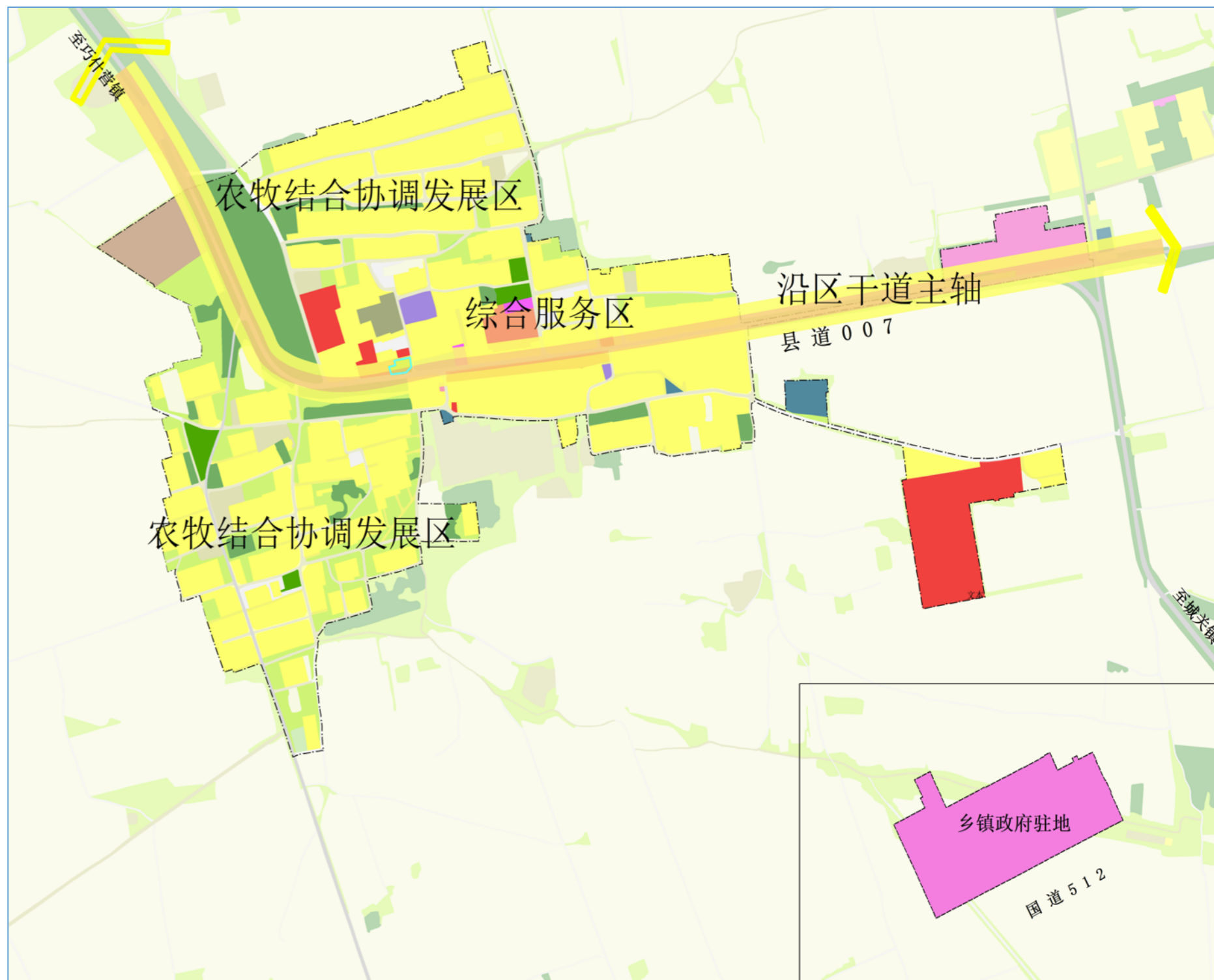
3. 景观风貌规划

新店子镇镇区景观结构为：“一心多轴多节点”，

“一轴”：沿主要道路的景观轴线；

“两区”：农牧结合协调发展片区、综合服务片区；

“多节点”：镇区带状绿地和公园组成节点带。



7.5 城市更新与人居环境整治

人居环境整治——设计原则

生态
自然

原真
乡土

科学
集约



充分尊重山水格局、田林资源与地域文化，营造与自然相和谐的村庄聚落环境，丰富美化村内大小交往空间景观，鼓励融入乡土元素的公用设施，共同营造乡村人居环境。

山水林田界面 遵循“依山就势、村景一体、和谐共融”的原则，营造“低山丘陵、林果丰富、万亩茶田”村庄与山水林田和谐相融的景观意向。

乡村聚落空间 结合内蒙中部坡丘、山地、平原交织的多元地形地貌和自然资源禀赋，形成“山林水相依、错落聚村居”乡村聚落建造模式。

村庄公共空间 遵循“灵活布局、多元自然、风貌协调”的原则，营造“围塘嬉戏、宗祠熙攘、绿荫环绕”的村落公共活动空间风貌。

公用设施 遵循“原生乡土、就地取材、实用适宜”的原则，实现“洁净有序、舒适宜人、朴质纯然”的村庄设施风貌建设目标。

以“刚弹融合、风貌协调”为目标，从“实用适用、经济集约、美观舒适”出发，融入并运用内蒙传统民居特色及文化要素，形成民居建筑风貌和谐统一、现代生活舒适的美丽乡村。

建筑形式 新建住宅应以低、多层为主，鼓励风貌协调和建筑整体提升。

建筑材质 遵循“传承新绎”原则，以现代建材取材为主，传承延续地域特色建筑元素。

建筑色彩 注重“地方色系、深灰照白、绿植掩映”的多样化色彩搭配和组合运用方式。

细部装饰 鼓励自由选择使用“瓦饰、檐墙、花砖墙、木石门窗”等地域特色装饰。

7.5 城市更新与人居环境整治

人居环境整治——城乡一体化建设工程

道路设计原则及要求

■ 安全性

村庄道路的规划设计应结合现代交通出行方式，选择合理的断面形式，保障通行畅通。

■ 景观性

在保证行车行人的安全情况下，重点打造道路两旁的景观氛围，采用本土植物、建材，营造出多样化的出行体验。

■ 多样性

乡村道路应有别于城市道路，要结合村庄生产、生活的特质，采用砂石、泥土等体现乡土特色的材料，避免一刀切的过度硬化。

实行人车分流 保障居民安全

路侧建筑控制区的范围不低于5米

道路沥青铺设 规范道路设施

增加道路两侧绿化景观



对外道路设计效果

8.1 道路交通规划

构建以国道为骨架，县道、乡道为基础，农村公路为补充的安全便捷、内畅外达、智慧高效的综合交通体系

1. 路网结构:

