

和林格尔县
国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

和林格尔县人民政府

2026年5月

目 录

序 言	1
第一章 沿着习近平总书记指引的方向，在现代化进程中展现新作为	2
第一节 “十四五”时期经济社会发展取得的显著成就	2
第二节 “十五五”期间全县发展面临的新机遇新挑战	9
第二章 “十五五”时期经济社会发展的总体要求和主要目标	11
第一节 指导思想	11
第二节 发展原则	12
第三节 发展定位	14
第四节 主要目标	15
第三章 铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设	20
第一节 健全贯彻铸牢中华民族共同体意识主线落实机制	20
第二节 加强铸牢中华民族共同体意识理论研究和宣传教育	21
第三节 促进各民族广泛交往交流交融	22
第四节 凝聚同心共筑中国梦强大合力	23
第四章 因地制宜发展新质生产力，构建特色现代化产业体系	24
第一节 做大做强特色优势产业	24
第二节 发展壮大绿色能源产业集群	25
第三节 发展壮大新材料产业集群	26
第四节 培育发展生物制造产业	28
第五节 前瞻性布局未来产业	28
第六节 促进服务业优质高效发展	31
第七节 推进产业智能化升级	34
第五章 实施创新驱动发展战略，激活产业发展动能活力	36
第一节 加强关键核心技术攻关和引进	36
第二节 推动科技创新和产业创新深度融合	37
第三节 构筑科研创新平台 完善科技服务生态	38
第四节 实施“人工智能+”行动计划	40
第五节 强化高水平人才队伍支撑	41
第六章 深入落实扩大内需战略，融入国内统一大市场	42
第一节 优化畅通市场循环机制	43
第二节 持续释放社会消费潜力	44

第三节 促进投资需求增长与升级	45
第四节 服务好全国统一大市场建设。	46
第七章 继续深化改革扩大开放，激活社会经济发展活力	47
第一节 打造一流营商环境	47
第二节 推动重点领域改革	48
第三节 深化社会治理改革	50
第四节 扩大高水平对内对外开放	51
第八章 深化区域协调发展，推进以人为本的新型城镇化建设	52
第一节 优化城镇空间布局	53
第二节 提升县域城镇承载能力	55
第三节 推进以人为本的新型城镇化建设	60
第九章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴	62
第一节 推进农牧业现代化建设	63
第二节 加快建设宜居宜业和美乡村	66
第三节 推动城乡深度融合发展	70
第十章 全面加强生态文明建设，推进全面绿色转型	71
第一节 加强生态系统保护和修复	72
第二节 打好污染防治攻坚战	73
第三节 推进绿色低碳循环发展	75
第十一章 加大保障和改善民生力度，稳步推进共同富裕	76
第一节 多措并举稳创业就业	76
第二节 拓宽居民收入渠道	77
第三节 推动教育优质均衡发展	78
第四节 加快健康和林格尔建设	79
第五节 健全完善社会保障体系	81
第六节 促进人口高质量发展	83
第十二章 激发文化创新创造活力，推动社会文明进步	84
第一节 巩固壮大主流思想舆论	84
第二节 发展繁荣文化事业	85
第三节 推动文旅深度融合发展	86
第十三章 更好统筹发展和安全，建设更强韧性的和林格尔	87
第一节 坚决维护国家安全	87
第二节 防范化解重点领域风险	88
第三节 保障社会安全与生产安全	90

第十四章 加强党的全面领导，推进治理能力现代化	91
第一节 坚决维护党中央集中统一领导	91
第二节 全面加强干部队伍建设	92
第三节 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争	92
第四节 加强社会主义法治建设	93
第五节 全面提升基层社会治理效能	93
第十五章 保障规划有效实施，携手共创美好新时代	94
第一节 加强组织领导，全面落实主体责任	94
第二节 加强规划引领，充分保障要素落实	95
第三节 加强监测评估，广泛凝聚社会共识	95

序 言

“十五五”时期（2026—2030年）是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键阶段，也是内蒙古推进高质量发展、加快闯新路的重要五年；是呼和浩特市致力于建设华北地区核心城市、打造全国性综合交通枢纽，实现高质量发展与跨越式发展的战略机遇期，也是构建现代化首府城市副中心，我县实现新跨越的关键时期。科学编制并实施好“十五五”规划纲要，对于加强党的领导、铸牢中华民族共同体意识、发挥区位优势、优化县域空间布局、建立健全具有特色的现代产业体系、推动科技创新与成果转化、增强绿色发展动能、推进新型城镇化建设、乡村全面振兴、持续改善民生福祉、保障社会安全稳定、提升治理能力现代化水平等方面，具有重大而深远的意义。

依据党中央、自治区党委、政府及呼和浩特市委、市政府的战略部署，参照《和林格尔县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的建议》，编制《和林格尔县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，系统谋划我县未来五年乃至更长时期经济社会发展的战略框架，科学设定发展目标，明确重点任务与实施路径，既是县委、县政府履行职能、引导市场预期与资源配置的重要依据，也是凝聚全县各族人民共同推进社会主义现代化建设的行动纲领。

第一章 沿着习近平总书记指引的方向，在现代化进程中展现新作为

“十四五”时期，面对国内外错综复杂的发展环境和艰巨繁重的改革发展任务，县委、县政府团结带领全县各级党组织和广大党员干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话和重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以创新发展和改革开放为动力，深化落实“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”战略定位，全方位推进“模范自治区”建设任务，坚定不移贯彻执行党中央决策部署及自治区党委、市委各项工作要求，统筹推进经济社会发展各项事业，成功应对多轮疫情冲击，有效防范化解一系列重大风险挑战，推动多项关键性、引领性改革落地实施，推进一批打基础、利长远的重点工程项目，实现一批多年期盼却未能落实的重要事项，全县经济与社会发展实现显著提升，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，首府城市副中心建设取得新成效。

第一节 “十四五”时期经济社会发展取得的显著成就

一、经济发展稳中有进，综合质量显著提升。全县经济实力稳步提升，地区生产总值突破 300 亿元大关，一般公共预算收入预计超过 17 亿元，固定资产投资增速持续位居全市首位，规模以上工业增加值与社会消费品零售总额年均增长率均保持在 10% 以上，城乡常住居民人均可支配收入与地区生产总值增长保持同

