



和林格尔县黑老夭乡 国土空间规划（2021-2035年）

Land and Space Plan of Helao Yao Town, Helinger (2021-2035)

和林格尔县黑老夭乡人民政府
2023年9月

【公众公示版】



目录

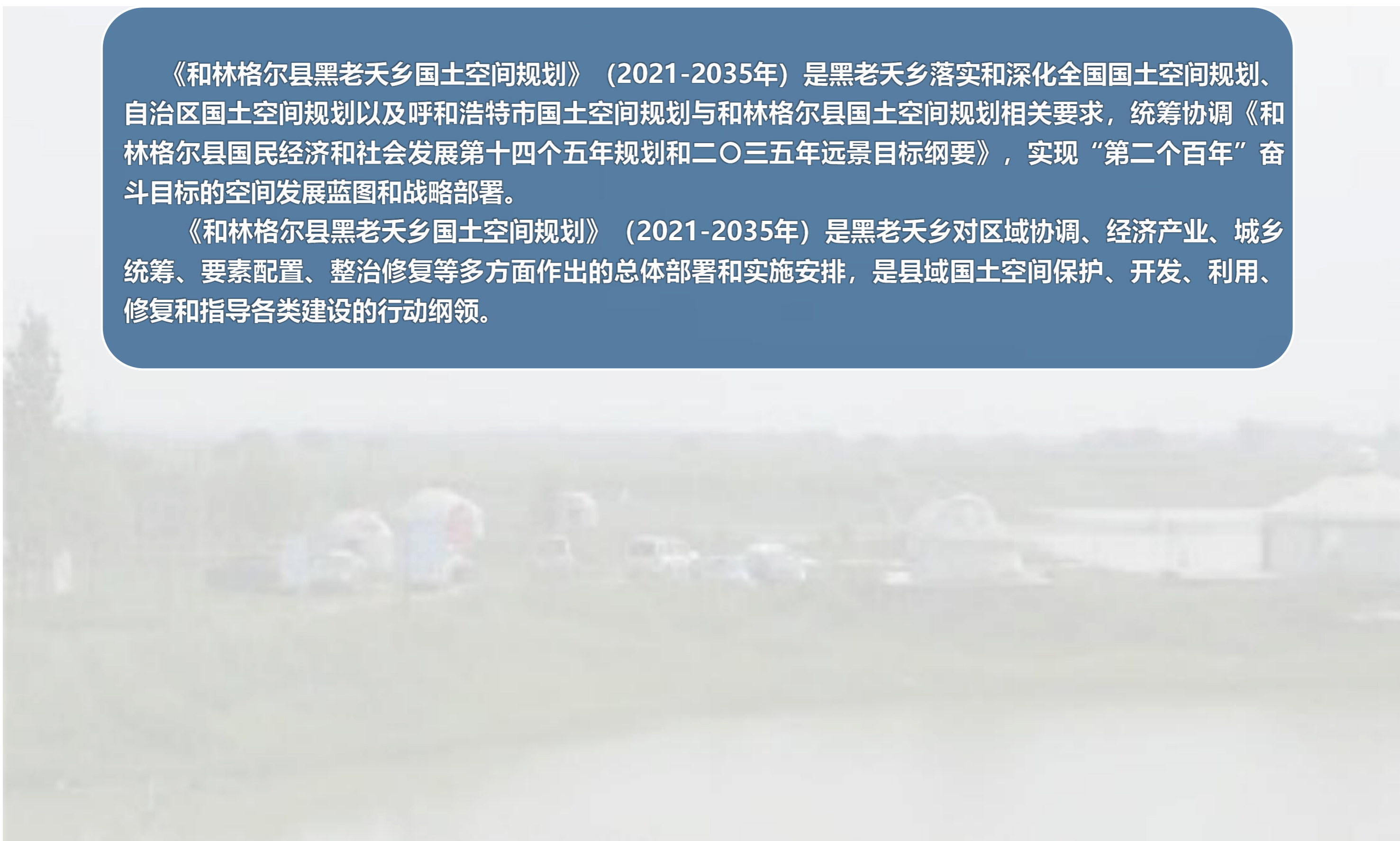
CONTENTS

- 1 编制背景**
Project Preparation Background
- 2 现状分析与问题识别**
Current situation analysis and problem identification
- 3 规划定位与目标**
Integrated Urban and Rural Development
- 4 国土空间格局与结构**
Land Space Status Quo
- 5 自然资源保护与利用**
Protection and utilization of natural resources
- 6 镇村统筹发展**
Overall development of town and village
- 7 镇区（乡集镇）规划**
Comprehensive support system
- 8 综合支撑体系**
Land Consolidation and Ecological Restoration
- 9 国土综合整治和生态修复**
Comprehensive land improvement and ecological restoration
- 10 规划传导与实施**
Planning Transmission and Implementation

1.1 项目背景

《和林格尔县黑老夭乡国土空间规划》(2021-2035年)是黑老夭乡落实和深化全国国土空间规划、自治区国土空间规划以及呼和浩特市国土空间规划与和林格尔县国土空间规划相关要求,统筹协调《和林格尔县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,实现“第二个百年”奋斗目标的空间发展蓝图和战略部署。

《和林格尔县黑老夭乡国土空间规划》(2021-2035年)是黑老夭乡对区域协调、经济产业、城乡统筹、要素配置、整治修复等多方面作出的总体部署和实施安排,是县域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。



1.2 规划原则

生态优先、绿色低碳

全面贯彻习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展、低碳减碳的基本方针，落实并细化县级规划确定的生态空间格局与管控要求，树立“山水林田湖草沙”生命共同体意识，严守粮食安全底线和生态安全底线，促进人与自然和谐共生。

以人为本、提升品质

坚持以“人民为中心”的新型城镇化道路，科学布局生态空间、生产空间、生活空间，盘活黑老夭乡空间与产业资源，提升人居环境品质，改善基础设施和公共服务设施服务能力与水平，推动城乡融合高质量发展。

因地制宜、突出特色

结合黑老夭乡发展实际，深入挖掘地理区位、资源禀赋、历史文化和特色产业等特征，突出地域特色，传承地域文化。

全域管控，集约节约

强化自然资源统筹利用和用途管制，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高国土空间利用效率。

上下结合，强化实施

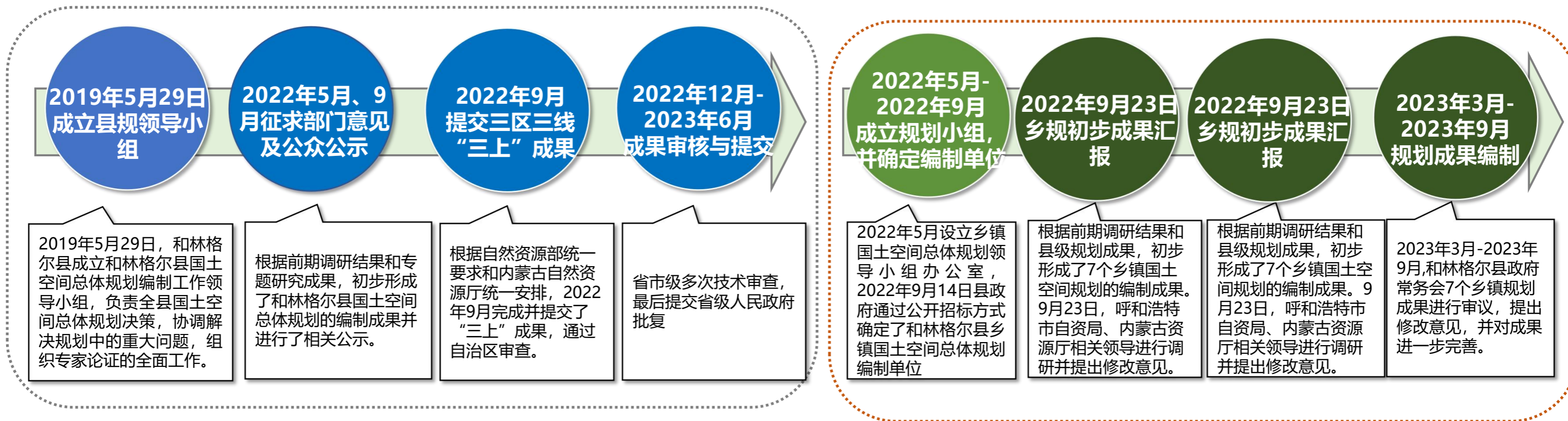
落实县级规划下达的核心指标，并将指标分解至村庄。强化规划实施时序，提出分阶段调控要求，确保近期项目可实施可管控，同时为后续发展预留条件，确保黑老夭乡规划可实施、城乡发展可持续。

政府主导，公众参与

统筹规划编制工作，建立镇、村两级联动和部门协同机制。强化规划编制全过程的公众参与，保障规划共谋、共建、共治、共享。

01 编制背景

1.3 项目历程



1.4 规划范围及规划期限

- 规划范围为黑老天乡镇辖域范围，国土空间总面积为22467.89公顷，7个行政村，53个自然村。
- 村域范围包括黑老天村、东南天村、窝铺村、小王坟村、昆都仑村、水磨村、前坝村等在内的7个村。
- 中心村指黑老天村。
- 本次规划期限为2021年至2035年，近期目标年为2025年，远景展望至2050年。



2.1 现状特征分析

自然地理条件:

黑老夭乡地处和林格尔县东部,与县城城关镇相距35公里,东与凉城县毗邻,西与城关镇接壤,南连新店子镇,北邻盛乐镇。黑老夭乡地处山地地区,最高海拔为2031米,具有独特的“小气候”,海拔高,“昼夜温差大”的显著气候特征。气候属大陆性季风气候,为半干旱地区,年平均气温5-6℃,年日照时数2953.8小时,积温2767℃,年日照百分率66%。年平均降水量400—450mm左右,多集中在7—9月份,占全年降雨量的72%;年蒸发量为1850mm,为降雨量的4.5倍;无霜期115天左右,独特的气候特征最适宜种植马铃薯、玉米、胡麻、莜麦、小杂粮等农作物。黑老夭乡地带性土壤主要以栗褐土为主,土壤有机质含量低,多在0.3% - 0.7%。境内茶房河长年有水,矿产资源主要有石榴子石矿,含量约有1000万吨。

社会经济条件:

根据2020年和和林格尔县社会经济统计,2020年末全乡户籍人口4916户10310人,常住户人口1290户,现住户人口数2371人。经济结构以农业为主,农、林、牧结合多种经营,以种植粮食、油料为主,主要农作物品种有马铃薯、小麦、莜麦、土豆、豆类、玉米、谷子、胡麻,还有少量瓜果、蔬菜、线麻等经济作物。2021年农作物播种面积为5.9万亩,其中经济作物7526亩,推广种植优质马铃薯新品种5000亩。近年来,全乡大力优化产业结构,农业经济稳中有升。全面落实各项强农惠农富农政策,大力促进特色种养殖业发展,全乡经济呈现出转型升级、加快发展的良好势头。不断改善乡村基础设施,大力整治村容村貌,营造了良好的宜居环境,乡村面貌明显改观。

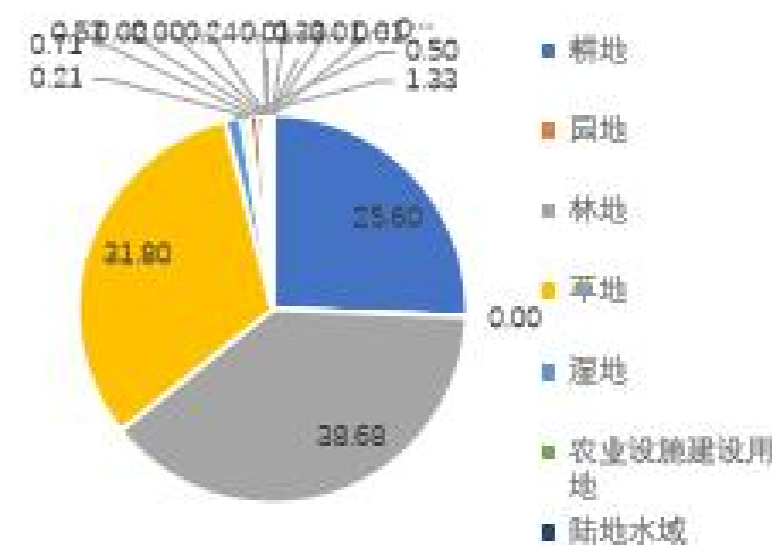
2.1 现状特征分析

➤ 根据和林格尔县2020年土地变更调查成果数据，经基数转换后得到黑老夭乡基期年国土空间利用现状

- ❑ 林草资源占优势，耕地，林地、草地构成比为1: 1.59: 1.30；空间上呈现出耕、林、草资源相间分布格局，耕地多集中于黑老夭盆地；
- ❑ 建设用地以村庄建设和基础设施用地为主，居住用地、工矿等建设用地较分散，村庄内部较为破碎；
- ❑ 湿地类型以内陆滩涂为主，主要分布在乡镇北部的茶房河；南天门林区自然保护区是生物物种和生态系统多样性较高的区域。

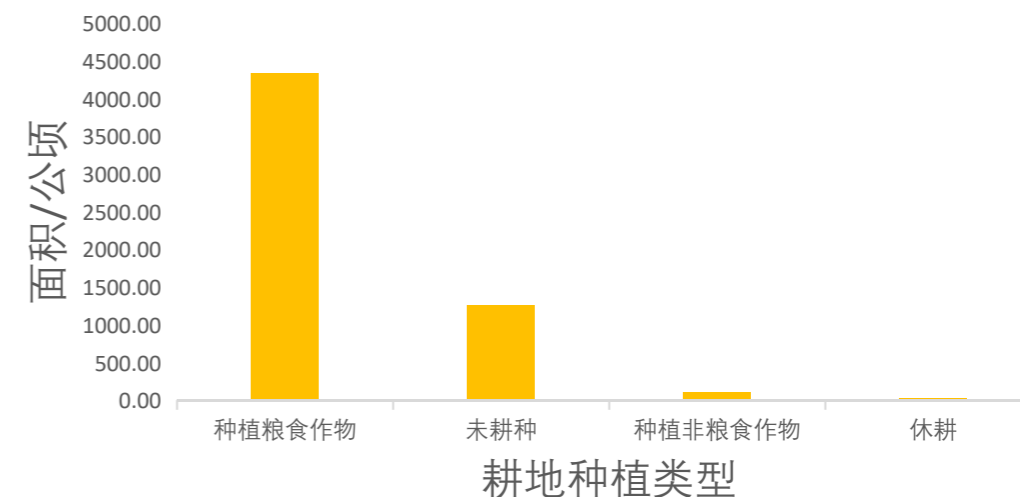
黑老夭乡国土空间调查用地现状表（一级类）（单位：公顷；%）

国土空间调查用地分类	面积	比例	国土空间调查用地分类	面积	比例
耕地	5391.98	24.00	居住用地	119.79	0.53
园地	0.31	0.00	公共管理与公共服务用地	4.73	0.02
林地	8597.85	38.27	商业服务业用地	1.04	0.00
草地	7001.85	31.16	工矿用地	53.76	0.24
湿地	297.67	1.32	仓储用地	1.43	0.01
农业设施建设用地	78.91	0.35	交通运输用地	74.52	0.33
陆地水域	47.78	0.21	公用设施用地	1.05	0.00
其他土地	484.45	2.16	绿地与开敞空间用地	1.25	0.01
土地总面积	22467.89	100.00	特殊用地	2.20	0.01



黑老夭乡耕地种植类型面积统计表（单位：公顷）

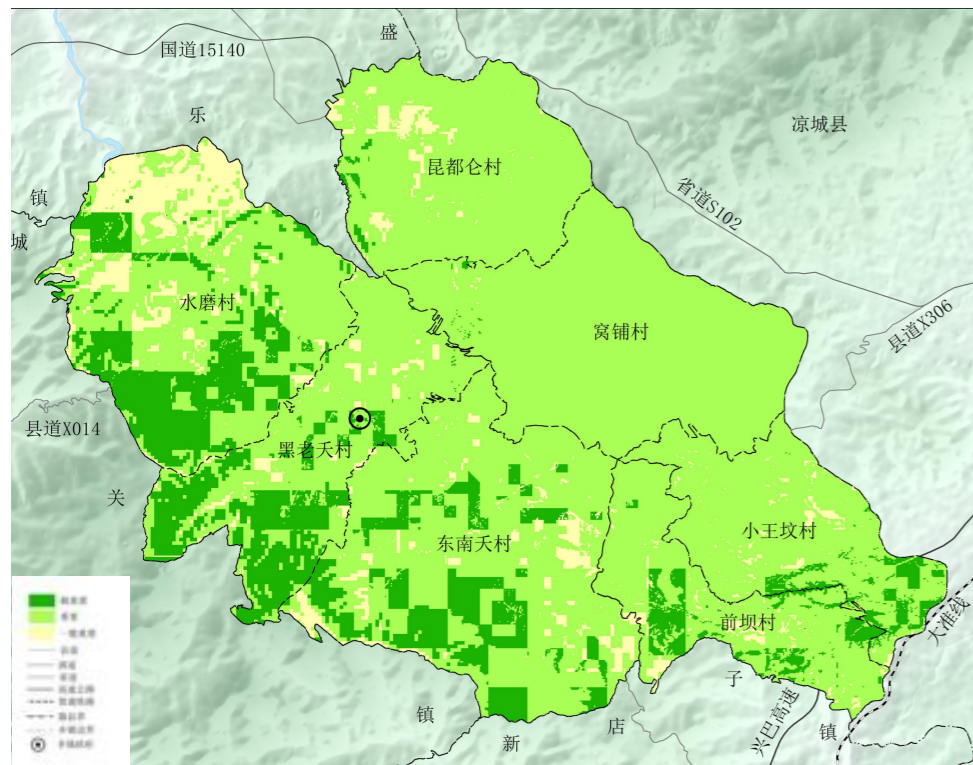
耕地利用类型	面积/公顷	比例/%
种植粮食作物	4333.13	75.78
未耕种	1253.63	21.92
休耕	26.76	0.47
种植非粮食作物	104.60	1.83
总计	5718.12	100.00