规划“一横一纵”的主干路网结构，

“一横”：以县道007为横向路网骨架支撑；

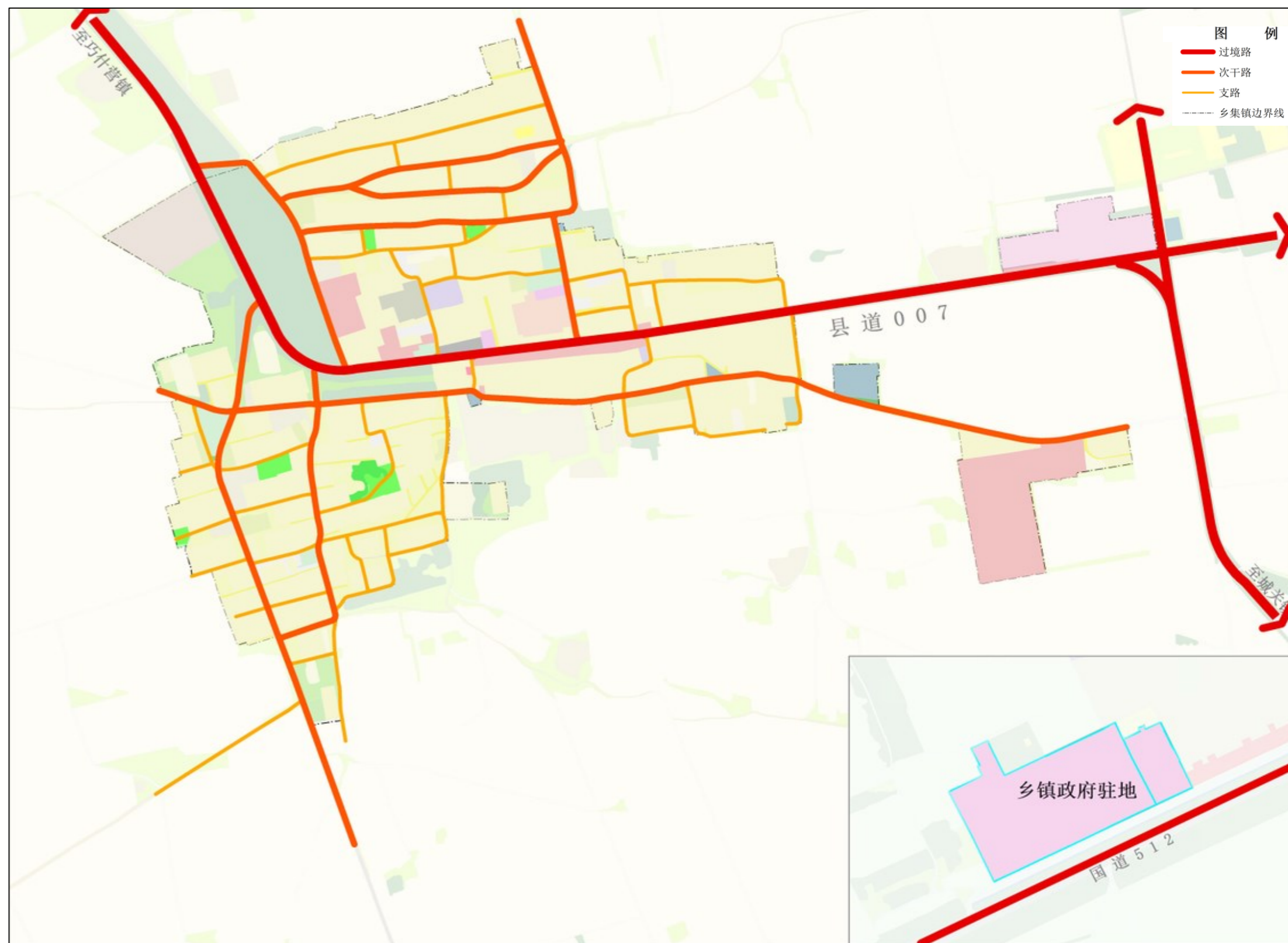
“一纵”：以舍必崖中心小学东侧路为纵向路网骨架。

2. 道路断面形式:

主干路断面为两块板双向车道，红线宽7-9米；

次干路断面为两块板双向车道，红线宽5-7米；

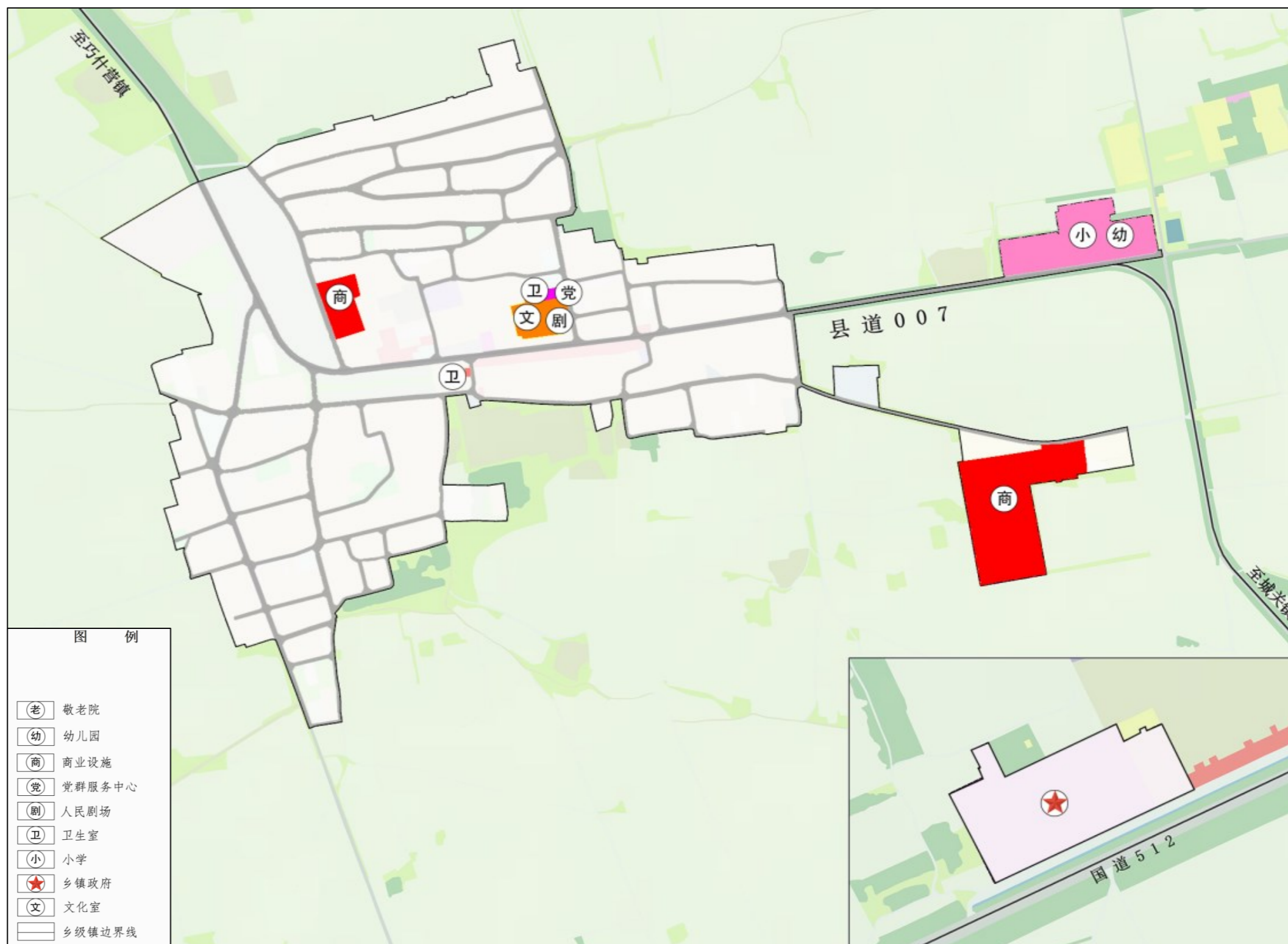
支路断面为一块板双向四车道，红线宽3-5米。



8.2 公共服务设施规划

完善镇区公共服务设施，扩大城乡生活圈辐射范围，强化镇区宜居性

设施类型	用地面积 (ha)	内容
机关团体	2.47	为舍必崖乡行政管理机构以及其它政府部门的派驻机构用地。
文化设施	0.48	结合机关团体用地配套文化娱乐设施，集中表演、展示文化特色，其它结合居住区形成社区级文化设施。
教育设施	1.71	规划主要对现状进行保留提升。依据未来人口发展态势，满足未来教育需求。
医疗卫生设施	0.39	镇区内医疗卫生用地为一所卫生室，规划主要对现状进行保留提升。
商业服务设施	3.71	规划以沿县道007为主要商业服务轴线。



8.3 给水工程规划

(1) 水源规划

舍必崖乡集镇水源来自摩天岭山泉水和舍必崖西口的机井，蓄水池在贡家天村，通过管道给乡集镇供水。

(2) 用水量预测

乡集镇总用水量为255.75吨/天。

(3) 给水管网布置

规划区供水管网结合道路呈环状与枝状进行布置。

(4) 消防给水规划

消防系统采用低压系统，与生活给水系统合并设置，消火栓结合主次干路，每80-120米设置一个消火栓。



8.4 排水工程规划

(1) 排水体制

规划排水体制为雨污分流制。

(2) 雨水管渠规划

现状和规划主、次干路均设有雨水管或综合管沟，雨水经初步收集后用于农作物灌溉。同时，为较好实现雨水面源污染的削减和雨水资源利用，在投资增加不大的情况下，雨水适度集中排放，在集中排放处设置生态湿地处理初期雨水。

(3) 污水管网规划

污水排放以重力自流为主，局部重力流有困难时，采用动力提升。污水泵站的设置位置、数量及规模建议在污水专项规划中结合污水系统布局方案予以细化和落实。污水管道尽量沿城市道路敷设，沿河道、冲沟等低洼处布置污水截流干管。



8.5 电力电信工程规划

1. 电力工程规划:

(1) 用电量预测

舍必崖乡集镇规划期末电力负荷为2046MW;