步，各项主要经济指标表现均居于全区 24 个综合县域类地区前列。

二、经济结构持续优化，现代化产业体系加速构建。“十四五”期间，全县稳步推进蒙牛第八期、第九期、第十期项目、牛乳深加工项目建设，以及圣牧低温乳品、大唐药业、大唐风光电、天皓玻纤等一批重大项目建设，相继实现落地投产。依托“龙头企业引领+产业链延伸”模式，推动传统农牧业向现代化、集约化转型。在蒙牛、正大等龙头企业带动下，乳业、肉牛等优势产业逐步实现规模化发展，构建从种养殖到精深加工的全产业链体系，全力打造千亿级乳业集群。新能源产业持续发展，装机容量达 132.47 万千瓦，占全县总装机容量的 40%；完成“煤改气”1700 户、“煤改电”21600 户，能源消费结构持续优化。新材料产业链持续延伸，天皓 60 万吨玻璃纤维制造项目一期投产，二期 2 号线年底点火、3 号线开工建设。生物医药领域创新步伐加快，长寿药业稳定运营，必威安泰保持行业领先地位，大唐健康产业园建成投用，形成“研—产—销”一体化产业链。现代服务业加速转型升级，通过举办“和林格尔县农特产品线上推介会”，助力县域乳制品企业直接对接全国市场资源，显著提升品牌影响力。圆满完成县域商业体系建设行动“试点县”创建任务，进一步优化县域商业网络布局。全县新增规模以上工业企业 22 家，成功获评国家现代农业产业园与国家农业现代化示范区，推动绿色农畜产品生产加工、新能源与新材料产业实现集群化、跨越式发展。

三、生态安全屏障日益巩固，绿色转型进程稳步推进。坚持生态优先、绿色发展理念，深入推进国家生态文明示范县与“两山”实践创新基地建设，扎实打好蓝天、碧水、净土保卫战，山水林田湖草沙系统治理成效显著。宝贝河生态治理工程取得重大进展，防洪防汛与灌溉功能显著提升，同步实施了生态绿化工程及防汛应急道路系统建设。全面强化节水行动与地下水资源管理，优化乳业开发区节能节水体系，成功创建自治区级节水型园区；地下水超采区治理工作成效突出，饮用水水源地水质达标率达到100%。节能减排成果显著，顺利完成热电厂超低排放改造，有效治理散煤污染，大气环境质量明显改善。完成337公顷历史遗留废弃矿山生态修复示范工程治理，成功创建6家自治区级绿色矿山。强化毁林毁草专项整治工作，健全林长制机制，推动生态治理与国土绿化协同发展。完成国家草业种子资源库建设任务，超额提前完成京津风沙源治理和三北防护林六期38万亩建设任务，森林覆盖率大幅度提升。持续推进黄河流域治理与生态保护行动，岱海生态应急补水工程正式投入运行。乳业开发区荣获“自治区绿色园区”，和林格尔县成功创建自治区森林城市，成功荣获了“全国绿化模范县”称号。

四、深入推进文旅融合发展，城市文化能级全面提升。依托丰富的历史文化资源和生态优势，以文化旅游、生态旅游、工业旅游、乡村旅游为特色，统筹规划和发展旅游景区，新增3A级旅游景区3处，成功创建4A级旅游景区2处，进一步提升了区

域旅游品质与吸引力。土城子遗址作为重要历史文化遗产，成功获批国家考古遗址公园，成为展示地方历史与文化内涵的重要窗口。盛乐博物馆凭借丰富的馆藏资源、专业的展陈体系和优质的服务体验，成功晋升为国家二级博物馆，有效增强了公共文化服务能力。持续巩固自治区全域旅游示范县创建成果，通过优化旅游空间布局、完善服务设施、推动“文旅+”产业联动，逐步形成全域共建、全域融通、全域共享的旅游发展新格局。

五、科技创新成果显著，科技引领作用持续增强。深入实施科技“突围”工程，全力推进国家创新型县建设，“十四五”期间，全县累计承接自治区及市级“突围”“揭榜挂帅”等科技重大专项共计19项，专项资金总额达1.82亿元，共计争取上级专项资金3.3亿元。科技创新取得重大突破。乳酸菌种质资源项目荣获国家科学技术进步奖二等奖，成为乳业唯一获奖项目。蒙牛自主研发的活性锁鲜工艺技术达到国际先进水平，未来营养乳脂深加工产品关键技术研究、草原红牛功能性乳酪研发项目相继实现产业化。自主培育的高端种公牛在遗传水平上跻身国际先进行列。高抗低残留耐草甘膦紫花苜蓿新种质达到国际先进水平；优质冷凉蔬菜国产化选育实验站实现突破性进展，蒙草公司获日内瓦国际发明展览会金奖。通过科技创新与推广应用的深入实施，有效缓解了奶牛、肉牛、奶山羊、肉羊、草业及蔬菜等领域面临的种源“卡脖子”问题，促进了产业优化升级。全县先后建成自治区重点实验室、院士专家工作站等各级各类研发平台76家、

创新载体 27 家，形成结构清晰、梯次分明的科研服务体系。共培育认定国家级科技型中小企业 40 家、国家高新技术企业 40 家、科技标杆（领军）企业 7 家，自治区创新型中小企业 26 家、自治区级“专精特新”企业 20 家。引进中国工程院、中国科学院院士团队及清华大学等高层次人才团队 30 余个，培养技术经纪人 30 名，形成了创新研发、成果转化、赋能产业的创新发展格局。我县列为第二批国家创新型县建设单位、成功跻身自治区县域创新能力一类旗县区、获评全国县域商业体系建设示范县及全国科普示范县。

六、新型城镇化日新月异，乡村振兴成效显著。以首府城市副中心建设为引领，扎实推进城市更新行动，完成老旧小区改造与排水防涝工程，全面升级城镇管网系统。促进城乡空间格局进一步优化。大力推动“温暖工程”，城乡居民居住条件和生活环境大幅提升，城镇品质全面跃升。持续完善城乡基础设施，建成城关镇城区“六横四纵”路网体系，打通主干道断头路，改造并新建多处口袋公园和小微绿地，显著优化居民生活环境。不断健全公共服务体系，积极促进农业转移人口市民化进程。深化城乡融合发展，加强农村基础设施建设，新建及改造农村公路 1156 公里，全面实现“村村通”目标。积极促进绿色食品加工产业链向上游延伸，拓宽农民增收渠道，多措并举巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，成功打造 32 个乡村振兴示范样板和 6 个生态宜居典范，农民生活福祉全面提升。先后荣获国家乡村振

兴示范县、国家农业现代化示范区、农业机械化示范县，以及盛乐镇国家农业产业强镇等多项国家级荣誉。

七、民生福祉持续改善，社会事业全面发展。始终坚持以人民为中心的发展思想，将群众利益置于首要位置。深入实施就业促进计划，广泛拓展就业渠道，成功实现近万名大学生留本地就业创业；拓宽居民就业渠道，促进居民收入稳步增长，消费水平持续提高，城乡居民参保率逐年提升。重点推进普惠性学前教育发展，改善学校办学条件，完成7个初高中基础设施建设项目，扩建师范大学附属学校盛乐校区，建成云谷校区，共计新增学位2480个。全县55%的中小学生被纳入内蒙古师范大学教育体系，中高考成绩在五旗县中位居前列，并顺利通过自治区义务教育优质均衡发展督导评估。加强医疗机构保障能力，县人民医院和中蒙医院分别荣获二级甲等综合医院和二级甲等专科医院称号。积极推进医疗共同体建设，与北京、内蒙古等地的10余家三级甲等医院建立对口帮扶关系，实施双向转诊机制，全面提升医疗服务质量。深化医养结合模式，乡镇级区域养老服务中心覆盖率达100%，并获评全国基层中医药工作示范县。