2.2 资源环境承载力和国土开发适宜性评价

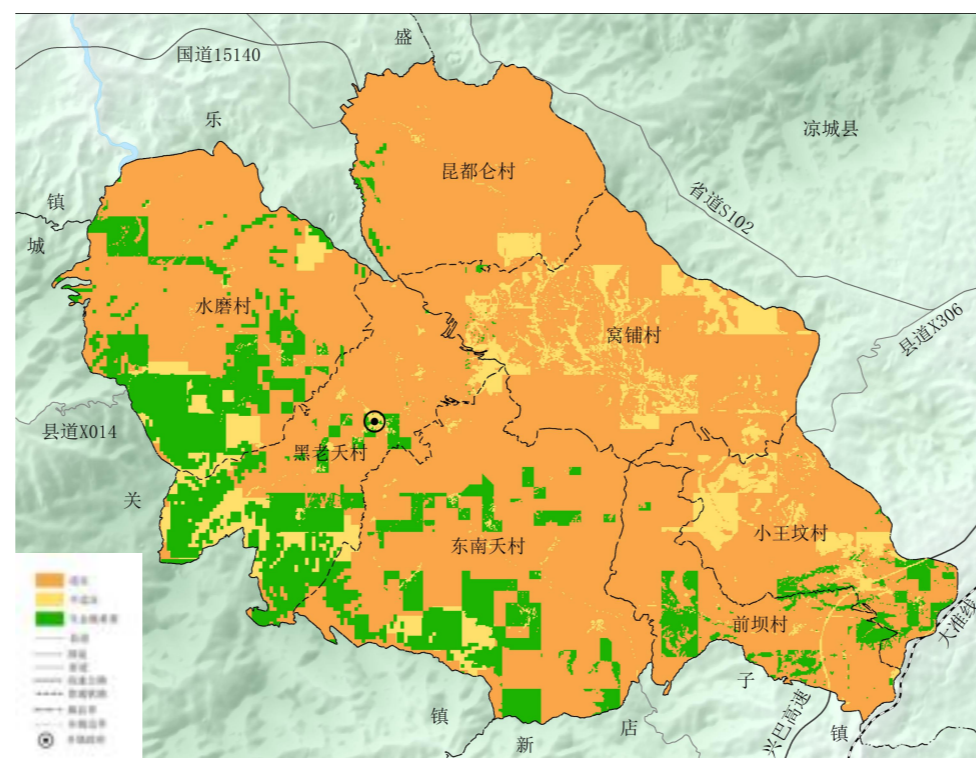
黑老夭乡西部及西南部宜加强生态建设保护，东南部及东部开发建设及农业生产适宜性较高。

生态保护重要性



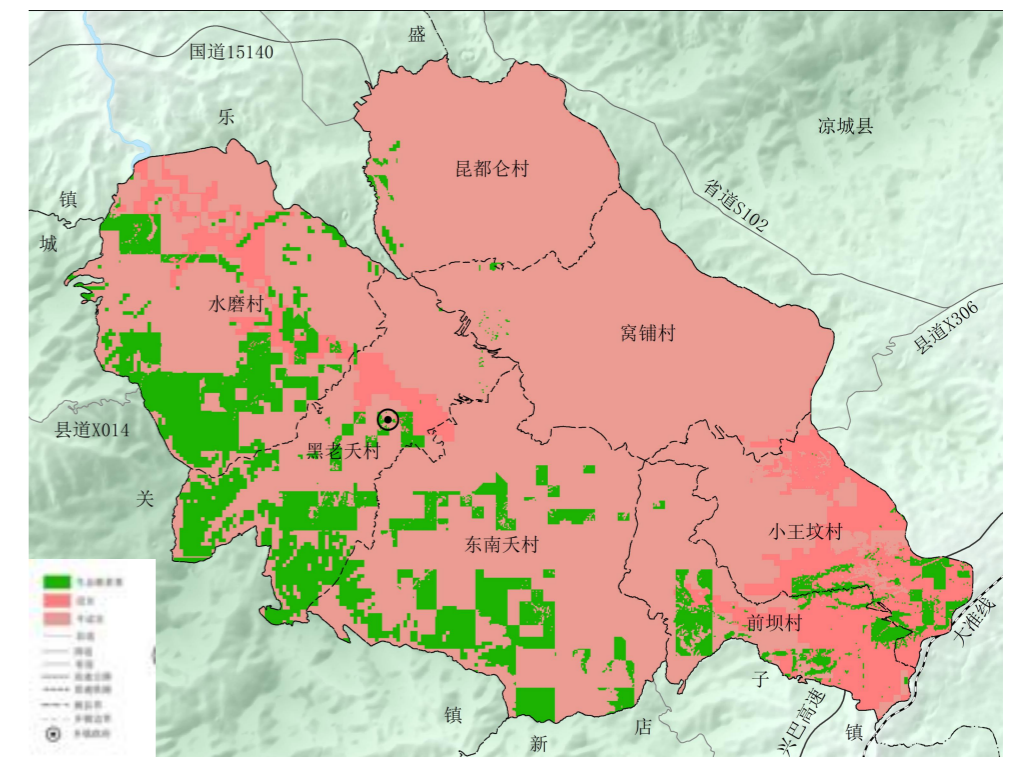
黑老夭乡**生态保护极重要区**面积占比15.41%，**重要区**面积占比77.11%，**一般重要区**面积占比7.48%。总体来看，黑老夭乡生态保护重要区占主导，在镇域均有分布，极重要区与一般重要区交叉分布，并呈现向黑老夭乡东南方和西北方集聚的态势。

农业生产适宜性



黑老夭乡农业生产适宜性扣除生态保护极重要区之外，**农业生产适宜区**占比88.74%，**不适宜区**占比11.26%。
将生态保护极重要区和农业生产不适宜区以外区域的规模，作为空间约束下耕地的最大承载规模。黑老夭乡空间约束角度下**耕地最大承载规模为20324.75公顷**，且主要分布在东南天村、昆都仑村、水磨村、窝铺村等村域。

城镇建设适宜性



黑老夭乡城镇建设适宜性扣除生态保护极重要区之外，**城镇建设适宜性和不适宜性**占比分别为12.19%、87.81%。
将生态保护极重要区和城镇建设不适宜区以外区域的规模，作为空间约束下城镇建设的最大承载规模。黑老夭乡空间约束角度下**城镇建设最大承载规模为5777.02公顷**，且主要分布在水磨村、小王坟村、前坝村等村域。

2.3 国土开发风险评估

耕地资源风险评估

耕地“非粮化较为严重”。2020年黑老夭乡有21.92%的耕地尚未耕种，耕地撂荒或闲置的现象普遍存在。

耕地质量低下，耕地后备资源开垦存在生态风险。受气候、地质地貌和土壤质地等条件影响，位于山区黑老夭乡的现状坡耕地质量较差；符合可利用条件的耕地后备资源也不足。

耕地污染风险。一是农药化肥使用过量；二是大量地膜的使用

林地资源风险评估

火灾隐患大，森林防火形势严峻。随着黑老夭乡南天门林业重点工程的大力实施和禁牧、封育等管护措施的不断加强，林草植被迅速恢复，新的林区不断形成，森林资源快速增加。

森林保护建设力度需进一步加强。黑老夭乡林地质量普遍不高，森林资源呈现出生态林多、商品林少，灌木林多、乔木林少的整体特点，群众对林地保护的意识和态度一直比较薄弱，而且对森林资源进行偷盗及乱砍滥伐，加之植树造林动力不足，林木增长量常年增长缓慢。

草地资源风险评估

黑老夭乡草地总面积7144.84公顷，占乡镇总面积的31.80%。资源质量总体不高，其他草地面积较大，质量较低，极易受到外界人为破坏而导致脆弱的草地生态系统失衡

地质灾害

地质灾害发生的主要原因是黑老夭乡东部山地较高，南天门峰高程达1864m，极易发生山体崩塌、滑坡、泥石流灾害，地质灾害防治事关人民生命财产安全，影响意义巨大。

2.4 国土空间保护开发主要问题

01 土地利用问题

以旱耕地为主，农田水利设施少。除黑老夭、小王坟等行政村地处山间盆地（黑老夭盆地）地区，水土条件良好，旱耕地质量较好外，大部分行政村的坡耕地土层薄、耕地质量较差。全乡几乎无农田水利设施用地，一定程度上影响全乡农业经济发展。

土地生态环境保护需进一步加强。在近几年兴起的旅游业，采矿业发展过程中，对本乡的生态环境造成一定的影响，特别是南天门林区的生态环境保护。

02 基础发展滞后的问题。

综合交通枢纽体系尚不健全。综合立体交通网络覆盖广度、深度有待提升，512国道横贯黑老夭乡东西，但缺乏南北向客运联系，且综合交通通达深度不足，各运输方式衔接不畅。**公共基础设施管护问题。**村内绿化率低；村庄道路多为水泥路，道路两侧多被村民堆放杂物、垃圾；村庄内雨水排放设施不健全；村内电网纵横交错，存在安全隐患；现状村庄大部分为旱厕，且粪污处理不当。

03 风险识别中的问题。

国土空间格局有待优化。随着国家生态保护力度的不断加强、耕地保护强度的不断提高以及经济高质量发展的不断推进，国土空间用地矛盾更加突出，格局协调把控更加困难。加之黑老夭乡作为生态保育区，国土空间格局的优化面临极大的挑战。从整体格局来看，虽然现状格局已体现出集聚的趋势，但还未形成高效集聚、分工协作的国土空间发展格局。亟需合理调整生态、农业、建设空间结构和布局，进一步统筹优化国土空间开发和保护格局。

03 规划定位与目标

3.1 规划目标与发展定位

【新时期下的规划目标与定位】

【乡镇性质】

重点生态功能区

休闲林果产业区

生态农业保育型提升乡

东南部特色农业发展区

【规划目标】

到2035年，建成产业优势突出、乡村融合发展、农业生态支撑、人民安居乐业的综合型乡镇。进一步推进现代化建设，打造成全区乳业发展排头兵、数字经济发展新样板、绿色生态发展示范区、首府推进向南发展承接地和市民休闲旅游后花园，成为和林格尔县的主导特色乡镇。

01 积极发展区域内产业体系

02 发展旅游休闲观光产业、生态绿色产业

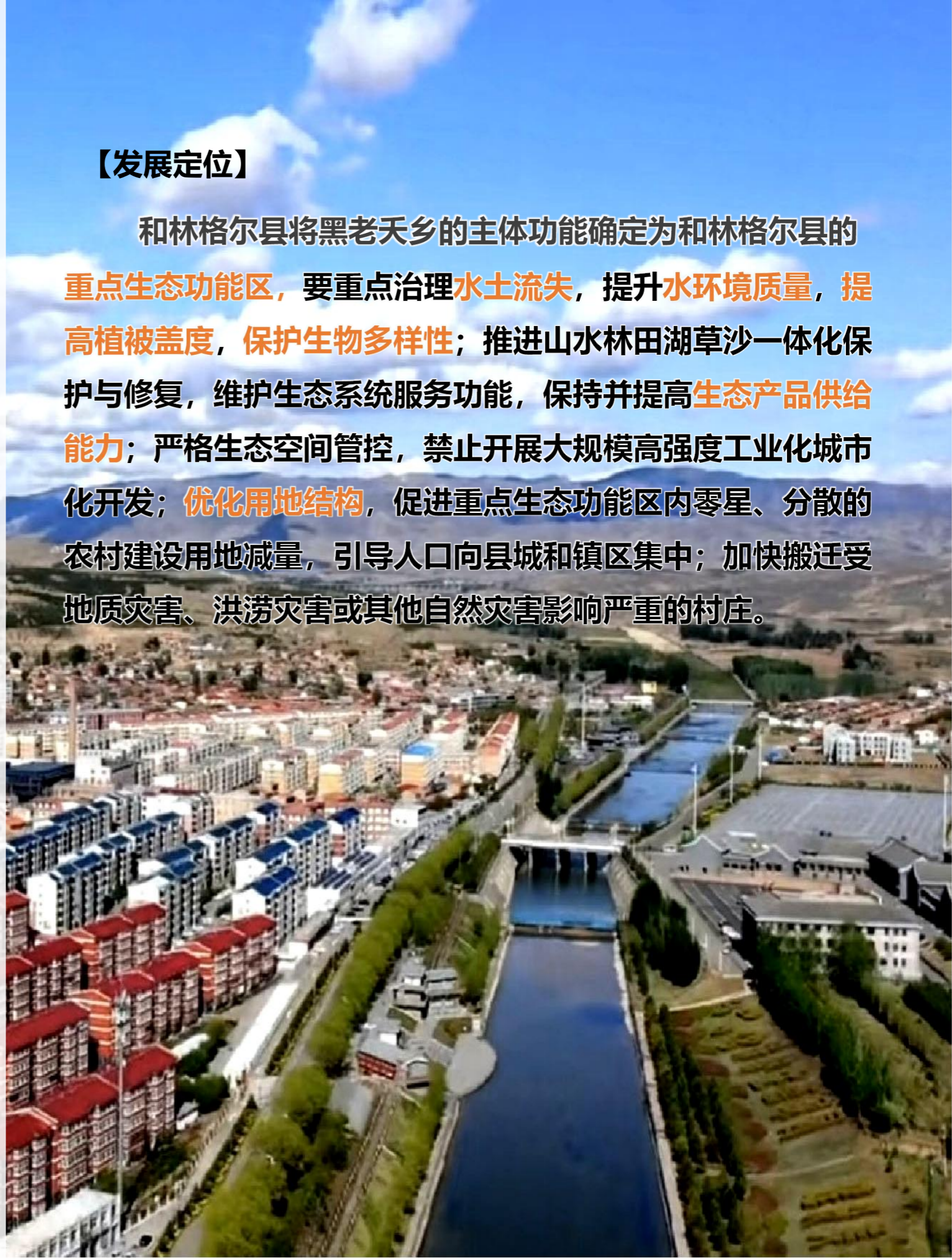
03 创新农业经营体系，推进规模化经营

04 培育新型经营主体，引导土地向合作社、专业大户

05 加快现代化养殖基地建设步伐，加大发展肉牛养殖产业

【发展定位】

和林格尔县将黑老夭乡的主体功能确定为和林格尔县的**重点生态功能区**，要重点治理**水土流失**，提升**水环境质量**，**提高植被盖度**，**保护生物多样性**；推进山水林田湖草沙一体化保护与修复，维护生态系统服务功能，保持并提高**生态产品供给能力**；严格生态空间管控，禁止开展大规模高强度工业化城市化开发；**优化用地结构**，促进重点生态功能区内零星、分散的农村建设用地减量，引导人口向县城和镇区集中；加快搬迁受**地质灾害、洪涝灾害或其他自然灾害影响严重的村庄**。