(2) 电源规划

镇区供电来源为和林格尔县城关镇, 通过镇区现状一处35kV变电站供电。

(3) 电网规划

规划区中压配电电压为10kV, 电力线路近期采用架空线, 远期有条件逐步实现电缆化; 10kV开关站宜采用附设式, 与公共建筑及厂房合建。

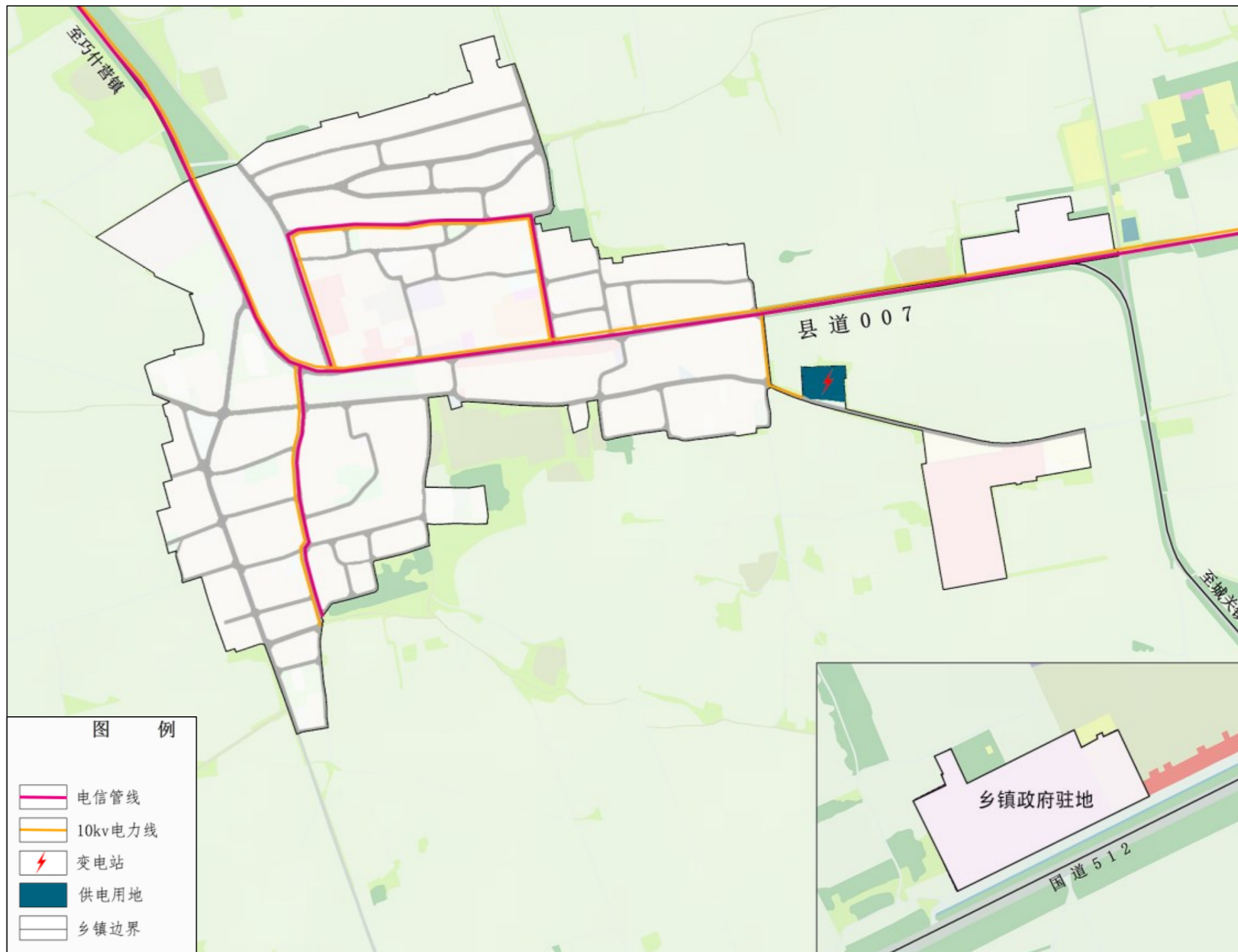
2. 电信工程规划:

(1) 用户预测

舍必崖乡集镇规划期末固定电话总用户约为409线;

(2) 电信局所规划

现有2处电信基站, 规划无新增, 接线来源为和林格尔县城关镇。