八、重点领域改革持续深入，对外开放成就显著。持续深化“放管服”改革和市场化机制建设，大力推进招商引资和区域协作，积极融入新发展格局。营商环境持续优化，政务服务效率不断提升，经营主体活力有效激发，为企业发展和项目落地创造了更加便利、公平、透明的条件。全过程人民民主深入践行，法治

政府建设扎实推进，人大代表履职机制不断完善，基层民主实践形式更加丰富，群众参与和监督渠道持续拓宽。“六句话的事实和道理”浸润人心，引导广大干部群众不断增强对党和国家事业的思想认同、情感认同，凝聚起团结奋进的强大共识和精神动力。安全生产、防灾减灾、意识形态、军地融合等工作扎实稳固，风险防控体系逐步健全，应急响应能力持续提升，社会和谐稳定基础进一步夯实，成功获批国家共同现代化试点和自治区民族团结进步示范县。

九、党建引领、擎旗奋进。全县各级党组织深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和指示精神，坚决执行党中央决策部署，扎实推动党史学习教育、习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，引导广大党员干部切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。始终坚持以政治建设为统领，将党的政治标准与政治要求贯穿各项工作全过程，加强党纪教育，深入贯彻中央八项规定，严明政治纪律和政治规矩，不断净化党内政治生态。突出选贤任能的用人导向，完善干部选拔任用和考核评价机制，注重在重大任务和基层一线培养锻炼干部，着力打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。持续夯实基层党组织基础，大力推进党支部标准化规范化建设，优化组织设置，扩大党组织在各领域的有效覆盖，充分发挥基层党组织的

战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。稳步推进党的建设改革创新，积极探索智慧党建、区域化党建等新模式，不断提升党建工作的信息化与精细化水平，切实增强党组织的政治功能和组织功能。纵深推进全面从严治党，严格落实管党治党政治责任，持之以恒正风肃纪反腐，推进不敢腐、不能腐、不想腐，着力营造风清气正的良好政治生态。五年来，通过全面加强党的建设，为全县经济社会高质量发展提供了坚强的政治保证和组织保障。

成就来之不易，奋斗蕴含艰辛。过去五年，我县所取得显著成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。在党中央、自治区党委、市委的坚强领导下，经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，如期实现了“十四五”规划既定目标，为实现第十五个五年规划奋斗目标奠定了坚实的基础。

第二节 “十五五”期间全县发展面临的新机遇新挑战

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。作为首府城市副中心，实现“十五五”时期经济社会高质量发展，既面临多重发展机遇，也需应对诸多风险挑战。

从发展机遇来看，党的十八大以来，习近平总书记三次亲赴内蒙古考察、五次出席全国人民代表大会内蒙古代表团审议，并作出一系列重要讲话和重要指示，为内蒙古发展指明了前进方向。

特别是在历次考察中，总书记均亲临首府呼和浩特，提出明确要求，充分体现对内蒙古各族人民的深切关怀与战略指引。随着西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略的深入实施，国务院《关于支持内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》、自治区《关于支持呼和浩特市高质量发展的意见》、呼和浩特市《关于促进内蒙古和林格尔新区与呼和浩特和林格尔乳业开发区融合发展的意见》等一系列政策红利持续释放，为和林格尔县高质量发展开辟了更为广阔的发展空间，注入了强劲的发展动能。同时，伴随新一轮科技革命和产业变革纵深推进，中国（内蒙古）自由贸易试验区建设加速推进，盛乐国际机场即将投入运营，也将为我县高质量发展带来新的重大机遇。

从面临的困难与挑战来看，我县发展不平衡不充分问题依然突出，地区生产总值及规上工业增加值增速呈现放缓态势，投资意愿尚需进一步提振；产业结构不够优化，传统产业比重较高，新兴产业规模不大，“一乳独大”格局尚未根本扭转。民营企业发展面临较多困难，产业转型升级压力显著；科技创新能力相对薄弱，科技研发投入需要加强；城乡基础设施建设不够完善，农业农村现代化任务艰巨，公共服务保障水平还有待提升；民生领域还有不少短板，就业、教育、医疗、托育、养老、住房等领域仍面临诸多挑战；生态文明建设仍有差距，生态环境保护治理任重道远，资源约束趋紧，节能减排与绿色发展水平需进一步提高；基层治理体系和治理能力现代化水平有待加强，重点领域风险隐

患不容低估，应急管理能力仍需完善。这些问题大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我县经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。

综合研判：“十五五”时期，我县仍处于高质量发展的重要战略机遇期，积极因素多于不利条件，各项事业发展大有可为、前景广阔。全县各部门要进一步提高政治站位，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚定战略自信，增强必胜信念。要以前瞻视角把握国内外发展大势与变革趋势对和林格尔县的影响，准确识变、科学应变、主动求变，紧紧抓住“十五五”承前启后“时间窗口”的关键时期，坚持改革创新思维，扬优势、补短板、强弱项，强化历史担当，勇于应对挑战、挖掘经济潜能、用好区位优势和资源优势和资源优势、克服困难、防范风险，奋力谱写中国式现代化和林格尔实践新篇章。

第二章 “十五五”时期经济社会发展的总体要求和主要目标

“十五五”是我国经济结构优化升级的关键时期。紧扣推动高质量发展主题，全面贯彻新发展理念，加快融入国内统一大市场体系。发挥区位、资源与后发优势，准确把握战略机遇，迎难而上、奋力前行，在全面建成小康社会的基础上，全面开启建设社会主义现代化新征程。

第一节 指导思想

坚定不移地坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话和重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，以自治区党委“1571”工作部署为引领，铸牢中华民族共同体意识，在建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”中展现新作为。加快推进自治区首府城市副中心建设，着力壮大绿色农畜产品生产加工和新能源、新材料产业集群，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，促进人的全面发展和各族人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国、全区、全市同步取得全面建设社会主义现代化的决定性进展。

第二节 发展原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党对经济社会发展的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党总揽全局、协调各方的领导核心地位，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持人民至上。始终将以人民为中心的发展思想贯穿于

各项工作之中，把维护最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，推动人口高质量发展，扎实推进共同富裕，全面促进民族团结进步，不断满足人民日益增长的美好生活需要，使全体人民共同享有现代化建设的成果。

——坚持高质量发展。将改革创新置于现代化建设全局的核心地位，完善科技创新体系，强化企业科技创新主体作用，加强基础研究与关键核心技术攻关，推动科技成果转化与产业化应用，加快培育和发展新质生产力，以科技创新引领产业升级与经济发展方式转型。