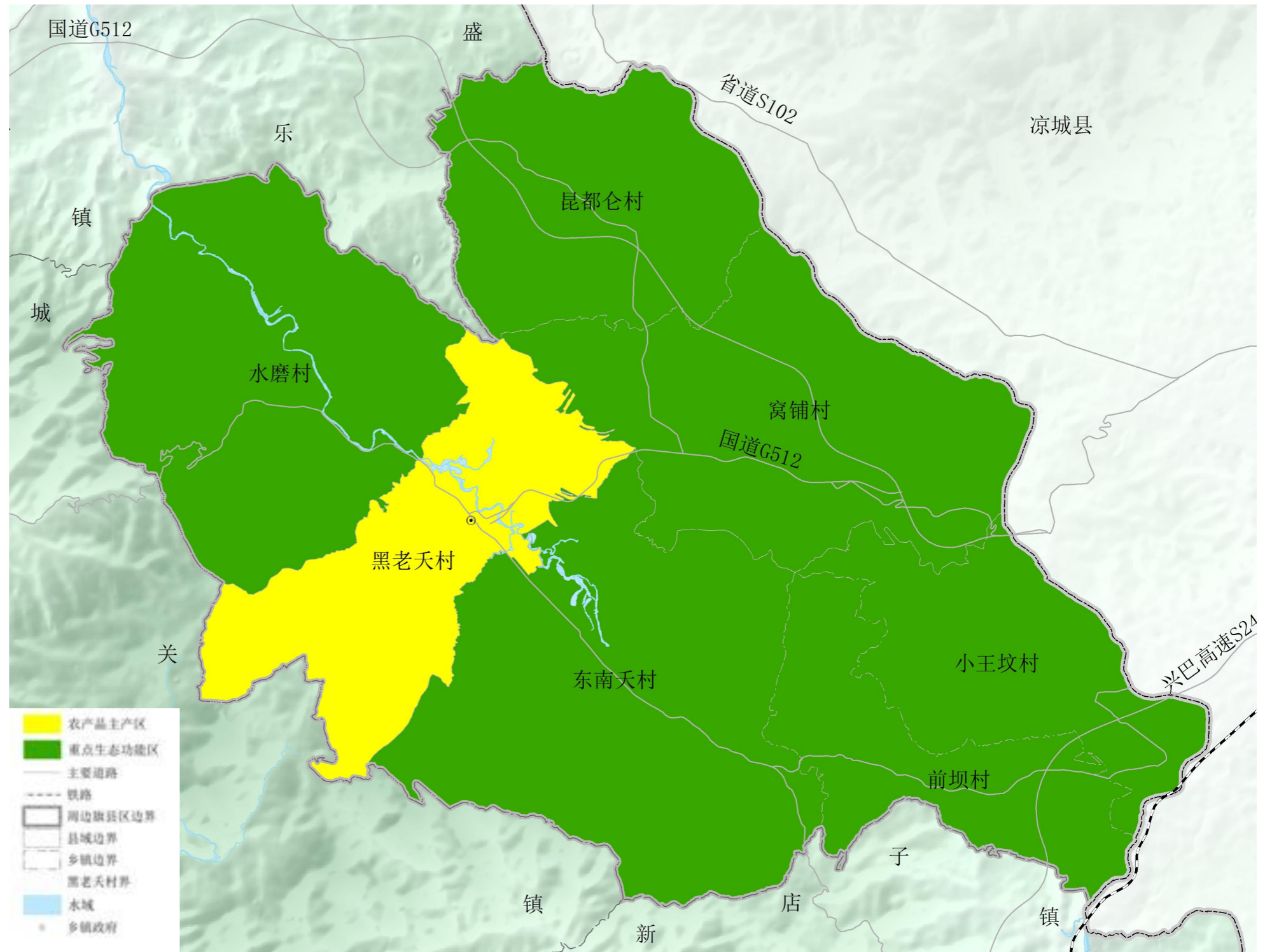
03 规划定位与目标

3.1 规划目标与发展定位

【新时期下的规划目标与定位】

《和林格尔县国土空间总体规划(2021-2035年)》将黑老夭乡划定为重点生态功能区。在乡级规划中进一步细化主体功能区，将黑老夭村划定为农产品主产区，其他村仍然划为重点生态功能区。

本乡要以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，避免大规模高强度工业化城镇化开发，实行保护性开发，因地制宜发展资源环境可承载的适宜产业和旅游业等服务业。



3.2 规划目标

近期目标

全面优化农牧业生产布局，大力发展特色产业。抓好马铃薯、小杂粮、甜菜、肉羊、肉牛等传统产业的提质增效，积极培育当地农民的经济增长点，扩大土特产品销售与品牌影响。积极发展区域内产业体系，依托当地区位及资源禀赋优势，发展旅游休闲观光产业、生态绿色产业，建设摩天岭生态旅游、茶马古道文化游、特色农产品采摘休闲游等旅游项目。创新农业经营体系，推进规模化经营。

远期目标

2035年，黑老夭乡形成融合、高效、持续的国土空间格局，与全国全区全市全县同步基本实现社会主义现代化。经济实力大幅跃升；产业迈向中高端水平；新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现；生态环境明显改善；人民生活福祉大幅提升，生活更加幸福。在促进人的全面发展、实现共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

远景目标

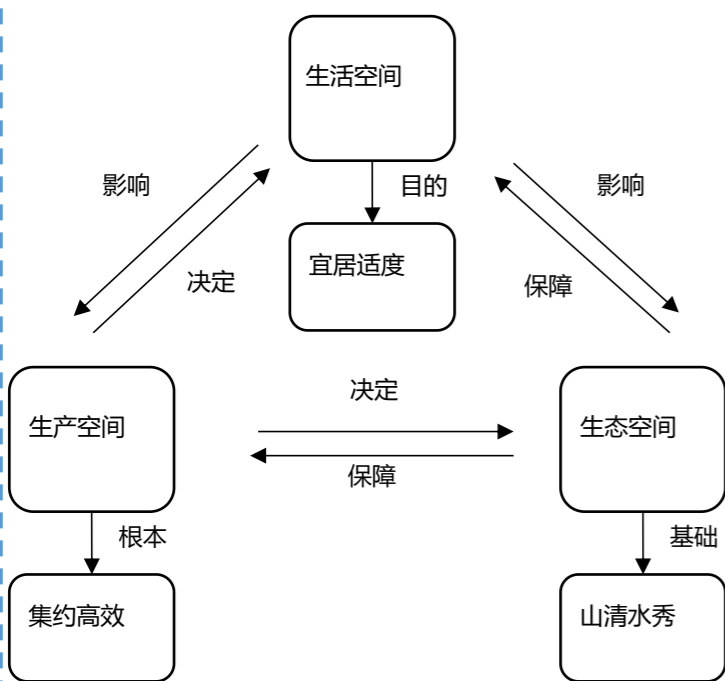
展望2050年，建成产业优势突出、乡村融合发展、农业生态支撑、人民安居乐业的综合型乡镇。进一步推进现代化建设，打造成全区乳业发展排头兵、数字经济发展新样板、绿色生态发展示范区、首府推进向南发展承接地和市民休闲旅游后花园，成为和林格尔县的主导特色乡镇。



3.3 国土空间保护开发策略

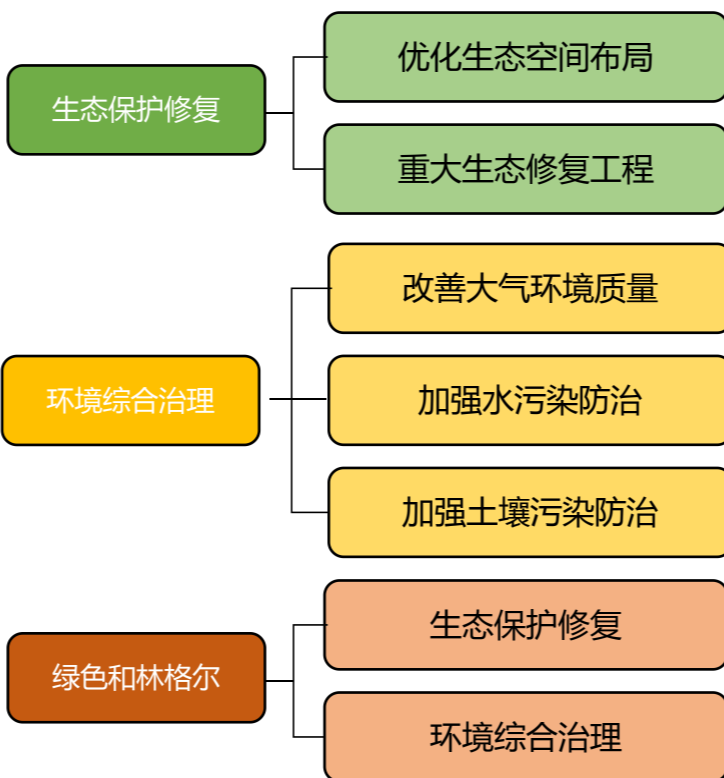
坚持底线思维 开发与保护并举

黑老天乡国土空间总体规划秉承**底线思维**，坚决执行“**三区三线**”划定成果，严格按照“三线”确定的生产、生活与生态空间进行国土空间开发与保护布局，立足乡镇各类资源禀赋特点、体现本乡资源、区位优势 and 特色，保持乡镇域内各功能区的功能稳定与协调。



加强生态保护 促进绿色发展

全地域、全过程加强生态环境保护，**全领域、全方位**推动绿色发展，筑牢环境风险防线，推进资源节约高效利用，促进经济社会发展全面绿色转型，打造生态环境持续改善、人与自然更加和谐、城乡环境更加宜人的“绿色大红城乡”新局面。



促进康养宜居 建设高品质生活空间

立足“**快进慢游深体验**”，构建现代综合交通体系，强化旅游产业链，将康养宜居融入城市建设，提高人民生活品质；系统提升城区建设，完善城区配套，打造高品质生活环境；实施**乡村振兴**，分类推进乡村发展，进行配套设施建设，加快乡村振兴示范点建设，以点带面，统筹提升村庄品质，全力打造**宜居宜业宜游宜养**的高品质生活空间。



4.1 重要控制线划定:

【历史文化保护线】

历史文化保护线是各类历史文化要素保护控制线的集合，重点保护历史文化遗产及其周边环境，科学引导、积极推动历史遗产的更新与活化利用。将乡域重点文物保护单位划入历史文化保护线范围，包含县级重点文物保护单位1处，即后坝村和林格尔县政府旧址。

管控规则：历史建筑保护范围包括历史建筑本身以及与其紧邻的建筑，以政府公布的保护范围、建设控制地带为准。对暂未划定矢量范围的通过保护名录和空间位置进行预保护，待保护区划明确后纳入矢量范围。建议加快启动历史文化资源保护专项规划，明确各级文物保护单位、中国传统村落等保护范围，经批复后纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

序号	名称	行政辖区	级别	类别	备注
1	后坝村和林格尔县政府旧址	黑老夭乡	县级	文物保护单位	——

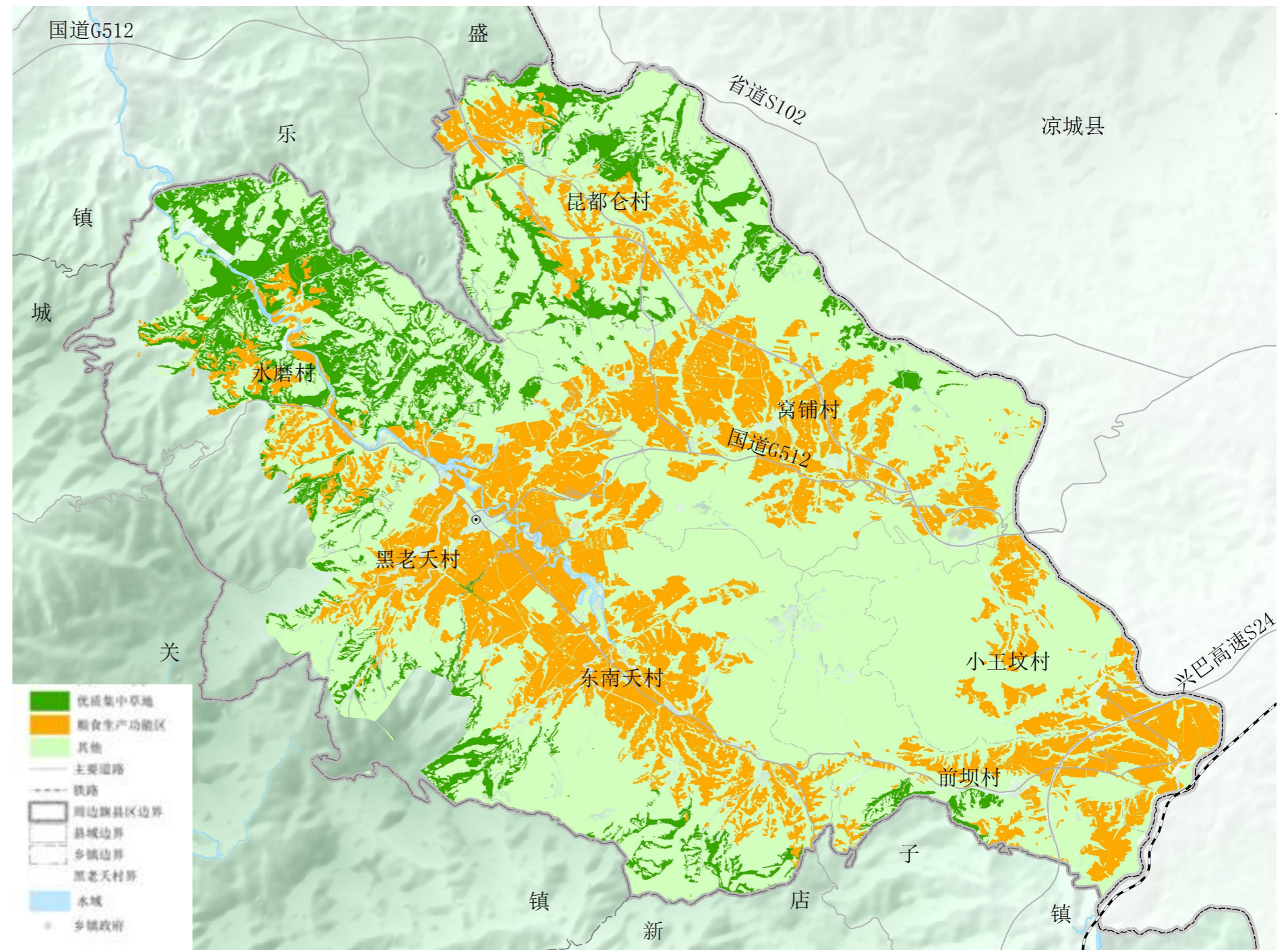
注：类别包括世界文化遗产、历史文化名镇名村、历史文化街区、传统村落、文物保护单位历史建筑、传统建筑、工业遗产、农业文化遗产、灌溉工程遗产、非物质文化遗产、地名文化遗产等。

4.2 国土空间开发保护格局

三生空间格局：协调开发利用保护关系，共谋三生协调大格局

01 农牧生产空间：

围绕“高效农业特色化、特色农业规模化、规模农业产业化”的发展思路，以建设规模特色农业、生态安全农业、休闲观光农业“三位一体”为路径，构建大红城乡“两带三区”的现代农业空间发展格局。规划期内，乡域农牧业空间结构中的粮食生产功能区面积为5096.94公顷，占国土空间总面积的22.69%；优质集中草地面积为2045.29公顷，占比9.10%。加大对农业基础设施建设的投入力度，为特色农牧业空间发展和乡村振兴产业发展奠定基础。



4.2 国土空间开发保护格局

三生空间格局：协调开发利用保护关系，共谋三生协调大格局

02 生态保护空间：

在“三区三线”划定的生态保护红线与生态保护区基础上，逐步建立完整的斑块、廊道、区块相结合的自然生态网络，增强生态系统的稳定性和完整性。至2035年，严格保护生态红线面积9654.41公顷不变，占乡域国土面积的42.97%；逐步提高国土空间结构中湿地占比，加大乡域南天门林区的生态空间维育力度，稳定保足生态空间。