8.6 综合防灾减灾规划

强化提高镇区防灾减灾设施配套，提高镇区安全韧性

1. 防洪规划

根据《防洪标准GB50201-94》，规划范围规划人口1023人，镇区防洪标准按照20年一遇标准设防。

2. 消防规划

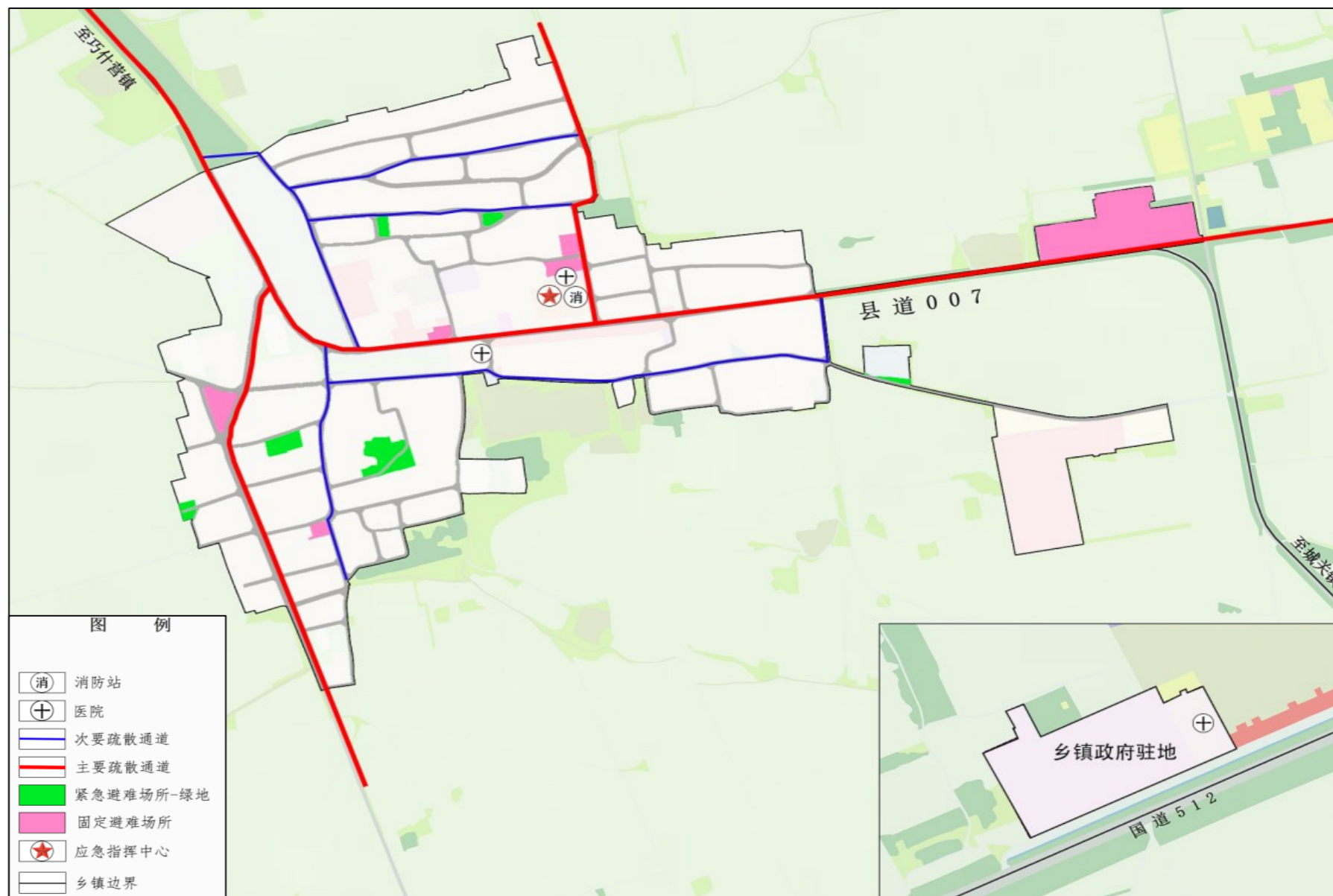
“预防为主、防消结合、合理布点”建立健全消防法规和严格的监督制度，完善消防基础设施，加强消防队伍建设，具体规划消防措施包括：建筑防火设计、消防给水、消防通道、消防通信、森林、草地防火：