——坚持全面深化改革。在重点领域和关键环节改革取得重大突破，进一步优化市场化法治化营商环境，充分激发经营主体活力；显著提高对外开放水平，深度融入京津冀、呼包鄂乌等城市群，以及呼和浩特主城区与和林格尔新区的经济协作体系。

——坚持人与自然和谐共生。推行集约高效、绿色低碳的生产和生活方式，提高资源要素配置效率，优化国土空间布局和产业结构，统筹城乡融合与新型城镇化建设，致力构建美丽家园。

——坚持有效市场与有为政府更好结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发各类经营主体活力；强化政府宏观调控、市场监管和公共服务职能，完善公平竞争制度，防范化解重大风险，推动有效市场和有为政府良性互动、协同增效，为经济社会高质量发展提供坚实支撑。

——坚持统筹发展和安全。坚持新型城镇化与乡村振兴协同

推进，优化城乡发展布局，促进资源要素合理流动和高效配置，推动城乡基础设施互联互通，稳步实现城乡融合发展和基本公共服务均等化，构建城乡互动、协调共进的新格局。

第三节 发展定位

——自治区首府城市副中心。依托和林格尔新区、盛乐国际机场、蒙牛乳业开发区等打造首府南部产业带，融入首府“半小时经济圈”，推进城关镇与蒙牛乳业开发区、和林格尔新区、盛乐国际机场的融合发展格局，强化城市功能互补与产业协同，打造首府城市圈高质量发展新引擎。

——中国乳业发展示范基地。依托区位和资源优势，支持蒙牛乳业高质量发展，优化资源配置，集聚高端人才，创新乳业技术，加快构建“中心+若干专业化创新研发机构”的研发体系，提升乳业整体研发实力，建设国际化、智能化、数字化乳业创新战略中心，壮大绿色食品加工产业集群，打造中国乳业发展示范基地。

——新时代呼和浩特市增长极。和林格尔县地处首府南部经济带核心区，统筹衔接和林格尔新区、盛乐国际机场临空经济区、蒙牛乳业产业园、沙尔沁工业园四大片区功能，以大数据、绿色能源、绿色食品等产业为引擎，推进基础设施互联与高新产业互补，打造内蒙古高质量发展的新高地。

——全国北方综合交通协同区。依托国内重要的干线机场、区域性枢纽机场、一类航空口岸机场和首都机场的主备降机场—

呼和浩特盛乐国际机场，辐射欧亚国际市场；衔接京津冀—呼包鄂榆运输大通道，形成“三横两纵”高速公路网和“两站四线”建设空港经济区，发展多式联运体系，构建北方地区重要物流集散地，建成连接华北与西北、内陆与欧亚的重要枢纽。

——绿色发展生态宜居先行区。坚持生态优先、绿色发展、产城融合、节约集约，高起点、高标准谋划推进新区建设，统筹生态功能区发展定位，科学安排开发规模与建设时序。坚持以人民为中心，不断提升社会治理与民生保障水平，构建绿色发展生态宜居示范区。

第四节 主要目标

——中华民族共同体建设持续深化。促进责任机制、工作体系与制度保障日趋完善，工作主线深度融入“五位一体”总体布局，系统性不断增强，全方位贯穿各项工作，自觉性显著提升。成功创建全国民族团结进步示范县，形成具有和林格尔特色的中华民族共同体实践路径，为模范自治区建设作出重要贡献。

——现代化产业体系日趋完善。在新质生产力培育与现代化产业体系建设方面取得重大突破，经济结构持续优化，支柱产业效益显著提升，农业现代化水平明显提高，现代服务业质量不断提升，全要素生产率稳步增长。经济贡献率与人口消费能力占全市比重持续提高，地区生产总值跻身自治区前二十强，在全市发展进程中发挥引领与表率作用。

——科技创新能力实现跃升。初步构建教育、科技、人才一

体化发展格局，全社会研发投入与技术引进推广力度持续加大，科技创新主体规模不断扩大，要素集聚能力、科技创新能力与成果转化效率全面提升。在乳业、肉业、草业、生物医药等领域涌现一批重大科技成果，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动效应显著增强。

——全面深化改革实现新突破。顺利完成重点领域和关键环节改革任务，各类经营主体活力有效激发，营商环境持续优化，全过程人民民主深入推进。积极融入全国统一大市场建设，深度参与首府“四大经济圈”发展，实现乳业开发区与和林格尔新区、盛乐国际机场、内蒙古自贸区呼和浩特片区全面融合发展，对内对外开放水平显著提高。

——城乡融合发展迈出新步伐。城乡一体化发展成效显著，韧性城市建设稳步推进，城乡人居环境持续改善，基础设施与公共服务保障水平明显提升。环境优美度、基础承载度与生活便利度不断提高，和林格尔的知名度与吸引力显著增强。

——生态环境质量持续改善。生态环境保持稳定向好态势，蓝天、碧水、净土保卫战取得显著成效，主要污染物排放总量持续下降，黄河流域生态环境保护成果突出。绿色生产生活方式基本形成，成功创建国家生态文明建设示范县，美丽和林格尔建设深入推进，生态底色愈发鲜明。

——人民生活品质全面提升。社会保障体系更加健全，公共服务更加普惠可及，乡村全面振兴与共同富裕实现突破性进展。

居民人均可支配收入与经济发展同步增长,群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,各民族共同富裕取得实质性进展。

——文化事业与产业繁荣发展。社会主义核心价值观深入人心,主流思想舆论巩固壮大,文化事业与文化产业蓬勃发展,人民精神文化生活日益丰富。土城子国家考古遗址公园品牌影响力显著提升,盛乐文化 IP 广泛传播,成功创建全国文明城市,群众道德素质与文化素养全面提高。

——平安和林格尔建设成效显著。维护国家安全能力进一步增强,民主法治建设持续深化,政府行政效能与公信力大幅提升,基层治理体系更加完善,重点领域风险得到有效防范化解。法治和林格尔建设深入推进,社会治理与公共安全治理水平迈向新高度。

表 1、和林格尔县“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	单位	2025 年	2030 年	年均增长 (%)	属性	
经济发展	(1) 地区生产总值增长	%	302.98	—	5.0 左右	预期性	
	(2) 全员劳动生产率增长	%	—	—	与 GDP 增长基本同步	预期性	
	(3) 常住人口城镇化率	%	53.89	60	—	预期性	
创新驱动	(4) 全社会研发经费投入增长	%	10	—	5	预期性	
	(5) 每万人口拥有高价值发明专利数拥有量	件	19.16	21	—	预期性	
	(6) 数字经济增加值占地区生产总值比重	%	—	5.5	—	预期性	
民生福祉	(7) 城镇新增就业人数	万人	0.27	0.57	(11.70)	预期性	
	(8) 居民人均可支配收入增长率	%	4.4	—	与 GDP 增长同步	预期性	
	(9) 劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.5	12.4	—	约束性	
	(10) 每千人拥有医护人员数	执业医师数	人	1.74	2.5	—	预期性
		注册护士数	人	3.32	4	—	预期性
	(11) 养老机构护理床位占比	%	65	75	—	预期性	
	(12) 3 岁以下婴幼儿入托率提高	%	—	—	(4.3)	预期性	
(13) 人均预期寿命	岁	78.4	79.4	—	预期性		