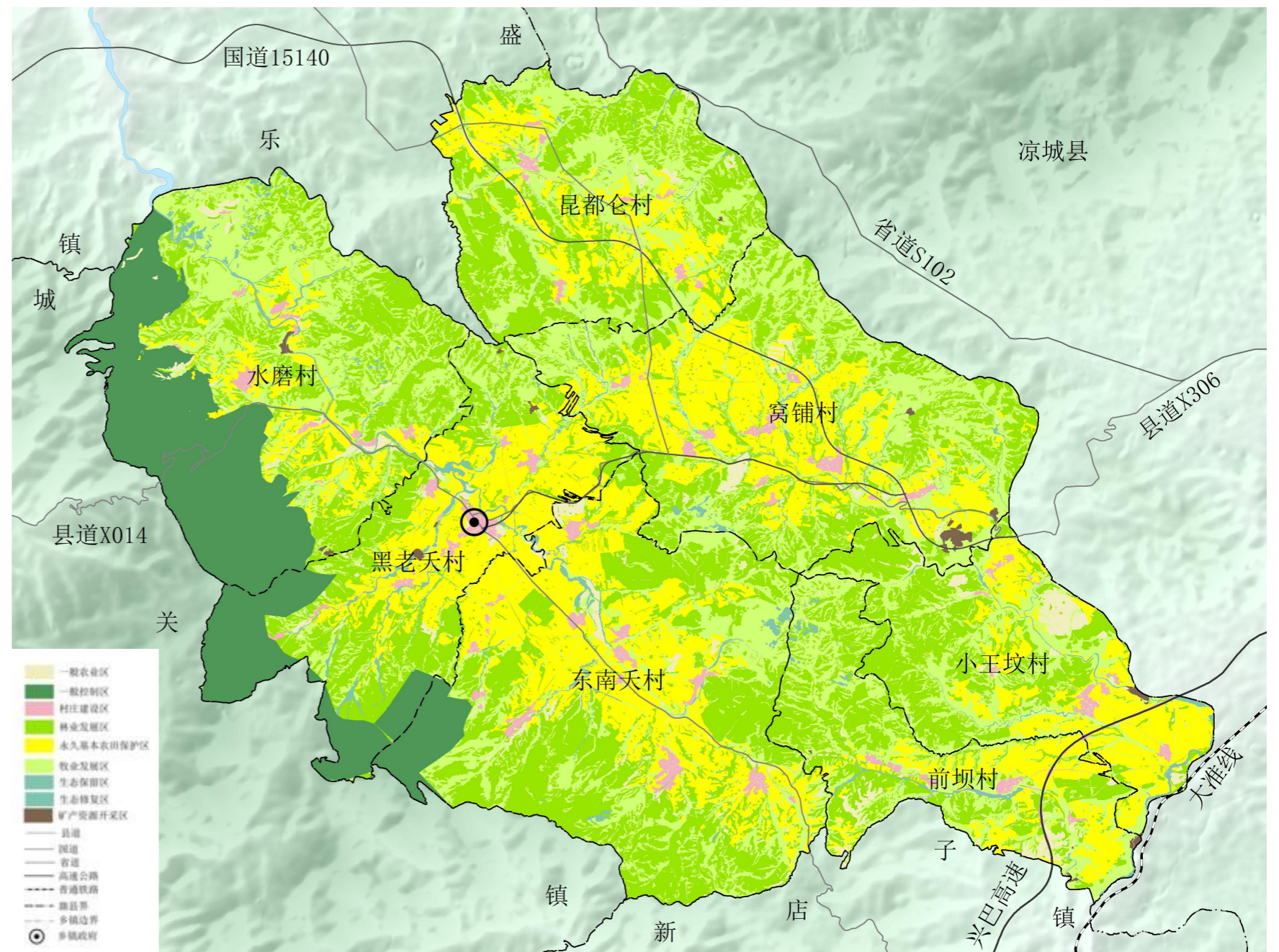
03 城乡建设空间：

统筹实施新型城镇化和乡村振兴战略，推进空间布局、基础设施、公共服务、产业布局、城乡治理一体化。根据重点建设项目引进情况，保障近期（2025年）全部建设项目需求，基本保障规划期末（2035年）全县城乡融合建设用地空间需求，特别是乡村振兴事业发展中各类产农融合、城乡融合等兴农产业发展的需求，为本县社会经济各业发展提供用地空间保障。

4.3 国土空间规划分区

【国土空间规划分区与用途管制】

- **生态保护区**：规划总面积**2224.27公顷**，集中分布在黑老夭乡西部。
- **管控规则**：严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，和任意改变土地用途。
- **生态控制区**：总面积**415.22公顷**，分布在黑老夭乡域的周围。
- **管控规则**：水体及周边控制区允许建设防洪、改善修复水环境和景观绿化，山体控制区和其他生态控制区允许建设公园，生态旅游，市政和特殊建设项目。
- **农田保护区**：总面积**5096.94公顷**，主要分布在黑老夭乡镇域内。
 - **管控规则**：国土综合整治项目和高标准农田项目优先安排在该区域。
- **乡村发展区**：总面积**14701.89公顷**，是农民集中生活和生产配套为主的区域。
 - **管控规则**：村庄建设区鼓励利用低效、闲置存量用地发展产业，预留少量规划建设用地指标用于新产业新业态项目。一般农业区重点落实乡村振兴战略，以休闲农业、观光农业以及农村新产业新业态为主导。
- **能源资源发展区**：总面积**29.57公顷**，指为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域



资源要素保护：明确全要素保护对象、指标以及管护措施

- **耕地资源**——落实“三区三线”永久基本农田划定成果，明确面积、布局，按照永久基本农田提出管控要求，并落实县级规划确定的耕地保有量、永久基本农田保护面积等控制指标和任务要求。
- **水资源与湿地资源**——完善水利设施建设，提高其节水灌溉能力，“以水定地”严控无序用水，严格控制农业灌溉用水数量，防止水资源浪费、加强水资源的保护。
- **林地资源**——严格落实林地保有量、森林覆盖率目标，明确林地资源规模和布局。
- **草地资源**——黑老夭乡政府要严格落实基本草原保护边界、禁牧区和草畜平衡区，保护草地资源。
- **沙地资源**——加大对沙地的整治与治理，从而增加耕地的数量。
- **矿产资源**——严厉打击非法开采，协调保护与开采的关系，加强矿山地质灾害的防治与绿色矿山的建设。
- **建设用地资源**——正确处理又好又快发展的关系，真正把集约节约用地的工作措施落到实处，提高建设用地的使用效率。

06 镇村统筹发展

6.1 人口与城镇化

黑老夭乡共辖7个行政村，2021年镇域常住人口共计2745人，乡集镇常住人口549人，结合近年人口变化趋势，按照乡域人口综合增长率-2‰，乡集镇人口综合增长率2‰，预计2035年镇域常住人口2662人，乡集镇常住人口566人。

序号	行政村	2021年常住人口情况	
		户数 (户)	人数 (人)
1	南天子	368	772
2	黑老夭	320	686
3	水磨	78	158
4	前坝	94	155
5	昆都仑	88	157
6	小王坟	140	298
7	窝铺	305	519
合计		1393	2745





镇村等级体系

结合上位规划布局和乡村振兴战略要求，综合考虑现有各行政村的人口与用地集聚规模、经济地位和服务职能等，将黑老夭乡的镇村体系分为“**中心镇区—中心村—基层村**”三个等级结构，进一步明确各级居民点的职能分工，引导资源有序分配。



中心镇区：乡镇政府驻地，作为乡镇综合服务核心，应实现产业和城市综合发展，在镇域层面提供商贸、公共服务、教育医疗等方面的综合服务，也是镇域经济、文化、信息等的主要辐射源。

中心村：3个，黑老夭村、南天子村、窝铺村，与中心镇区及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，主要服务周边村庄，职能分工主要为综合服务型。

基层村：4个，包括水磨村、前坝村、昆都仑村、小王坟村，职能分工主要为农牧业型。

6.2 村镇体系规划

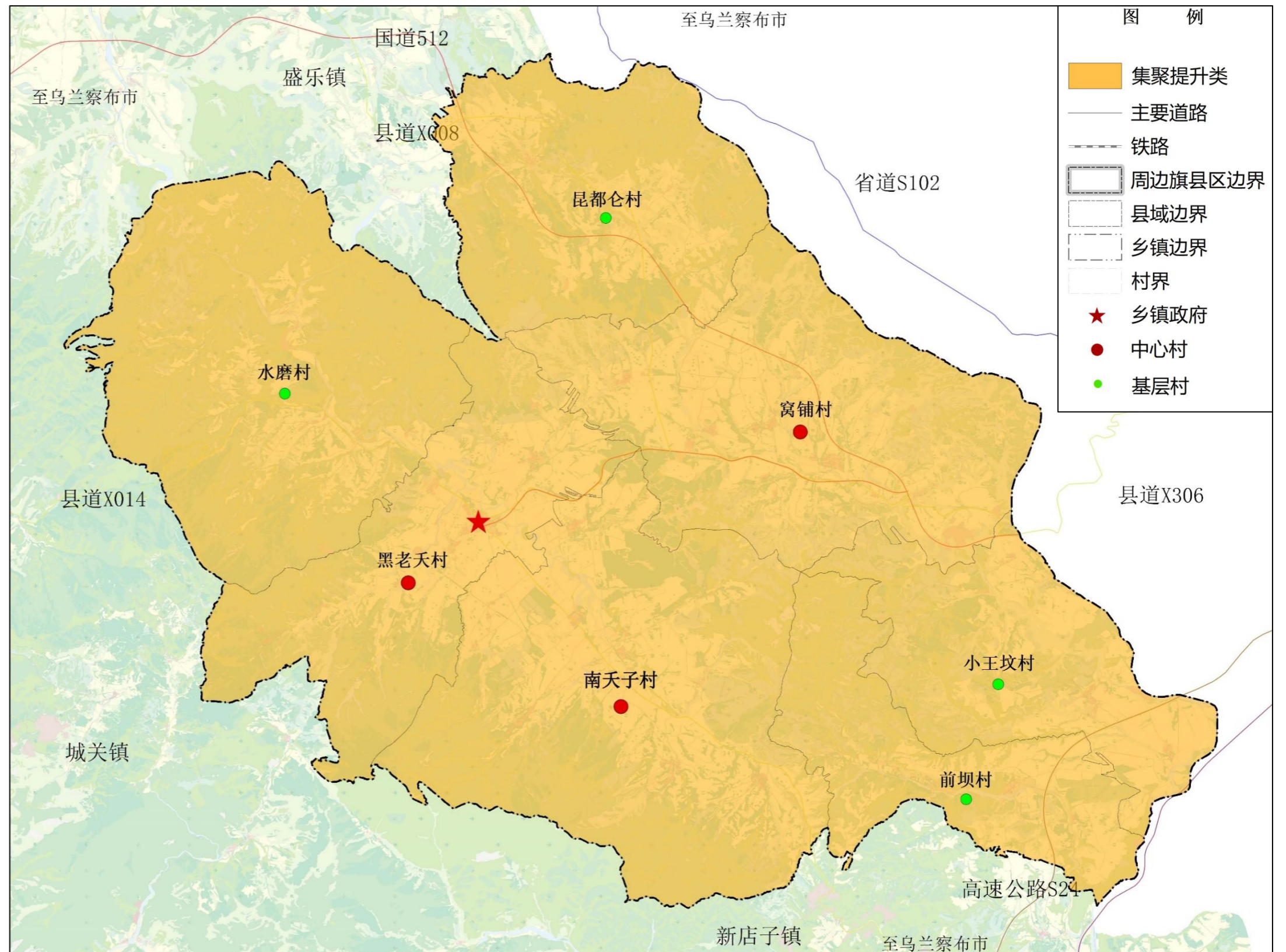
结合上位规划布局和乡村振兴战略要求，落实村庄分类发展要求，综合考虑现有各行政村的人口与用地集聚规模、经济地位和服务职能等，将黑老天乡的镇村体系分为“中心镇区—中心村—基层村”三个等级结构。

黑老天乡村镇等级规划一览表

镇村等级	名称
中心镇区	中心集镇（乡政府所在地）
中心村	黑老天村、南天子村、窝铺村
基层村	水磨村、前坝村、昆都仑村、小王坟村

黑老天村庄发展分类一览表

村庄分类类型	村庄名称
集聚提升类	黑老天村、南天子村、窝铺村、水磨村、前坝村、小王坟村、昆都仑村
城郊融合类	——
搬迁撤并类	——
特色保护类	——
其他类	——



6.3 产业发展与布局

【产业发展思路】

立足基础

现有农业经济基础

2021年农作物播种面积稳定在5.96万亩，其中经济作物7326亩，露地蔬菜445亩，种植结构趋向合理。立足马铃薯、小杂粮、甜菜、肉羊、肉驴、肉牛等生态绿色传统产业，推进适度规模化经营，实现经营主体多元、产业多元，为现代农业服务。

现有旅游经济基础

积极利用摩天岭生态旅游、茶马古道文化游、前坝红色旅游、特色农产品采摘休闲游等旅游项目。

打造品牌

特色农产品

抓好马铃薯、小杂粮、甜菜、肉羊、肉牛等传统产业的提质增效，扩大“昆都仑莜面”等土特产品牌知名度。扩大土特产品销售与品牌影响，积极培育新的增长点，拓宽农民增收致富渠道。