3. 抗震防治规划

按和林格尔地区抗震标准，本规划区设防烈度为7度，重要公共服务设施和基础设施按8度设防。规划区其建设场地必须进行专门的地震安全性评估，并按评估结果进行抗震设防。

4. 人防工程规划

考虑到本规划区为重要交通枢纽，战时留城人口占总人口比例为40%，必须建掩蔽工程约552m²。新规划的人员掩蔽工程，除大型人防建设项目外，主要通过结合民用建筑修建防空地下室来完成。



5. 地质灾害防治规划

根据可能发生地质灾害的危害性、稳定性、规模大小及所处地的经济地理位置，突出重点地开展区段防治工作。

6. 公共卫生应急工程规划

布局建设区域公共卫生应急物资储备基地，在布局和建设大型应急医院等应急设施过程中，按照刚性弹性结合的思路统筹进行，为更新改造和功能置换留足余地。

9.1 山水林田湖草沙系统修复

【资源要素修复】

资源要素修复：山水林田湖草沙全要素修复

01 【水和湿地修复】

确定水环境综合治理目标，确定水体保护等级和要求，落实河流水系和流域治理重点工程，改善水体功能；对集中连片、破碎化严重、功能退化的湿地进行保护、修复和综合整治。依据水平衡方案，减少地下水的供给，合理提升地表水供给比例，保持生态安全及水环境安全。

02 【森林草原生态修复】

统筹安排造林绿化空间，落实需要腾退还绿、退耕还绿的造林地块。落实风沙源治理、水土流失、土地沙化、防护造林等修复工程。严格落实基本草原管控要求，实施草畜平衡和禁牧休牧制度，加大草原保护和修复力度，促进草原合理利用，改善草原生态状况，提升草原生态系统稳定性和可持续性。

03 【山体保护与矿山修复】

划定山体保护控制线，保护控制线内山体面积，禁止擅自改变山体土地用途或者超出批准范围占用山体。开展绿色矿山建设，明确允许开采的矿权范围。重点推进重要生态功能区及居民生活区历史遗留矿山治理，以采空塌陷区、历史遗留责任主体灭失矿山、废弃矿山裸露山体治理为重点，划定矿山修复具体范围，明确矿山整治布局、类型和规模，提出修复对策及重点工程，明确修复后的规划用途。

9.2 全域土地综合整治

【土地综合整治】

土地综合整治：整合农地资源，提升低效用地效益，改善城乡人居环境品质

01 【建设用地整治】

- 按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村建设要求，坚持从舍必崖实际出发，重点建设保障农业生产、农民生活的移民新村建设。规划期内，重点挖潜整理复垦南部丘陵山区的无人、少人村庄，形成集中与分散相结合的农村居民点格局。
- 通过“城乡建设用地增减挂钩”方式，减少农村居民点用地，相应增加工矿及独立建设用地等。