类别	指标	单位	2025年	2030年	年均增长(%)	属性
绿色低碳	(14) 单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	达标	达到市级指标要求	—	约束性
	(15) 非化石能源占能源消费总量比重	%	—	达到市级指标要求	—	约束性
	(16) 地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度	微克/立方米	达标	达到市级指标要求	—	约束性
	(17) 优良水体比例	%	达标	达到市级指标要求	—	约束性
	(18) 森林覆盖率	%	24.51	24.57	0.049	约束性
安全保障	(19) 粮食综合生产能力	亿斤	7.2	7.6	—	约束性
	(20) 能源综合生产能力	万吨标煤	14.6	16	—	约束性
注释：()表示累计数。						

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全县综合经济实力大幅跃升，人均地区生产总值和居民收入迈上更高台阶，对建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”贡献进一步提升，在推进中华民族共同体建设、边疆民族地区共同富裕上继续走在前列，首府城市副中心全面建成，与全国全区全市一道基本实现社会主义现代化。

第三章 铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设

牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一新时代党的民族工作和民族地区各项工作的核心主线，将主线要求具体而深入地贯彻落实到经济社会发展和党的建设各领域、全过程。我县作为民族地区首府城市副中心，在铸牢中华民族共同体意识、维护国家统一和民族团结、推进全方位模范自治区建设、促进高质量发展、实现共同富裕的征程上，应发挥示范引领作用，创建铸牢中华民族共同体意识示范县和全国民族团结进步示范县。

第一节 健全贯彻铸牢中华民族共同体意识主线落实机制

一、夯实中华民族共同体意识的思想根基。通过系统化、常态化开展中华民族共同体意识的理论学习与宣传教育，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动社会主义核心价值观融入日常生活与实践，引导全体人民不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党和中国特色社会主义的认同。凝聚共同价值追求，巩固全党全国各族人民团结奋斗的思想基础，为推进中国式现代化注入强大精神动力，提供坚实的思想保障。

二、全面提升相关政策实施效能。要切实强化各级党委（党组）及领导干部的主线意识，将铸牢中华民族共同体意识作为核心任务，严格落实工作责任并完善协调机制，确保各项部署落地见效。持续提升做好新时代党的民族工作的思想自觉、政治自觉和行动自觉，通过教育培训和实践锻炼增强执行力。强化对规范

性、政策性文件贯彻主线要求的前置性审核与备案审查，确保文件内容符合国家战略方向。健全重大经济社会发展政策贯彻主线要求、赋予所有改革发展以“三个意义”的审查评估机制，定期开展效果评估和优化调整，以提高政策实施的高效性和协同性。

三、加强理论与专家智库建设。紧紧围绕中华民族共同体意识这一主题，深入推进社会学、经济学、政治学等多学科的交叉合作研究与政策咨询，汇聚专家学者智慧，推动形成一系列高质量的研究报告与政策建议。促进这些学术成果有效转化为宣传教育内容、区域协调机制和基层治理实践，为民族政策的科学制定与高效实施提供坚实的理论支撑，为促进民族团结与社会和谐注入持续有力的智力支持，共同推动中华民族的繁荣发展。

第二节 加强铸牢中华民族共同体意识理论研究和宣传教育

一、推进铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化、长效化。实施党员干部教育培训计划，深入开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育。将主线要求贯彻落实到历史文化宣传教育、公共文化设施建设、旅游景观陈列等方面，树立和突出各民族共享的中华文化符号与中华民族形象。

二、建设铸牢中华民族共同体意识教育实践基地。健全系统化、常态化的宣传教育体系，推动学校课堂教学、家庭氛围熏陶以及职能部门和社会引导等方面形成合力。通过课程开发、文化实践、主题讲座等多种形式，帮助青少年树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，不断增强国家意识、公民意识

和法治意识，进一步培育中华民族共同体情感，促进各族群众交往交流交融，共同维护民族团结与社会稳定。

三、促进红色文化与中华民族共同体意识教育的深度融合。通过将红色革命历史、英雄事迹融入学校教育课程和社会实践活动，有效增强青少年的民族认同感和文化自信，培养他们继承革命传统、加强民族团结、维护国家统一的坚定信念。

第三节 促进各民族广泛交往交流交融

一、促进各民族深度交流与融合。深度探究民族团结进程中的历史意蕴与文化价值，通过系统研究当地文化遗产、历史事件及民族互动，彰显其作为中华民族共同体重要节点的独特贡献，构建共同精神家园。系统挖掘并传承和林格尔县特色文化底蕴，揭示中华民族共同体形成与发展的历史脉络及民族团结的生动事例，以叙事方式鲜活传递团结正能量，强化社会认同，推动各民族和谐共融。

二、持续深化民族团结进步宣传教育与创建工作。扎实开展各民族交往交流交融“微活动”，落地落实各民族交往交流交融“三项计划”，争创全国民族团结进步示范县。深化与大同市云冈区、洛阳市洛龙区、呼伦贝尔市鄂伦春自治旗等融合之路节点城市合作，开展民族团结进步联创共建。促进各民族之间的交流与合作，增进相互理解与尊重，共同维护国家统一和社会稳定。

三、优化教育资源配置，增进中华文化认同。通过科学优化资源分布，创造更加完善的各族群众共居共学、共建共享、共事

共乐的社会条件，促进民族团结与区域协调发展。全面推行使用国家统编教材，确保教育公平与质量提升；全面推广普及国家通用语言文字，提高沟通效率与文化认同，为社会主义现代化建设奠定坚实基础。

第四节 凝聚同心共筑中国梦强大合力

一、大力发展全过程人民民主。加强和改进新时代人大工作，进一步发挥人民代表大会制度在实现人民当家作主中的根本政治制度作用。健全人民政协专门协商机构功能，推动政协协商与基层协商有效衔接，促进协商民主广泛、多层次、制度化发展。充分发挥党代表、人大代表和政协委员的桥梁纽带作用，完善代表委员联系群众、反映民意、汇集民智的常态化机制，使其更好地履行职责、服务大局。