一村一业

大力发展旅游休闲观光产业、生态绿色产业，配合大唐托电建设风力发电项目，努力形成“一村一业”发展新格局，促进农民稳定增收。

把握需求

农业休闲化

丰富休闲农业、定制农业、生鲜电商、民宿经济等“农业+”产业，加快发展休闲采摘、农耕体验、森林康养、精品民宿等新业态。

现代服务业升级

将现代服务业作为释放内需潜力、促进产业融合的战略支点，优化服务业发展环境、提升服务业发展质量，实现“农旅”联动发展，振兴乡村经济。

增效增收

农业全产业链延伸

延长农业产业链，实现农业“产加销”全产业链发展，扭转农业附加值效益低的困境。此外，壮大牛羊等畜牧业养殖，丰富产业业态。

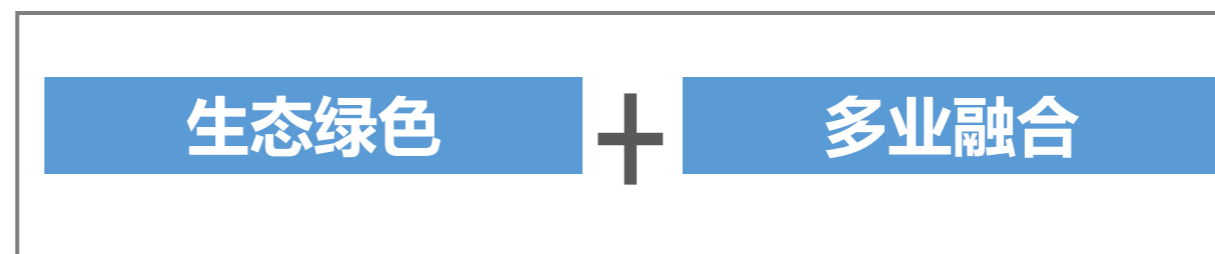
农业功能拓展

结合现有资源优势，发展要求，市场需求，发展农业+旅游；农业+研学；农业+相关制造业的模式助推农业功能多元化发展

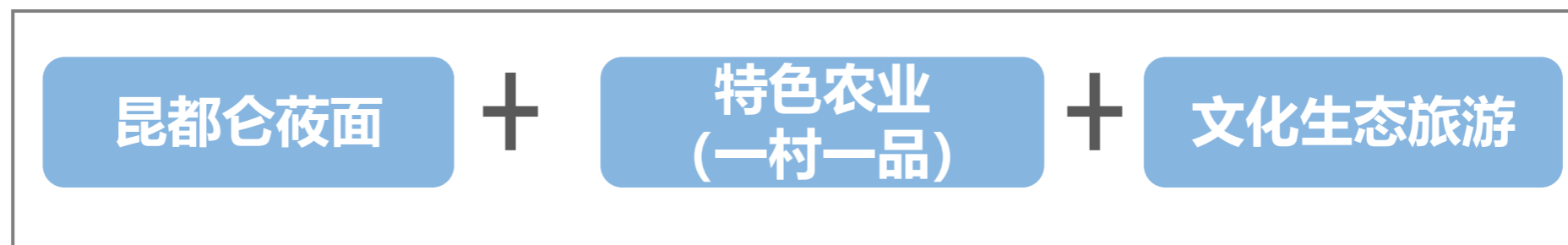
6.3 产业发展与布局

【产业体系规划图】

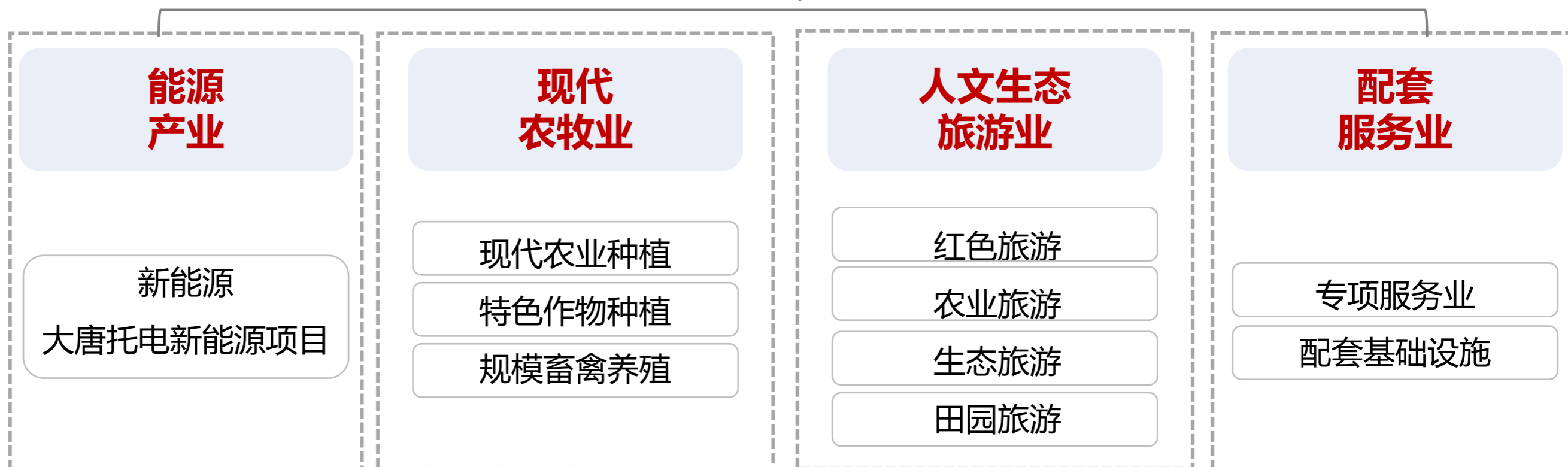
两大
抓手



三大
产业



四大
支撑



6.4 历史文化保护与特色风貌塑造

1. 特色风貌总体结构

黑老天乡区特色风貌结构为：

“一廊四区”。

“一廊”：沿茶坊河的生态景观廊道。

“四区”：前坝红色文化片区、摩天岭生态观光片区、茶马古道历史片区、特色田园风光片区。

2. 景观风貌导控

(1) 保护、延续和发扬中心镇区传统景观特色，创造具有历史文脉特征的镇区景观风貌；

(2) 充分利用乡集镇现有的景观特征要素创造独具地方特色的乡集镇景观风貌；

(3) 加强乡集镇景观规划设计与乡集镇功能布局、乡集镇路网结构的协调，使乡集镇景观不仅给观光者留下美好的印象，更为广大市民创造舒适、宜人的生活环境。

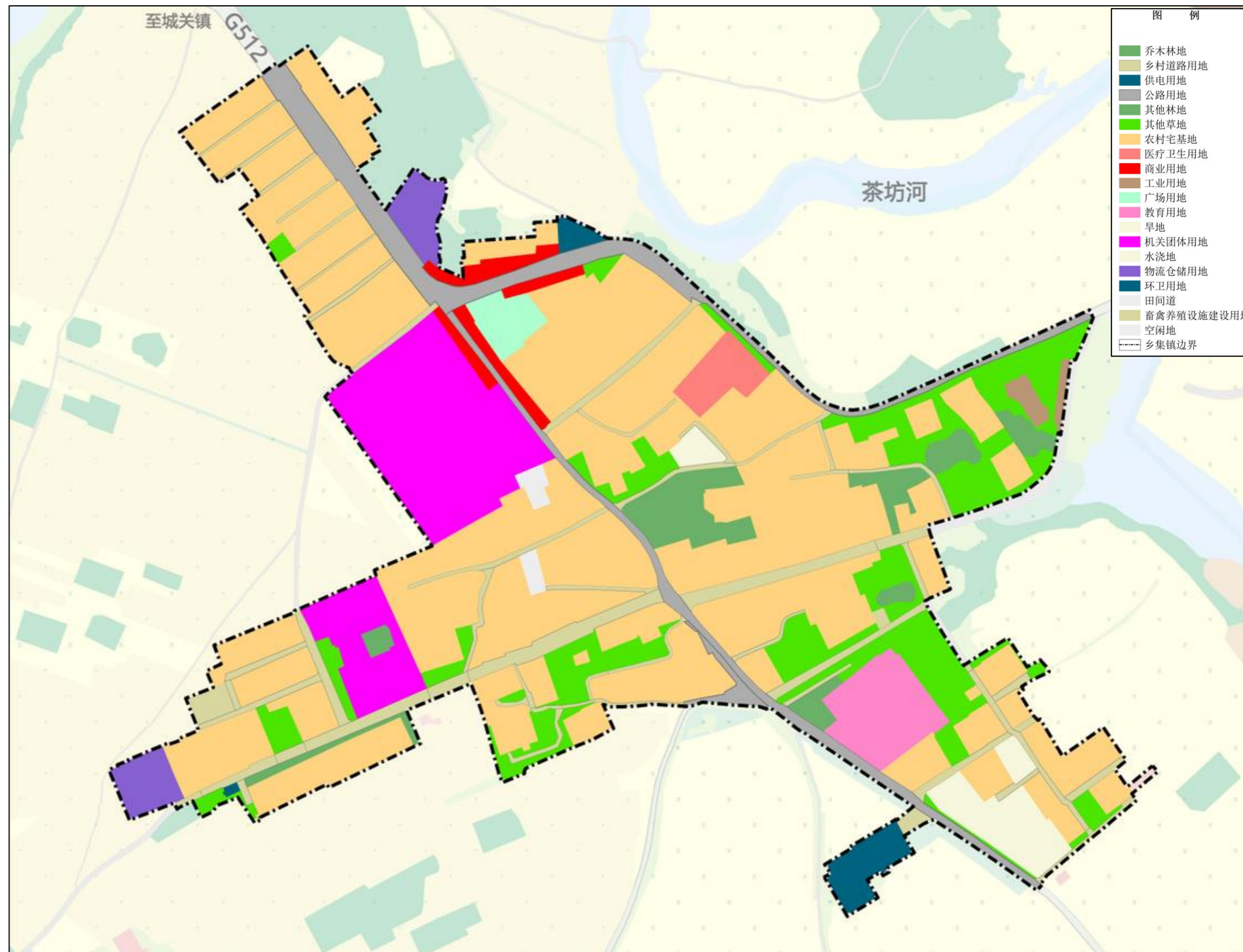


7.1 乡集镇国土空间现状

乡集镇内现状建设用地22.07公顷，其中，农村宅基地13.21公顷，公共管理与公共服务用地4.72公顷，商业服务业用地0.4公顷，工业用地0.12，仓储用地0.52公顷，交通运输用地2.24公顷，市政设施用地0.38公顷，绿地与开敞空间用地0.48公顷。

黑老天乡中心镇区用地现状表

用地用途分类		面积 (公顷)	比例 (%)
农林用地	耕地	旱地	0.67 2.45
	林地	乔木林地	0.98 3.59
		其他林地	0.15 0.55
	草地	其他草地	3.17 11.60
		农业设施建设用地	畜禽养殖设施建设用地
合计		5.07	18.55
建设用地	居住用地	农村宅基地	13.21 48.34
	公共管理与公共服务用地	机关团体用地	2.52 9.22
		文化用地	0.06 0.22
		教育用地	0.65 2.38
		医疗卫生用地	0.31 1.13
		社会福利用地	1.18 4.32
	商业服务业用地	商业用地	0.4 1.46
	工矿用地	工业用地	0.12 0.44
	仓储用地	物流仓储用地	0.52 1.90
	交通运输用地	城镇道路用地	2.24 8.20
	市政设施用地	供电用地	0.29 1.06
		环卫用地	0.09 0.33
	绿地与开敞空间用地	公园绿地	0.25 0.91
		广场用地	0.23 0.84
	合计		22.07
其他用地	其他土地	空闲地	0.12 0.44
		田间道	0.07 0.26
	合计	0.19	0.70
总计		27.33	100.00



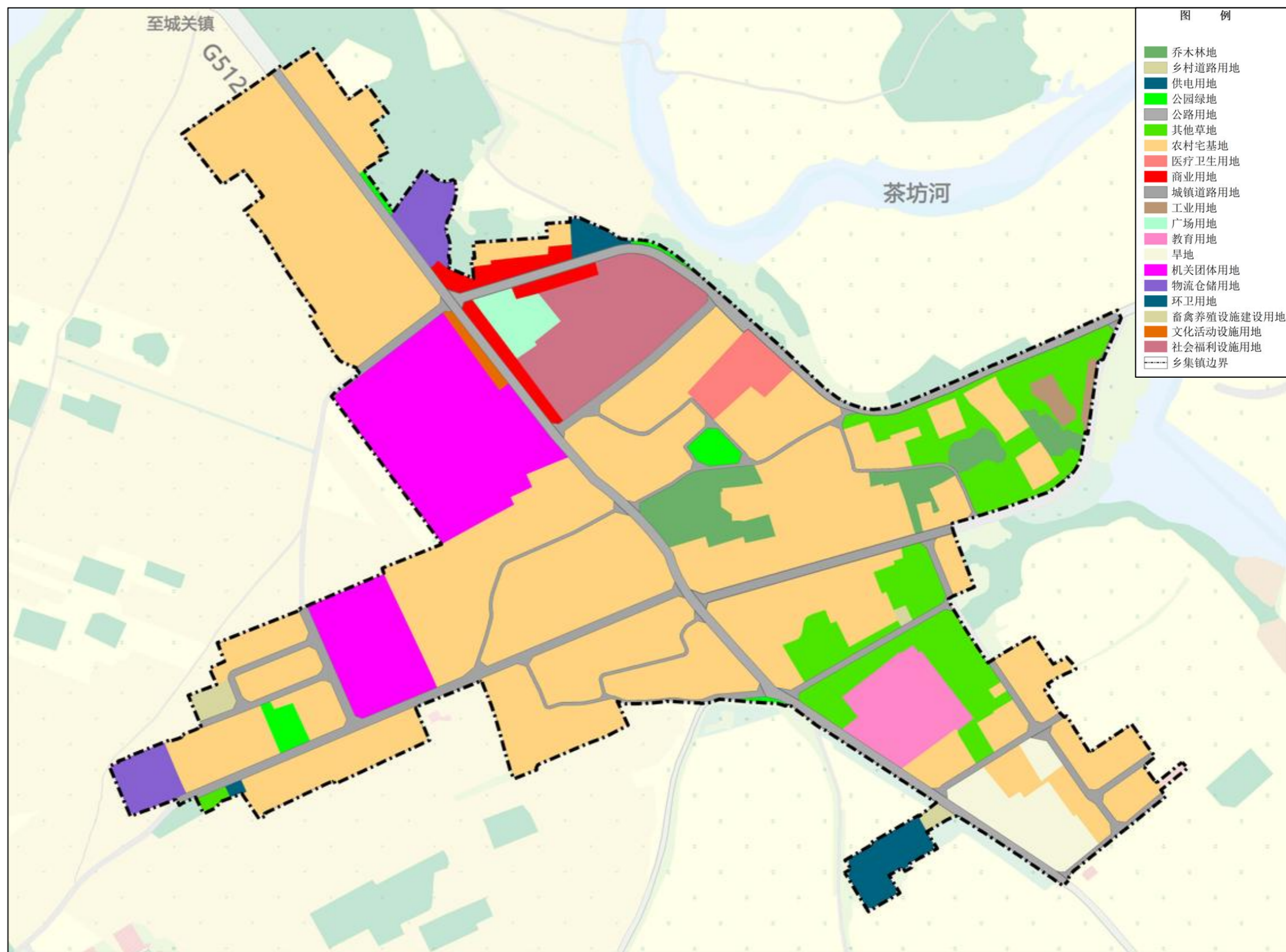
7.2 乡集镇国土空间规划

按照乡政府驻地及周边现状用地情况，确定黑老夭乡集镇范围，总用地面积27.33公顷，其中建设用地23.14公顷

乡集镇内建设用地23.14公顷，其中，农村宅基地13.73公顷，公共管理与公共服务用地17.93公顷，商业服务业用地0.4公顷，工业用地0.12，仓储用地0.52公顷，交通运输用地2.59公顷，市政设施用地0.4公顷，绿地与开敞空间用地0.48公顷。

黑老夭乡中心镇区用地结构表

用地用海分类		面积 (公顷)	比例 (%)
农林用地	耕地	旱地	0.59 2.16
	林地	乔木林地	0.83 3.04
	草地	其他草地	2.67 9.77
	农业设施建设用地	畜禽养殖设施建设用地	0.1 0.37
	合计		4.19 15.33
建设用地	居住用地	农村宅基地	13.73 50.24
	公共管理与公共服务用地	机关团体用地	2.7 9.88
		文化用地	0.06 0.22
		教育用地	0.65 2.38
		医疗卫生用地	0.31 1.13
		社会福利用地	1.18 4.32
	商业服务业用地	商业用地	0.4 1.46
	工矿用地	工业用地	0.12 0.44
	仓储用地	物流仓储用地	0.52 1.90
	交通运输用地	城镇道路用地	2.59 9.48
	市政设施用地	供电用地	0.29 1.06
		环卫用地	0.11 0.40
	绿地与开敞空间用地	公园绿地	0.25 0.91
		广场用地	0.23 0.84
合计		23.14 84.67	
总计		27.33 100.00	



7.3 住房建设规划

□ 布局原则：五避让、三融入

- 避让地质灾害隐患点
- 避让生态敏感区
- 避让洪涝易发区
- 融入城镇
- 避让地震断裂带
- 融入产业
- 避让水源保护区
- 融入自然环境

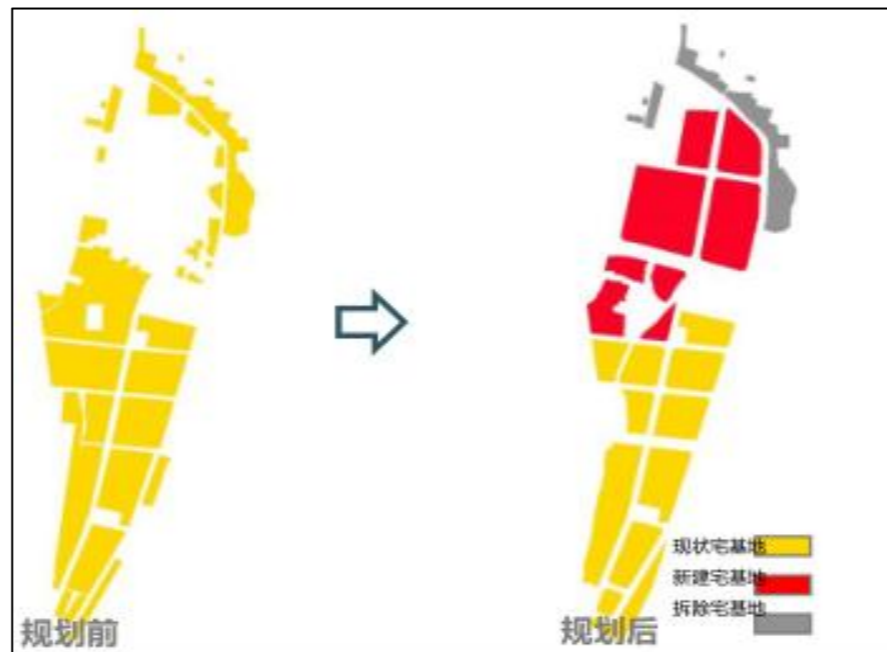
□ 布局标准：适度集聚、规模合理

- 以小型居民点 (20户-50户) 及散居 (20户以下) 为主。
- 新建聚居点控制人均乡村建设用地80平方米
- 以文化旅游为主的乡村地区可适度提高标准, 人均控制在90平方米。

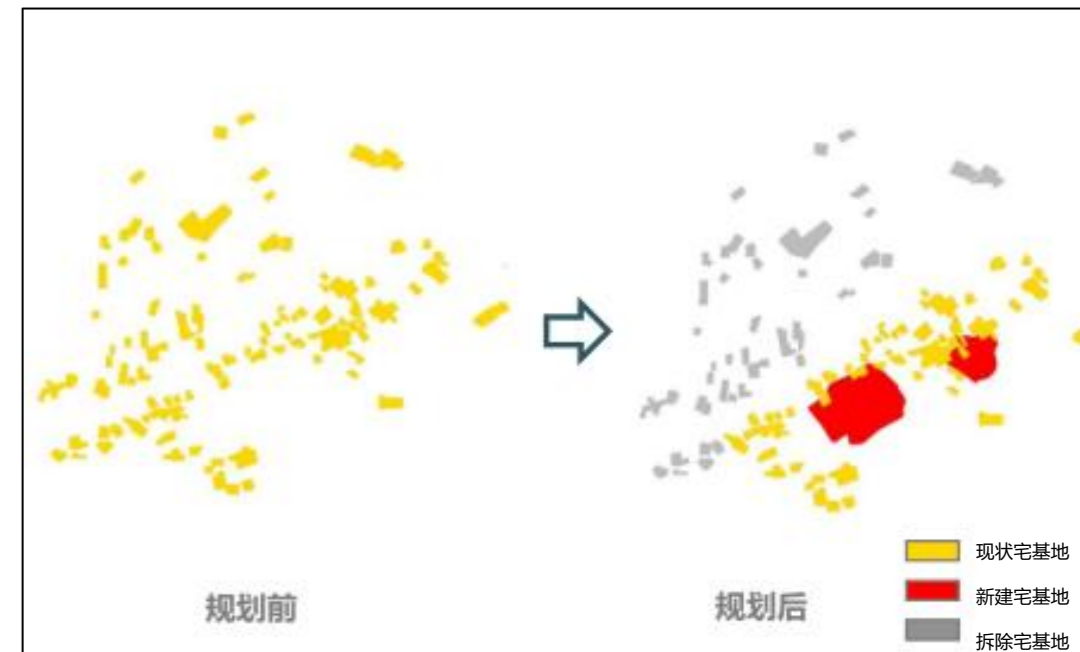
□ 布局模式：宜聚则聚，宜散则散

◆ 顺应城镇化进程，充分尊重群众意愿，宜聚则聚，宜散则散，聚集点布局模式如下：

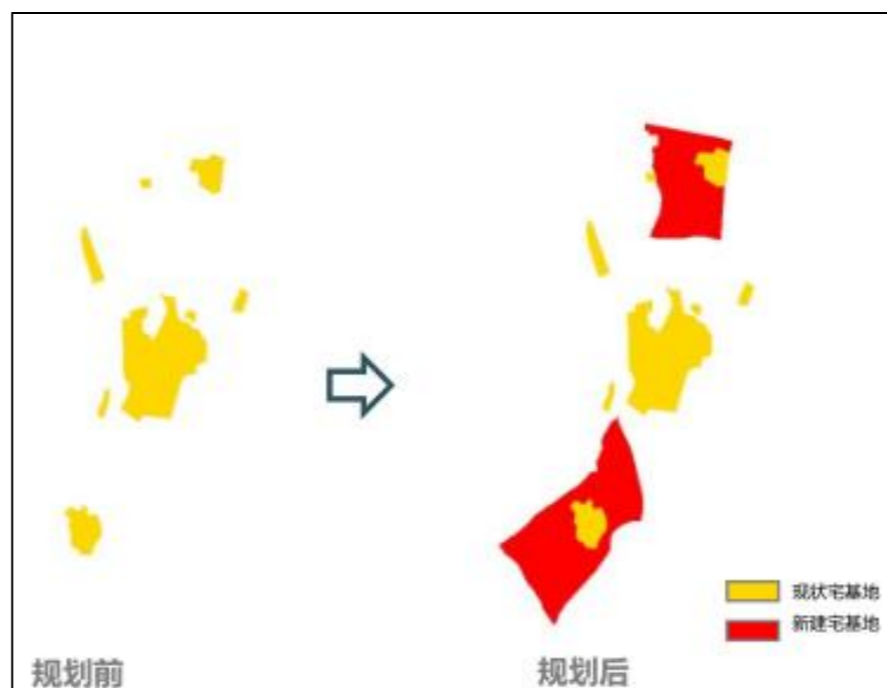
- ◆ 场镇集中模式
- ◆ 中心村聚集模式
- ◆ 迁并新地模式
- ◆ 内部整合模式