02 【农用地整治】

- 在注意保护生态环境，发挥耕地后备资源潜力，提高土地产出效率，确保耕地总量动态平衡。规划期内确定舍必崖乡土地整理与开发综合整治区，南部、东南部山区为采矿用地和农村居民点土地复垦区，但山区交通不便、水土条件差，废弃工矿用地和农村居民点主要以自然恢复为主。

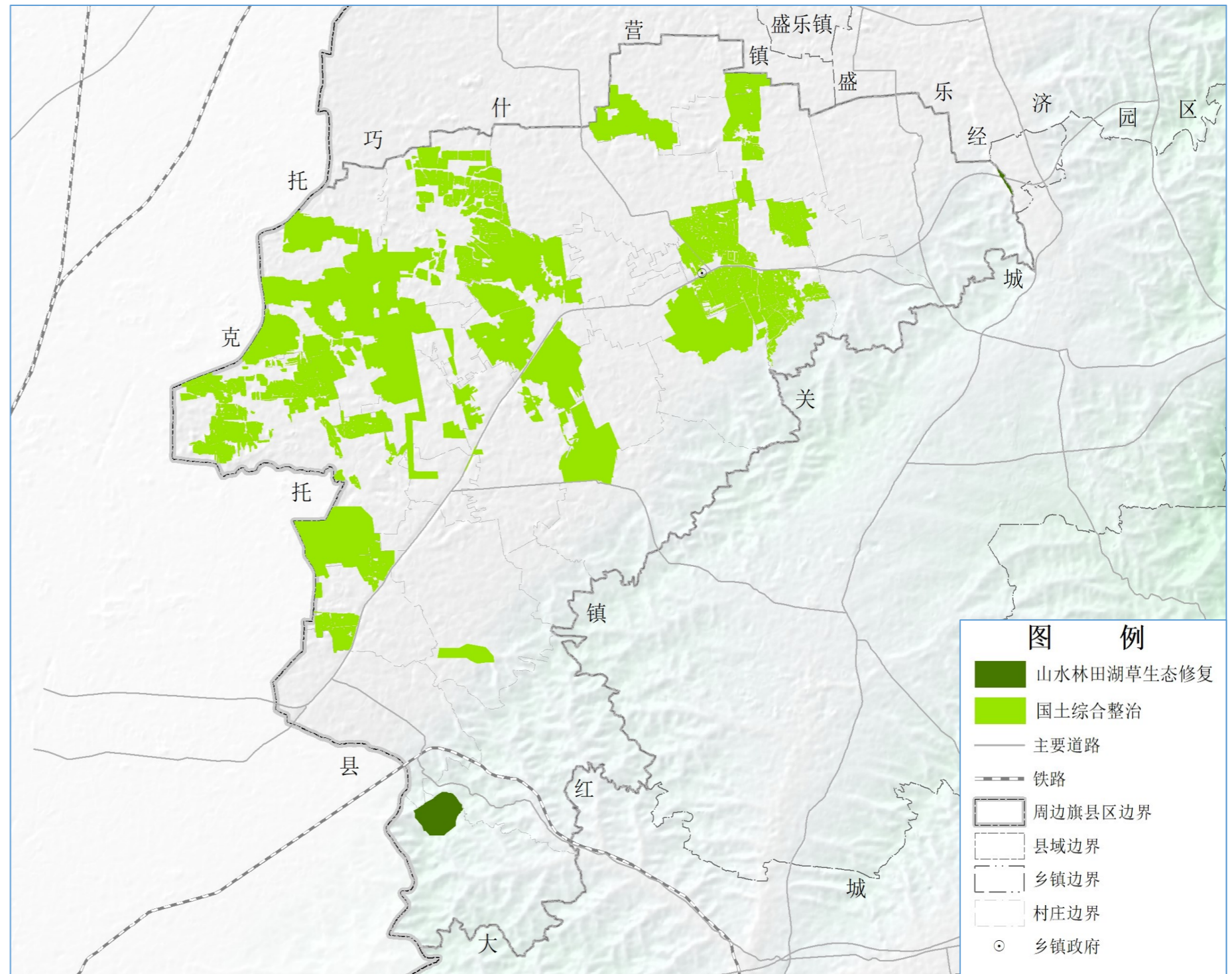
9.3 全域国土综合整治

1. 建设用地整治

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村建设要求，坚持从舍必崖实际出发，重点建设保障农业生产、农民生活的移民新村建设。规划期内，重点挖潜整理复垦南部丘陵山区的无人、少人村庄，形成集中与分散相结合的农村居民点格局。

2. 农用地整治

在注意保护生态环境，发挥耕地后备资源潜力，提高土地产出效率，确保耕地总量动态平衡。规划期内确定舍必崖乡土地整理与开发综合整治区，废弃工矿用地和农村居民点主要以自然恢复为主。