二、充分发挥群团组织的纽带作用。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作为党和政府联系群众的桥梁纽带作用，增强群团组织的政治性、先进性、群众性。落实统战工作责任制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善大统战工作格局，团结一切可以团结的力量。加强国防动员和后备力量建设，推动军民融合深度发展。深化驻县部队双拥共建，积极帮助部队解决实际问题，巩固坚如磐石的军政军民团结。坚持我国宗教中国化方向，提高宗教事务治理法治化水平，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强同港澳台同胞和海外侨胞的沟通联络，广泛凝聚共识、汇聚合力，共同致力于实现中华民族伟大复兴的中国梦。

第四章 因地制宜发展新质生产力，构建特色现代化产业体系

依托现有产业基础与资源禀赋，综合考虑市场需求和技术发展趋势，以数字经济为主导，大力发展特色优势产业。持续优化产业结构，积极融入首府六大支柱产业集群体系，促进首府南部产业带高质量发展。以项目建设为核心驱动力，持续强化龙头企业引领、完善产业链条、促进产业集群化发展，优化县域产业分工布局，深化产业协同机制，全面提升区域产业整体竞争力，构建多元发展、多极支撑的现代产业体系。

第一节 做大做强特色优势产业

一、做大做强绿色农畜产品加工产业集群。以乳业龙头企业为引领，依托奶牛、肉牛、奶山羊、饲草、粮食及蔬菜种植养殖等优势产业基础，进一步发展壮大乳品、肉类、饲料等核心产业，优化传统产业结构，强化精深加工能力，深化技术创新与市场拓展，增强产业链附加值，提升整体市场竞争力。完善从种养殖到精深加工的全产业链体系，推动上中下游协同发展，实现产加销一体化运营，促进产业链条衔接紧密、集聚成势。深入推进奶业振兴行动，支持乳产业转型升级，优化乳制品结构，延伸产业链至乳清、乳铁蛋白、奶酪、特医乳制品等高附加值产品领域，鼓励中小乳企差异化发展，推动上下游数字化改造和规模化生产基地建设，积极争取乳粉储备基地落地，构建以大带小、优势互补、

全业态发展的乳业新格局，带动形成覆盖优质饲草、奶牛良种、智慧牧场、灯塔工厂、饲料包装、冷链物流的现代健康产业生态，全力打造“世界乳都”核心区。

二、充分发挥龙头企业带动和辐射作用。以各行业龙头企业为引领，开展肉牛肉羊生猪增产增效行动。加强肉制品深加工及皮毛骨血综合利用项目的引进与落地，培育血清提取、纳米抗体等新兴业态，延伸产业链、提升价值链，全面增强产业品牌影响力与综合效益，推进产业规模化、集约化、智能化发展。健全现代食品产业扩产增效机制，推动饮品、果胶、胶原蛋白、休闲食品等生产企业加快新品开发、提升产能、拓展市场，完善孵化园企业入驻与培育体系，构建具有区域影响力和核心竞争力的绿色农畜产品生产加工产业集群，建设国家绿色农牧业产业基地。

第二节 发展壮大绿色能源产业集群

一、推动风能、光伏产业集约化、效率化发展。统筹规划与合理布局风光资源的开发利用，大力推进规模化、高效化的风电与光伏基地建设，有效提升新能源在能源供给中的比重，优化能源供给结构。加速前窑子水库抽水蓄能电站等重点项目的建设进度，促进风电、光伏等清洁能源装机规模的协同发展，增强区域清洁能源供应能力。着力推进火电机组灵活性改造，加快推进金桥和林火力发电灵活性改造和配套消纳新能源48万千瓦风电项目，精准提升电力系统调节能力，有效提升新能源消纳水平，保

障电网稳定性与安全性，推动源网荷储一体化等重点示范项目顺利实施。

二、深入开展新能源消纳专项行动。加速独立储能电站项目的申报与建设，重点支持峻域等电网侧独立储能电站的落地，试点应用压缩空气储能、液流电池等新型储能技术，鼓励数据中心、工业园区等用户侧配套建设储能设施，提升系统调节能力。稳步推进充电基础设施的规划与建设，加速骨干变电站建设，持续完善“环首府”500千伏主干网衔接通道，支持乳业开发区与和林格尔新区绿电直供系统的实施，全面提升县域电网对清洁能源的接纳能力、配置效率及运行调控水平，为构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系提供坚实支撑。

第三节 发展壮大新材料产业集群

一、促进高性能玻璃纤维及复合材料产业规模化发展。以云谷新型产业园为核心载体，重点培育与发展高技术含量、高附加值的新材料产业，充分发挥产业集聚与创新协同效应。以玻纤龙头企业为引领，加快推进玻纤产业在初级产品供应、中间产品制造和终端应用等方面的延链、补链、强链工作，持续加大科研投入力度，积极构建产学研用一体化创新平台。围绕高性能玻璃纤维及复合材料，规划布局一批新工艺示范线、新产品开发项目和高水平产业化项目，推动下游产业在航空航天、交通装备、电子通信等领域的深度融合与集群化发展，力争建成华北、西北地区规模最大、产业链最完整的玻纤研发与生产基地。

二、培育发展新材料产业。以石墨烯新材料、高性能碳材料等前沿领域为发展重点，鼓励本行业有实力、有市场、有规模的企业进一步提升富勒烯、碳纳米管等碳基材料的研发能力与规模化生产能力。鼓励企业加强在生产技术、关键设备及核心工艺方面的自主研发，推动石墨类材料在新能源电池、电子信息、导热材料等领域的创新应用，打造具有区域影响力的自治区级前沿新材料研发与产业化示范高地。

专栏 1 构建现代产业体系

1. 特色优势产业。深化推进绿色农畜产品制造业优化升级，全面提升加工制造业的竞争力与现代化水平，筑牢产业链供应链安全韧性根基。

2. 战略性新兴产业。发展壮大新能源、新材料、生物技术等战略性新兴产业，培育具有国际竞争力的产业集群，推动产业的融合化、集群化和生态化发展。

3. 前瞻布局未来经济。建立健全未来产业投入增长机制，积极培育生物制造、先进储能、数字经济、智能制造、低空经济及 6G 等前沿领域。加速数字产业化与产业数字化进程，促进数字经济与实体经济深度融合，全面提升经济整体效能与核心竞争力。

4. 产业生态化与可持续发展。坚持绿色发展理念，持续推进产业生态化转型。推动产业的绿色转型，促进资源的高效利用和环境保护，以实现经济与生态的协调发展。

第四节 培育发展生物制造产业

一、培育以生物基材料和新型发酵产品为核心的生物制造产业。充分发挥资源和区位优势，推动特种食品、医药和饲用添加剂、酶制剂等高附加值生物基精细化学品的研发与产业化发展。积极引进原料药、医药中间体、药食同源产品等关键项目，持续扩大道地中药材和蒙药材的规范化培育与种植规模，加快发展动物疫苗、中医药（蒙医药）特色制剂和保健产品等多元业态，推动医药、健康、康养服务一体化融合发展。