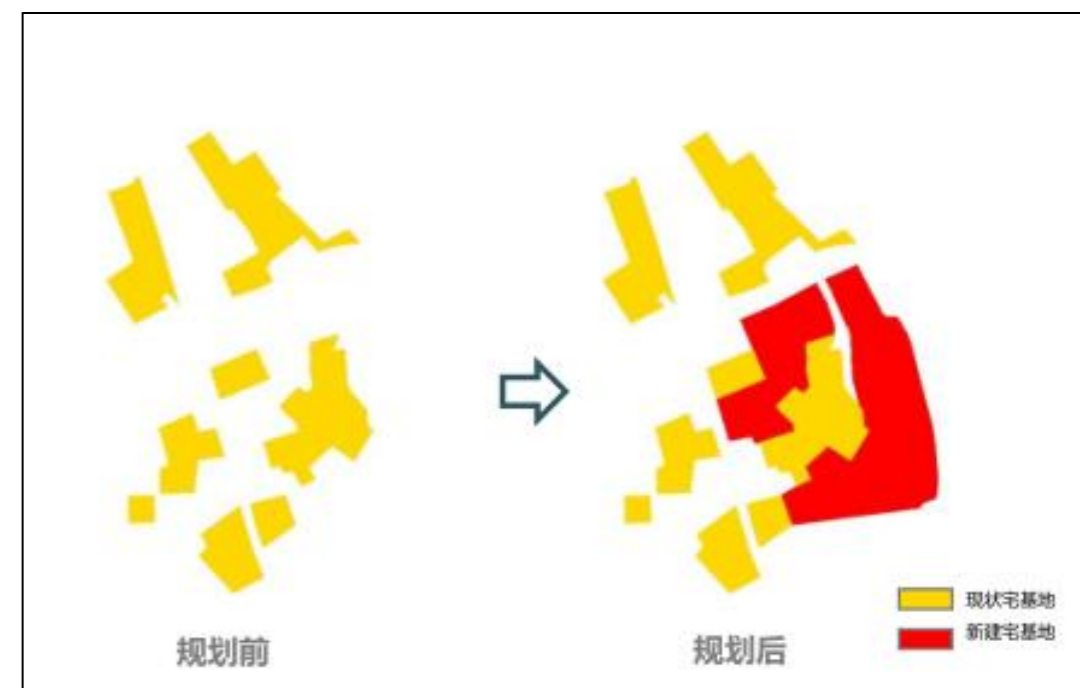
场镇周边农村居民点、空港移民、新区移民、地灾移民等搬迁至镇区集中安置，形成大型居民点。



受资源条件局限、地质灾害影响等因素，农村居民点向环境适宜区域集聚。



零散老旧农村居民点向中心村迁移和聚集。



自身聚集度较高农村居民点，加强基础设施建设。

7.4 绿地与开敞空间规划

构建“一轴三区多节点”的城乡风貌总体格局，完善园区

1. 特色风貌总体结构

构建“一轴三区多节点”的城乡风貌总体格局

“一轴”：沿南北向主要道路的景观轴线；

“三区”：综合服务风貌片区、传统民居风貌片区、田园生活风貌片区；

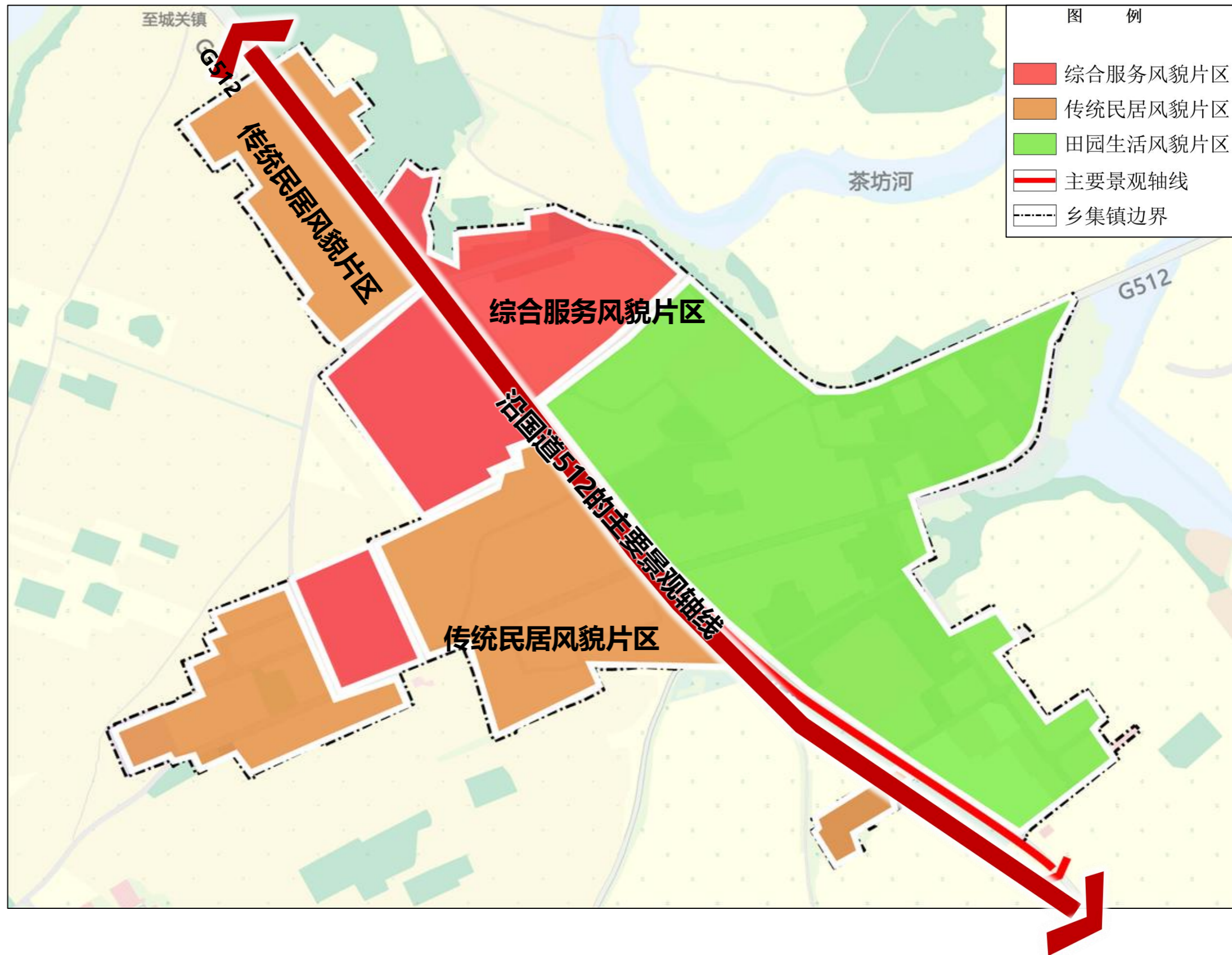
“多节点”：多个历史文化风貌节点。

2. 景观风貌导控

(1) 保护、延续和发扬中心镇区传统景观特色，创造具有历史文脉特征的镇区景观风貌；

(2) 充分利用镇区现有的景观特征要素创造独具地方特色的镇区景观风貌；

(3) 加强镇区景观规划设计与镇区功能布局、镇区路网结构的协调，使镇区景观不仅给观光者留下美好的印象，更为广大市民创造舒适、宜人的生活环境。



7.5 城市更新与人居环境整治

城市更新与人居环境整治——设计原则

生态
自然

原真
乡土

科学
集约



充分尊重山水格局、田林资源与地域文化，营造与自然相和谐的村庄聚落环境，丰富美化村内大小交往空间景观，鼓励融入乡土元素的公用设施，共同营造乡村人居环境。

山水林田界面 遵循“依山就势、村景一体、和谐共融”的原则，营造“低山丘陵、林果丰富、万亩茶田”村庄与山水林田和谐相融的景观意向。

乡村聚落空间 结合内蒙中部坡丘、山地、平原交织的多元地形地貌和自然资源禀赋，形成“山林水相依、错落聚村居”乡村聚落建造模式。

村庄公共空间 遵循“灵活布局、多元自然、风貌协调”的原则，营造“围塘嬉戏、宗祠熙攘、绿荫环绕”的村落公共活动空间风貌。

公用设施 遵循“原生乡土、就地取材、实用适宜”的原则，实现“洁净有序、舒适宜人、朴质纯然”的村庄设施风貌建设目标。

以“刚弹融合、风貌协调”为目标，从“实用适用、经济集约、美观舒适”出发，融入并运用内蒙传统民居特色及文化要素，形成民居建筑风貌和谐统一、现代生活舒适的美丽乡村。

建筑形式 新建住宅应以低、多层为主，鼓励风貌协调和建筑整体提升。

建筑材质 遵循“传承新绎”原则，以现代建材取材为主，传承延续地域特色建筑元素。

建筑色彩 注重“地方色系、深灰照白、绿植掩映”的多样化色彩搭配和组合运用方式。

细部装饰 鼓励自由选择使用“瓦饰、檐墙、花砖墙、木石门窗”等地域特色装饰。

7.5 城市更新与人居环境整治

城市更新与人居环境整治——城乡一体化建设工程

道路设计原则及要求

■ 安全性

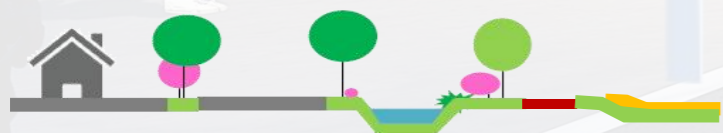
村庄道路的规划设计应结合现代交通出行方式，选择合理的断面形式，保障通行畅通。

■ 景观性

在保证行车行人的安全情况下，重点打造道路两旁的景观氛围，采用本土植物、建材，营造出多样化的出行体验。

■ 多样性

乡村道路应有别于城市道路，要结合村庄生产、生活的特质，采用砂石、泥土等体现乡土特色的材料，避免一刀切的过度硬化。



对外道路设计效果

乡道整治效果图

7.5 城市更新与人居环境整治

城市更新与人居环境整治——公共空间改造

节点位于黑老天乡集镇幸福院的一处空闲地。规划利用现状空地，新建村民综合活动广场，增设健身器材，满足村民生活需求，增加景观小品，进一步提升村庄人居环境品质。



8.1 道路交通规划

构建以国道为骨架，县道、乡道为基础，农村公路为补充的安全便捷、内畅外达、智慧高效的综合交通体系

1. 路网结构:

规划“一横一纵”的主干路网结构，

“一横”：依托国道241形成横向路网；

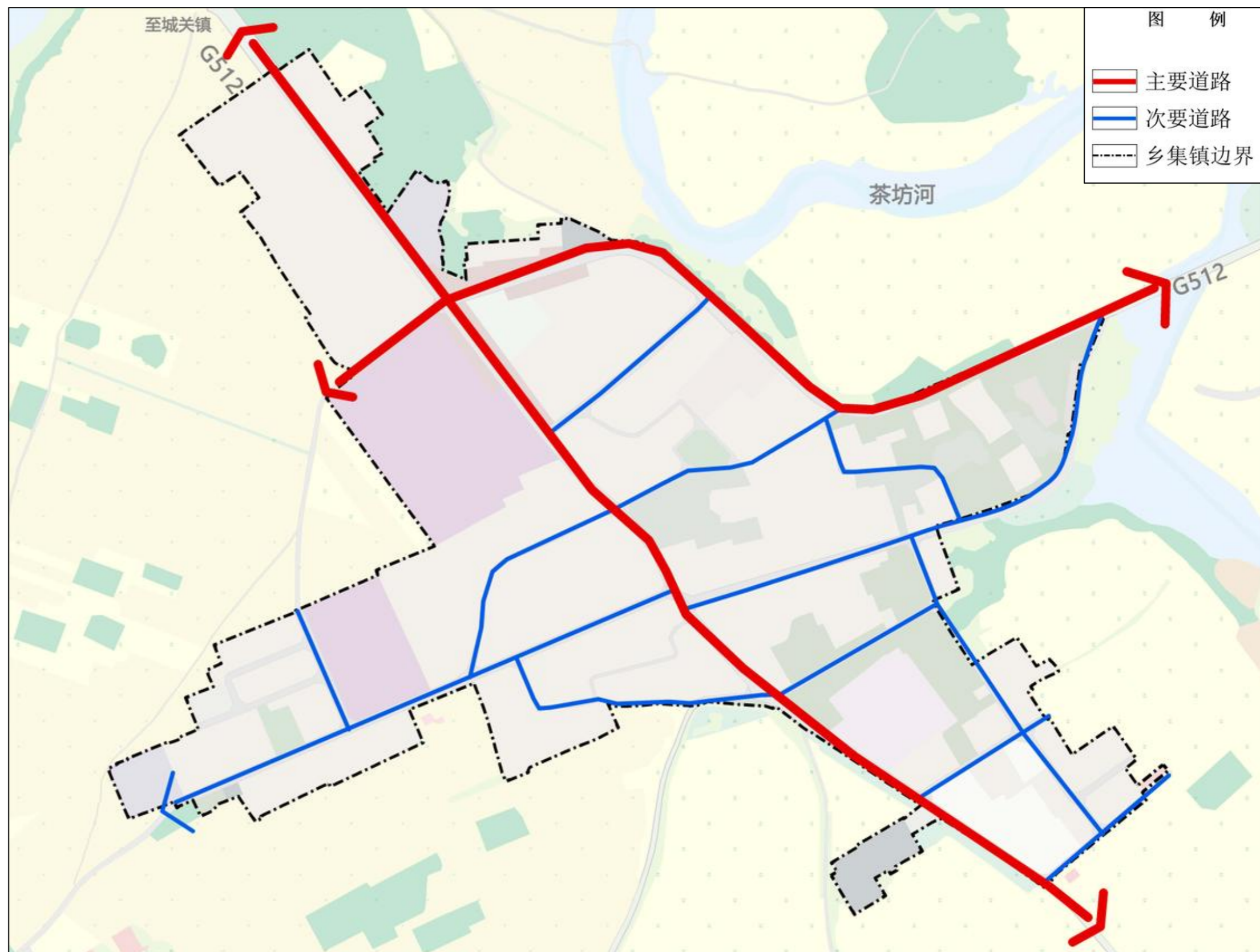
“一纵”：从国道241北侧向南延伸，形成纵向路网。

2. 道路断面形式:

主干路断面为两块板双向车道，红线宽7-9米；

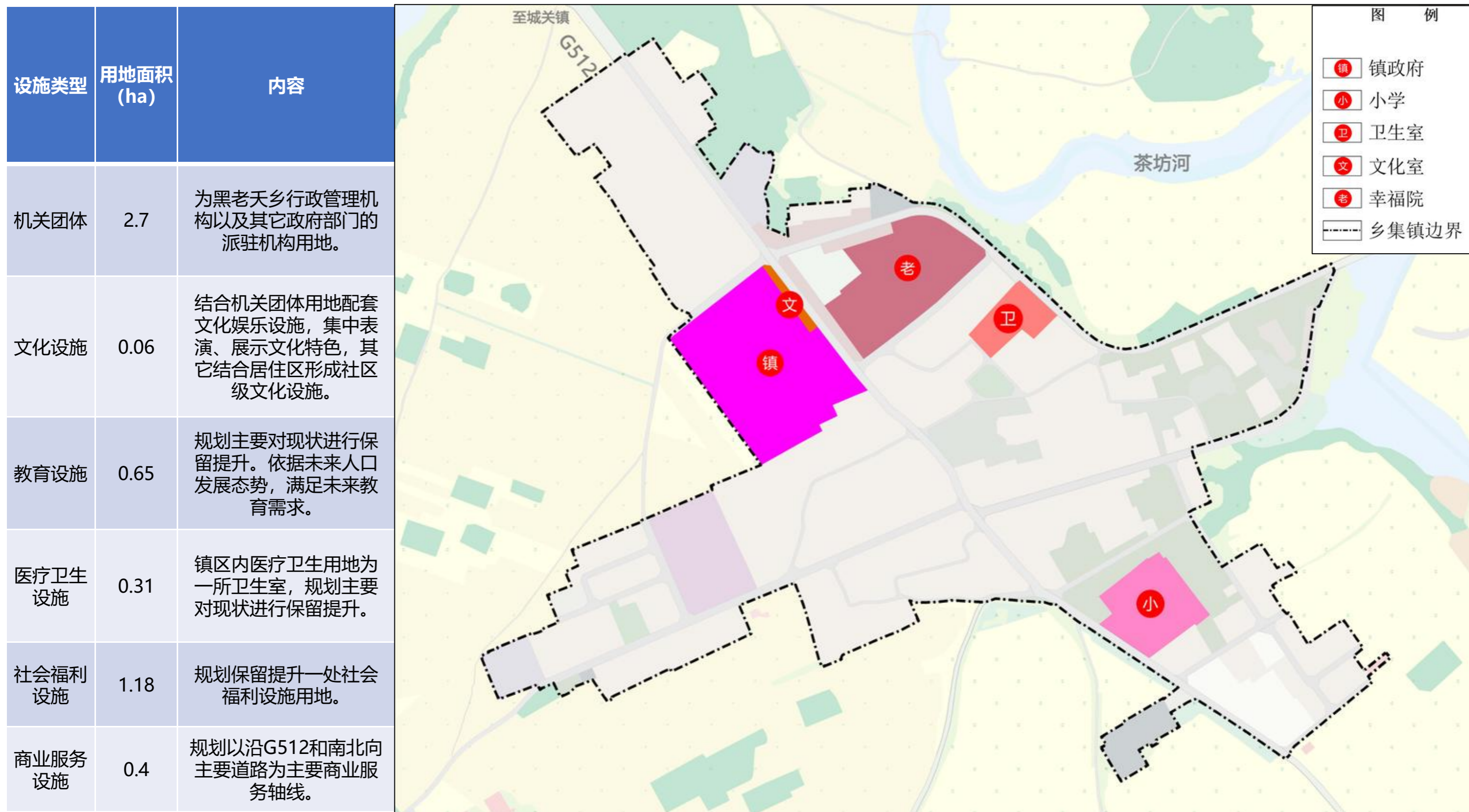
次干路断面为两块板双向车道，红线宽5-7米；

支路断面为一块板双向四车道，红线宽3-5米。



8.2 公共服务设施规划

完善镇区公共服务设施，扩大城乡生活圈辐射范围，强化镇区宜居性



8.3 给水工程规划

(1) 水源规划

黑老夭乡集镇水源来自摩天岭山泉水和黑老夭西口的机井，蓄水池在贡家天村，通过管道给乡集镇供水。

(2) 用水量预测

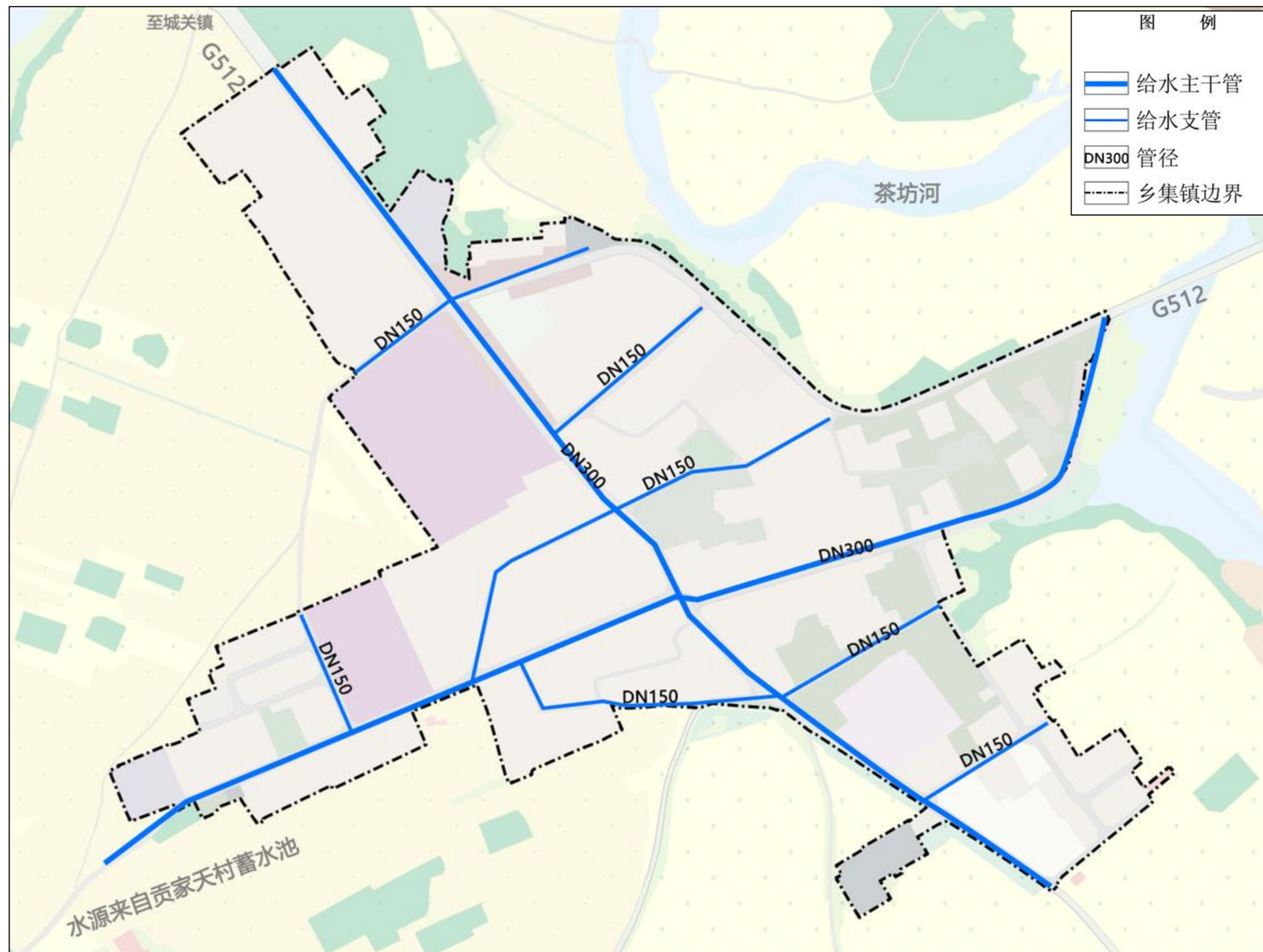
乡集镇总用水量为141.5吨/天。

(3) 给水管网布置

规划区供水管网结合道路呈环状与枝状进行布置。

(4) 消防给水规划

消防系统采用低压系统，与生活给水系统合并设置，消火栓结合主次干路，每80-120米设置一个消火栓。



8.4 污水设施规划

(1) 排水体制

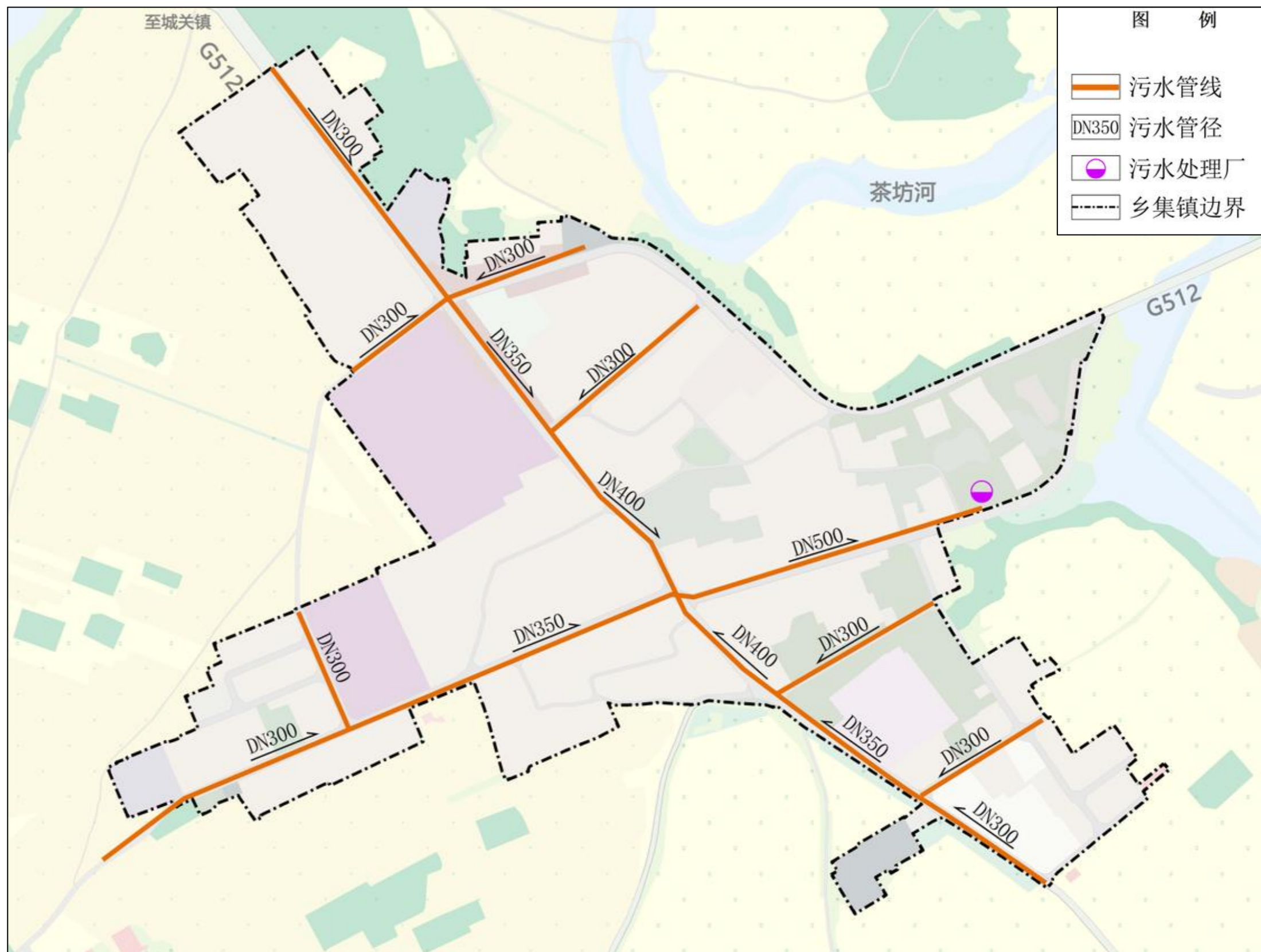
规划排水体制为雨污分流制。

(2) 雨水管渠规划

现状和规划主、次干路均设有雨水管或综合管沟，雨水经初步收集后用于农作物灌溉。同时，为较好实现雨水面源污染的削减和雨水资源利用，在投资增加不大的情况下，雨水适度集中排放，在集中排放处设置生态湿地处理初期雨水。

(3) 污水管网规划

污水排放以重力自流为主，局部重力流有困难时，采用动力提升。污水泵站的设置位置、数量及规模建议在污水专项规划中结合污水系统布局方案予以细化和落实。污水管道尽量沿城市道路敷设，沿河道、冲沟等低洼处布置污水截流干管。



8.5 电力电信工程规划

1. 电力工程规划:

(1) 用电量预测

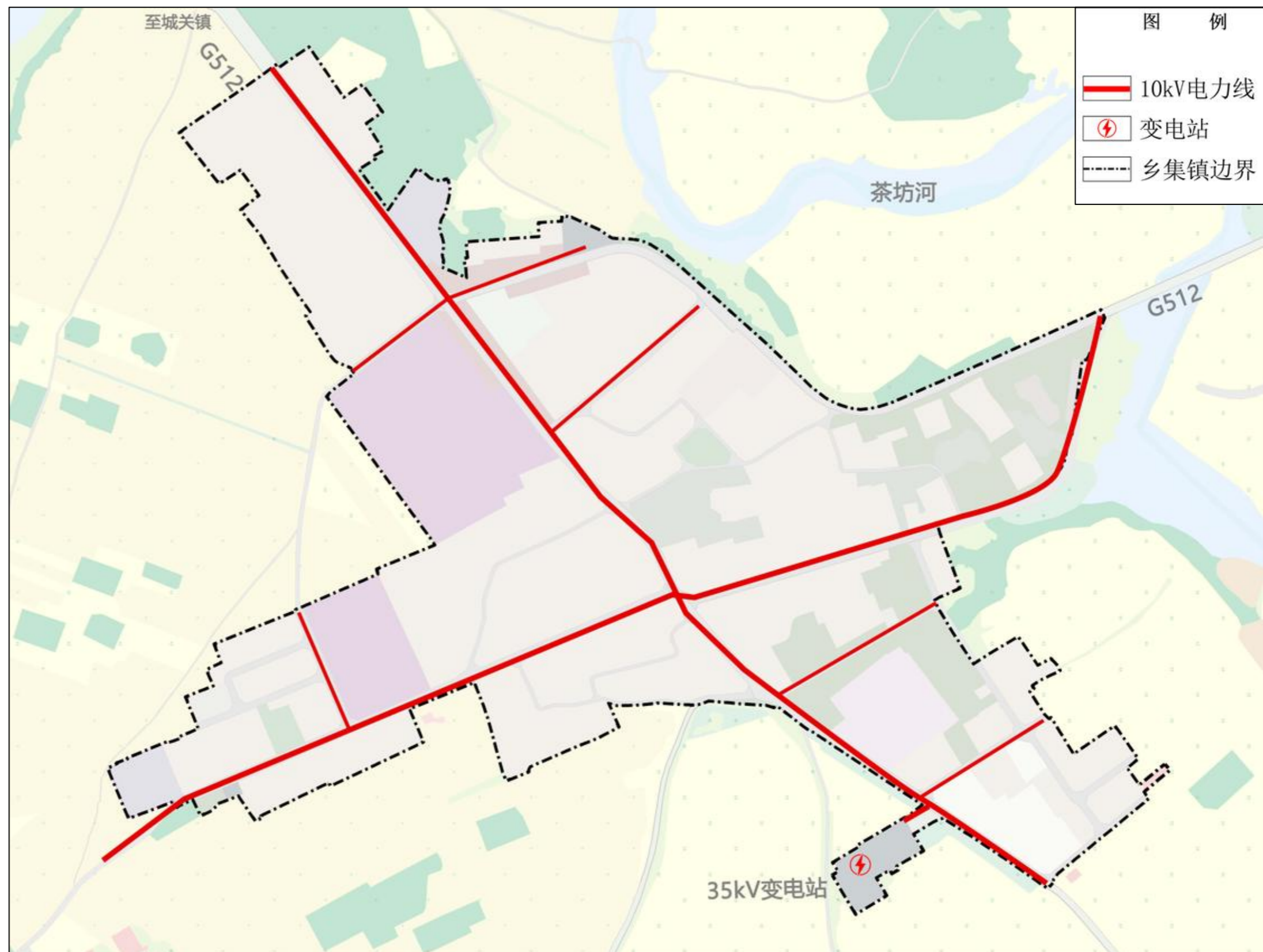
黑老夭乡集镇规划期末电力负荷为1132MW;