舍必崖乡国土综合整治与生态修复示意图

【近期建设与重点建设项目】

舍必崖乡规划期内重点建设项目共计24项。其中：

产业类项目3项

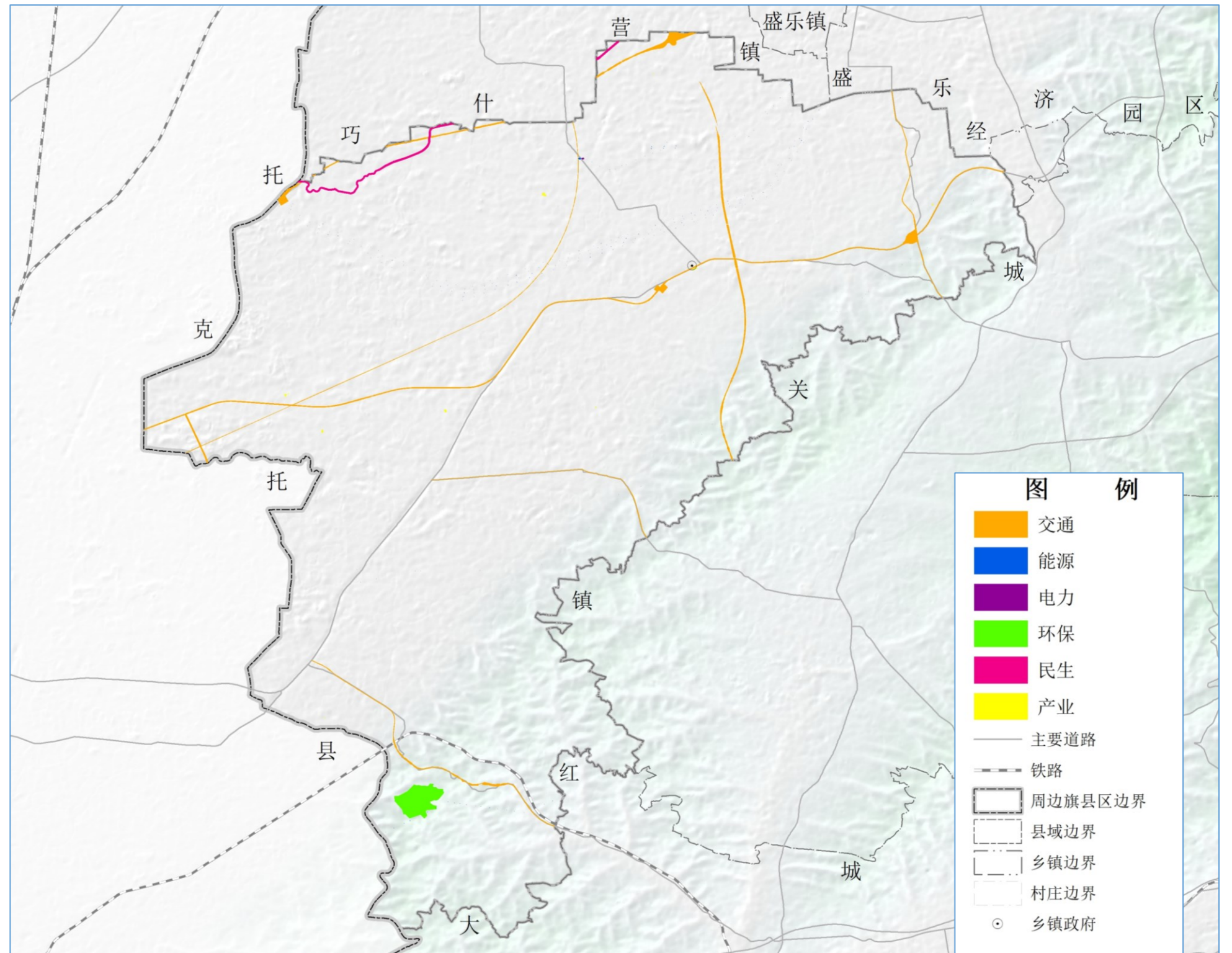
能源类项目6项

交通类项目11项

民生类项目1项

电力类项目1项

环保类项目2项



舍必崖乡重点建设项目分布示意图

【规划传导】

● 对上位规划的落实：确保上位国土空间规划重要引导及管控内容落实

● 对各行政村规划的传导

落实“三条控制线”管控要素，明确主要建设村庄区域；

对接乡镇发展指引，合理布局产业体系；

结合农业生产要求，对农业空间进一步优化完善，明确重要农业重点片区；

结合生态资源特征，进行“山水林田湖”全要素整治布局；

落实相关公共服务设施和市政设施建设要求，完善配套支撑体系。

【近期建设与重点建设项目】 ——落实上级下达各项指标、加快近期规划目标的实现

【规划实施保障】 ——严守实施政策、建立实施监督信息系统