二、加强生物制造、未来健康等未来产业布局。依托县域丰富的生物资源与扎实的科研基础，加大龙头企业和高新技术企业的招引力度，优化产业发展环境，推动形成产业链完整、集聚效应显著的生物制造产业集群。重点推进生物医药、生物发酵、健康食品、生物饲料等关键领域的技术创新与成果转化，构建以企业为主体、产学研深度融合的协同创新机制，加速科技成果落地产业化，不断培育产业发展新动能。

三、全力推动生物制造产业向特色化、集约化、绿色化方向发展。立足区域资源禀赋与产业基础，以特色化发展为导向，深度挖掘生物制造产业细分领域潜力，培育一批具有地域特色和竞争优势的拳头产品。通过优化产业空间布局，引导企业向重点园区集聚，实现资源共享、技术协同和规模效应，推动产业集约化发展。

第五节 前瞻性布局未来产业

未来产业由前沿技术驱动，处于孕育萌发或产业化初期，承载重大战略使命，具有显著引领性、颠覆性和不确定性特征，是前瞻性新兴产业的典型代表。发展未来产业是引领科技进步、驱动产业升级、培育新质生产力的战略抉择。

一、以数字化、智能化引领未来产业发展。立足经济科技发展实际，因地制宜发展未来产业。深化数字技术赋能新型工业化，促进数字技术与重点产业链深度融合。加速产业数字化转型，推动数字技术与实体经济深度交融。实施智能化专项行动，升级传统产业，深化数字技术在全生命周期的创新应用。开展“上云用数赋智”行动，助力中小企业转型升级。

二、培育“专精特新”科技型领军企业。持续实施《创新驱动发展行动方案（2025—2027年）》，通过强化财政支持、优化税收优惠等措施，加大科技型中小企业的研发投入，提升其技术创新能力。积极支持和培育打造一批“专精特新”科技型领军企业、高新技术企业和创新型中小微企业，提供孵化平台、融资服务和人才引进等全方位扶持。在种源、绿色食品、新材料、生物医药等关键核心技术上，集中资源进行研发攻关，力争在五年内实现重大新突破，打造一批具有国际影响力的新品牌，推动产业高质量发展。

三、布局和发展低空经济产业。实施“低空经济布链”行动，依托和林格尔新区的高标准基础设施与盛乐国际机场的航空枢纽优势，系统布局临空经济产业链，重点引入航空物流、无人机

研发、智能装备制造、测试等关键环节，辐射带动高端制造、现代服务、数字经济等多领域协同发展。积极承接京津冀、长三角等地区航空产业外溢，引进一批具有带动效应的龙头项目和配套企业，构建“临空经济+”产业生态体系。加快推进低空经济与人工智能、物联网等新技术融合，探索城市空中交通、低空旅游等“低空经济+”新业态，强化政策支持和人才引育，全力将和林格尔打造成为区域低空经济创新高地与未来产业增长新引擎。

四、培育未来产业项目。深度对接和林格尔高新集聚区产业，构建协同发展机制。探索“飞地经济”模式合作共建项目，带动新兴产业规模化发展。强化技术引进与成果高效转化，创新科技服务与技术市场模式，着力开发打造品牌及核心产品，培育特色鲜明产业链。

五、发挥区域和资源优势。以碳基新材料、氢能、新型储能，低空经济、合成生物等重点方向发展未来产业、系统布局产业链条。开展精准招商、靶向招商。围绕数字经济、生物科技、清洁能源、高端装备制造等重点方向，积极对接京津冀、长三角等创新资源富集区域，着力引进一批技术含量高、带动能力强、发展前景广的优质科技型企业和高附加值项目。全力优化营商环境，为项目落地与发展提供必要的条件。促进创新链与产业链深度融合，为实现县域经济高质量发展注入强劲科技动能。

专栏 2 未来产业新赛道

1.低空经济产业：重点围绕无人机在农林植保、地理测

绘、巡检巡护、安防监控、应急救援、物流配送等领域的应用。

2.未来能源产业：重点发展储能产业，加强先进储能技术、材料和装备研发，发展新型液流电池储能、先进压缩空气储能等关键环节核心技术以及系统集成技术，实现全产业链商业化应用。突破超导储能、液态金属储能、固态电池储能、氢储能等一批前瞻性技术，实现新型储能在发电侧、电网侧和需求侧全场景推广应用。

3.未来新材料产业：利用优势资源条件，重点发展高性能碳纤维、可降解塑料、石墨烯材料、高端碳材料、医药中间体等。

4.未来农业：包括发展无土农业、特色农业、精准农业、智能农业、康养农业、外向型农业项目等。发展家庭农场、生态循环农场、种养结合农场、植物萃取农场、垂直农场、光伏农场、智慧农场等。

5.未来健康产业：重点发展育种技术、合成技术、人工智能等赋能新型医疗服务。

第六节 促进服务业优质高效发展

一、促进生产性服务向专业化、智能化方向发展。以首府城市副中心建设为契机，依托乳业开发区、和林格尔新区、盛乐国际机场及内蒙古自贸区呼和浩特片区建设，积极发展临空经济，加速布局现代物流、跨境电商、商务服务、工程服务等业态，引

导社会资本投入信息技术、业务流程、人力资源、新能源运维服务等外包服务，推动现代服务业与先进制造业、现代农牧业深度融合，全面强化对实体经济的技术赋能与服务保障能力，构建优质高效的现代化产业服务新生态系统。为满足和林格尔新区的生产性服务需求，以及蒙牛产业园区的产业链供应链配套需求，加快发展现代物流、研发设计、金融保险、检验检测、生态环保等生产性服务业，加强商贸物流基础设施的功能衔接与互补，实现物流效率的提升、成本的降低及效益的增长。促进现代服务业与制造业深度融合及协同发展，大力培育多元化新型服务业态，形成集约高效的生产性服务业集群。

二、促进生活服务业优质高效发展。为更好地满足城乡居民美好生活需要，以首府城市副中心建设为契机，以提升品质为核心，以数字技术为驱动，通过产业融合、网络完善和品牌建设，推动生活性服务业向高品质、多样化、便利化方向发展。推进数字技术赋能生活服务业，重塑智慧养老、健康管理、社区服务、智能家居和健康娱乐等全链条。适应现代生活潮流，促进传统商场向综合性消费场所转型，增加培训、文娱、中介、法律和家政等服务供给，丰富消费体验。推动零售业转型升级，借助数字化供应链管理、线上线下融合及绿色物流措施，降低运营成本，提升商品和服务的可及性。在城关镇等人口集聚区引入亲子教育、文化展览和社区活动空间，打造多功能聚集地，满足居民生活需求。创建新型消费场景，激发商圈经济新活力，培育消费热点，