(2) 电源规划

镇区供电来源为和林格尔县城城关镇, 通过镇区南侧一处35kV变电站供电。

(3) 电网规划

规划区中压配电电压为10kV, 电力线路近期采用架空线, 远期有条件逐步实现电缆化; 10kV开关站宜采用附设式, 与公共建筑及厂房合建。



8.5 电力电信工程规划

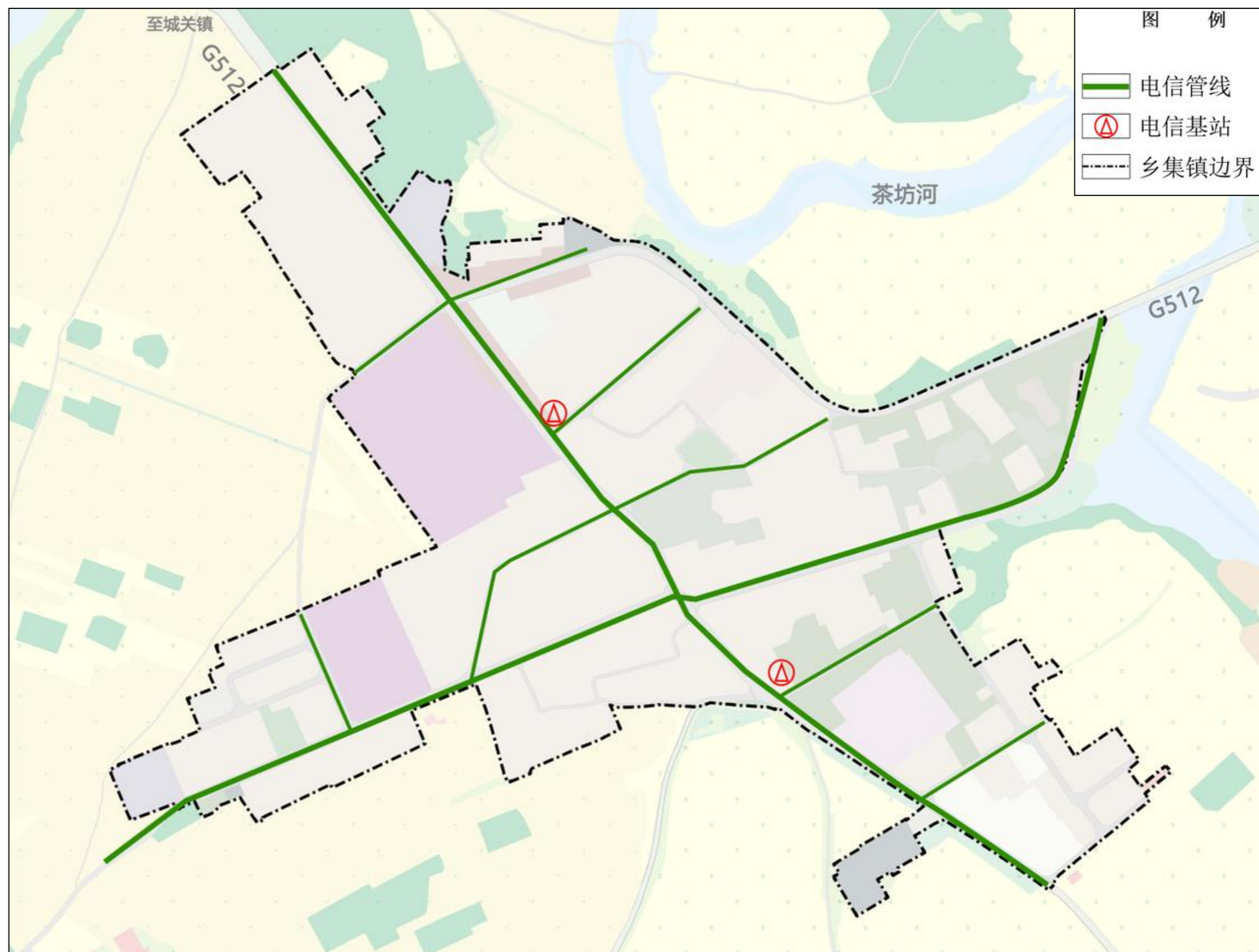
2. 电信工程规划:

(1) 用户预测

黑老夭乡集镇规划期末固话总用户约为227线;

(2) 电信局所规划

现有2处电信基站, 规划无新增, 接线来源为和林格尔县城关镇。



8.6 综合防灾减灾规划

强化提高镇区防灾减灾设施配套，提高镇区安全韧性

1. 防洪规划

根据《防洪标准GB50201-94》，规划范围规划人口566人，镇区防洪标准按照20年一遇标准设防。

2. 消防规划

“预防为主、防消结合、合理布点”建立健全消防法规和严格的监督制度，完善消防基础设施，加强消防队伍建设，具体规划消防措施包括：建筑防火设计、消防给水、消防通道、消防通信、森林、草地防火：

3. 抗震防治规划

按和林格尔地区抗震标准，本规划区设防烈度为7度，重要公共服务设施和基础设施按8度设防。规划区其建设场地必须进行专门的地震安全性评估，并按评估结果进行抗震设防。

4. 人防工程规划

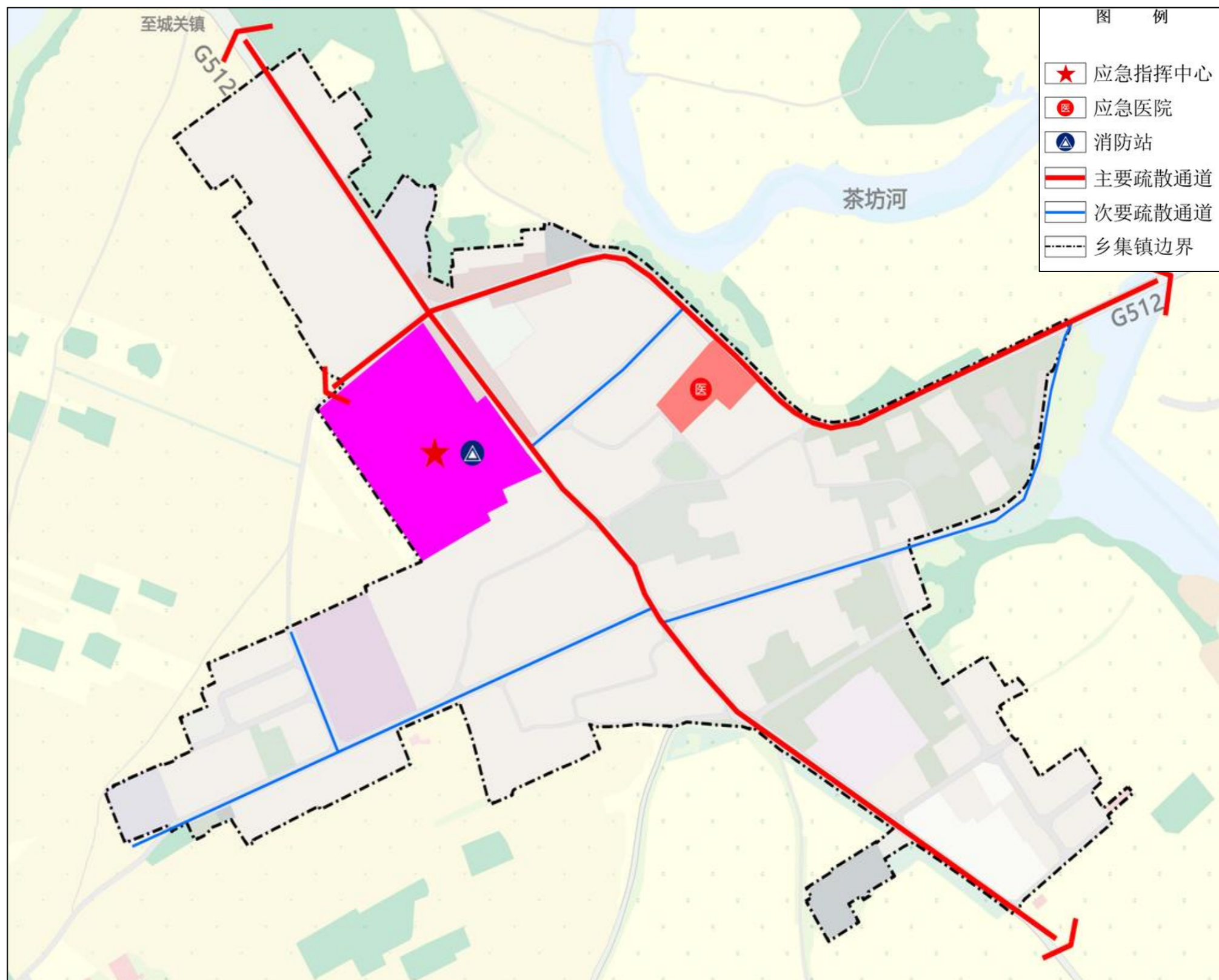
考虑到本规划区为重要交通枢纽，战时留城人口占总人口比例为40%，必须建掩蔽工程约305m²。新规划的人员掩蔽工程，除大型人防建设项目外，主要通过结合民用建筑修建防空地下室来完成。

5. 地质灾害防治规划

根据可能发生地质灾害的危害性、稳定性、规模大小及所处地的经济地理位置，突出重点地开展区段防治工作。

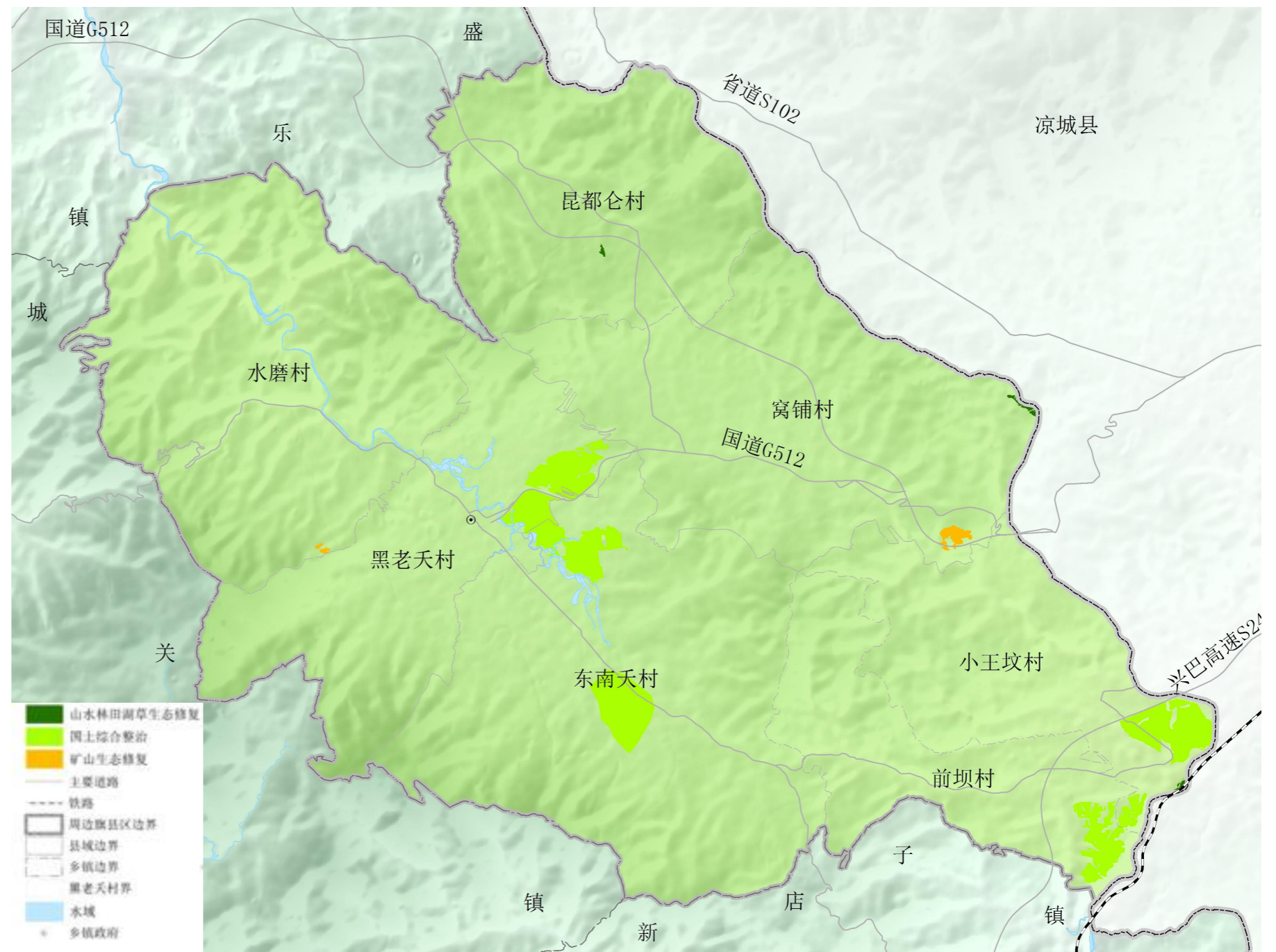
6. 公共卫生应急工程规划

布局建设区域公共卫生应急物资储备基地，在布局和建设大型应急医院等应急设施过程中，按照刚性弹性结合的思路统筹进行，为更新改造和功能置换留足余地。



资源要素修复：山水林田湖草沙全要素修复

黑老天以山地地貌为主，森林、草地、农田、沙地生态系统交错分布，维护生态系统的稳定、生物多样性保护和生态服务功能提升是规划期内山水林草沙生态修复的主要任务。因此，统筹推进山水林草沙系统综合治理，**北部南天门林区、东西摩天岭等山地林草生态系统治理为治理主体**，加强天然林资源、自然保护地和国家级一级公益林区域生态保护，恢复和增强森林的生态服务功能，进而打造一系列山水林田草沙系统综合治理项目，提高全乡林草覆盖率、进一步提升生态环境质量。



山水林田湖草沙系统治理

山水林田湖草沙系统治理



全乡山水林田湖草沙生态修复规模9.50公顷，实施项目1项。主要的生态修复工程为：南天门自然保护区生态建设与修复工程。南天门林区是和林格尔县境内最大的天然林和人工抚育林林区，发挥着极其重要的水源涵养与水土保持等生态功能作用，规划期内，继续加大林区各项工程建设，科学经营生态公益林，提高商品林的生产力，实现林区“三效益”。

水环境与水生生态系统修复



按照“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”要求，规划期内强化水资源刚性约束，水环境与水生生态系统修复完成的目标。主要河道治理工程：茶芳河治理工程；农村塘坝水利设施综合整治、农村饮水安全巩固提升工程；深化城乡供水一体化建设、规模化供水工程建设、供水工程升级改造，巩固提升农村安全饮水成果。

土壤污染生态修复



按照“谁污染谁治理、先治理后开发”的原则，规划期内全面清查乡域因基础设施建设与城乡建设产生的“三废”污染、农业面源污染等对耕地资源的污染状况，全面实施土壤污染防治和地下水污染防治源头治理，建立污染地块联动监管机制，源头防治农牧业面源污染，随时实施土壤污染生态修复工程。

全域国土综合整治

农田综合整治与高标准农田建设



中低产田改造与农田整治

通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护等农田整治工程，对中低产农田水利基础设施进行提升和改造，逐步实施旱作农业“坡改梯”、“旱改水”等农田建设项目。



高标准农田建设工程

争取全乡每个行政村根据永久基本农田集中连片、区位等基础条件，建设1-2个高标准农田示范区。全乡逐步将永久基本农田全部建成高标准农田，并原则上将高标准农田用于粮食生产，夯实农业现代化和粮食安全基础。



坡耕地水土流失综合治理

在黑老夭乡坡耕地集中分布的西部，继续实施“坡改梯”水土流失综合治理工程，提高旱耕地质量，改善农田生态环境。

【规划传导】

- **对和林格尔县国土空间规划的落实：**乡镇规划应落实县级规划确定的职能定位、人口和建设用地规模，生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积、城乡建设用地规模等约束性指标，以及“三区三线”和重大建设项目等空间布局。
- **对各行政村规划的传导：**确定村庄规划编制单元，明确村庄规划编制数量和名单。对村庄规划提出等级类型、发展方向等引导划定村庄建设用地边界。将生态保护红线、永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

【近期建设与重点建设项目】 —— 落实上级下达各项指标、加快近期规划目标的实现

【规划实施保障】 —— 严守实施政策、建立实施监督信息系统

政策保障

- 以《内蒙古自治区苏木乡镇国土空间规划编制技术导则（试行）》《村庄规划编制规程》为技术指导参考文件，由黑老夭乡人民政府牵头组织技术培训，指导乡镇国土空间规划编制工作。

组织保障

- 成立黑老夭乡国土空间规划编制工作领导小组。一是加强横向部门联动，统筹谋划乡镇规划编制工作；二是做好协调和上下联通工作，主动为乡镇人民政府提供技术指导和支撑，及时反馈乡镇规划编制工作存在的问题。

监督检查

- 由黑老夭乡国土空间规划编制工作领导小组对黑老夭乡国土空间规划落实情况进行监督检查。结合和林格尔县国土空间总体规划编制，同步建立“一张图”实施监督信息系统，对国土空间规划的实施情况开展动态监测，健全资源环境承载能力监测预警长效机制和国土空间规划定期评估制度。