实现内需扩张和居民福祉提升。促进新型服务业与农业、旅游、文化等本地产业联动，构建特色服务生态圈，优化城乡服务网点布局，确保资源均衡覆盖，并通过标准化和诚信体系建设，增强服务品牌的识别度与信任度。

三、着力发展文化旅游产业。依托县域丰富的历史文化积淀与独特的自然生态资源，系统整合各类旅游资源，持续优化文旅产品供给，全力做精做靓文旅品牌，不断拓展文旅产业链条，推动形成结构完整、互促共进的文旅产业体系，显著提升服务业能级和区域经济带动能力。加快推进土城子国家考古遗址公园保护展示与盛乐国家二级博物馆扩建工程，强化文化遗产传承利用；统筹推进奥威马文化产业园、宝贝河生态文化公园、北疆文化教育研究基地等重点项目建设，逐步构建起类型多样、主题鲜明的旅游景点网络和特色旅游线路。积极发展历史文化体验游、生态观光游、工业参观游、乡村休闲游等多业态融合项目，推动“文化+旅游+产业+生态+康养”深度融合发展。全面融入呼和浩特市“一廊两轴五带”整体文旅布局，增强区域协同和联动效应，打造呼包鄂乌区域性文化旅游重要节点，为实现高质量发展注入新动能。

专栏3 服务业发展新趋势

1. 现代服务业：着力发展文化旅游、现代物流、生产性服务业等重点领域，推动现代服务业与先进制造业和现代农业的深度融合。提升服务业的效率和质量，构建高效、结构

优化的服务产业新体系。

2.生产性服务业：以和林格尔新区、盛乐国际机场为重点，发展科技服务、物流服务、国际电商、商务服务、服务外包等生产性服务业，培育和发展现代服务业产业集群。

3.生活性服务业：新时期养老、托育、家政、旅游、社区服务等行业市场需求增大；首府城市副中心建设，将生活性服务业布局调整优化；随着经济发展、人口结构变化、消费观念更新等多重因素共同作用，生活性服务业将向高品质、多样化、便利化方向发展。

4.发展文化旅游业：加强土城子遗址国家公园建设，将博物馆提升为国家一级博物馆，创建4A级景区。统筹土城子历史文化博物馆、南山旅游景区、奥威马文化运动休闲小镇、蒙牛工业园区等资源，推进“文化+旅游+生态+康养”多业态融合，融入首府“一廊两轴五带”文旅发展布局，打造生态文化旅游产业链。

第七节 推进产业智能化升级

围绕绿色农畜产品加工、新能源、新材料、生物医药等重点产业领域，深化人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术的集成应用和融合创新，加快制造业数字化转型进程。

一、全面推进工业互联网平台的建设和普及。通过政策引导和资金支持，鼓励企业将生产设备联网上云，实现设备数据的实时采集与传输，促进数据跨系统、跨层级的集成与共享，打破信

息孤岛，构建统一的数据资源池。依托平台强大的计算和分析能力，实现生产全流程的智能感知、状态监控与故障预警，提升精准控制水平，并通过大数据和人工智能技术优化生产决策，提高资源利用效率和产品质量，最终推动制造业数字化转型和高质量发展。

二、积极推进人工智能技术的深度应用。有效提升生产线的自动化、柔性化与协同化水平，实现设备互联、数据互通与智能调度。实施智能工厂和数字化车间培育工程，通过开展示范项目评选、组织技术标准制定、推动典型经验交流等方式，支持企业在产品研发、工艺设计、生产制造等环节开展生产工艺革新与管理模式创新。推动企业加快由传统制造向智能制造转型，促进生产方式向数字化、网络化、智能化方向系统性跃升，全面提升生产效率、产品质量稳定性与资源利用效率，不断增强产业质量效益和核心竞争力，为构建现代产业体系提供坚实基础。

三、推动产业生态化转型升级。强化政府引导，完善绿色产业政策体系，制定行业绿色标准与准入条件，大力推动产业结构向高端化、智能化、绿色化优化升级。引导企业采用绿色低碳技术，加大节能环保设备和工艺改造投入，发展循环经济模式，推行清洁生产与废弃物资源化利用，促进资源高效集约利用与污染源头精准防控。构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的现代化绿色制造体系和生态产业链，推动重点行业、园区和企业开展绿色低碳循环化改造。加强绿色技术创新与应用，培育壮大节

能环保、新能源、生态修复等新兴产业，推动传统产业绿色转型。完善绿色金融、财税等激励政策，激发企业绿色投资内生动力，形成政府、市场与社会多元协同的绿色治理机制，实现经济增长与生态保护协同共进，提升可持续发展能力。

第五章 实施创新驱动发展战略，激活产业发展动能活力

深入推进科技创新驱动发展战略，始终将科技创新置于发展全局的核心位置，因地制宜培育和发展新质生产力。加快关键环节与重点领域瓶颈突破，多点布局科技“突围”工程，推动21个科技重大项目落地，围绕合成生物、新型广谱高效疫苗、储能、玻纤新产品、浸润剂等领域引进高层次创新人才团队，联合开展科技“突围”攻关，共建高能级创新平台。强化科技创新对实体经济发展的引领作用，推动科技创新与产业创新实现深度融合，加速推进产业转型升级进程，全面提升国家创新型县的建设水平。

第一节 加强关键核心技术攻关和引进

一、全面加强科技创新能力建设。紧紧围绕提升创新体系效能这一核心目标，持续深化科技体制机制改革。系统推进三大工程，实施企业创新主体培育工程，聚焦强化企业创新主体地位，鼓励龙头企业高质量发展，形成以链主型企业为核心，实现“培育一个、带动一批、形成一链、辐射一片”的联动效应。实施科研基础条件创新工程，着力夯实科研基础支撑体系，统筹布局县域重点实验室与中试基地，深度对接“蒙科聚”科技成果转化服

务网络节点建设，实现全县技术转移服务全覆盖，构建“众创空间—专业孵化器—产业园区”三级载体链条，充分利用闲置厂房等物理空间，建设综合性、专业化科技企业孵化器与众创空间，打造覆盖技术研发、概念验证至产业加速的全周期服务生态。

二、因地制宜提升企业科技创新能力。围绕主导产业升级和未来产业布局，加速培育新质生产力。实施研发投入攻坚行动，健全企业研发投入激励机制，加大金融服务支持科技创新力度，保持财政科技投入稳定增长。聚焦乳业、草业、种业、现代食品、生物医药及新材料等关键领域，鼓励有条件企业实施一批重点科技任务，突破一批前沿技术和关键共性技术，产出一批重大科技成果，加速科技成果向现实生产力转化。强化需求端牵引与资源端精准对接，用好京津冀国家技术创新中心呼和浩特科创中心，引进颠覆性技术、前沿技术落地转化，以科技赋能高质量发展。

三、深入实施种业振兴行动。发挥国家农业科技园区、内蒙古冷凉蔬菜试验站等示范引领作用，强化“企业+高校+院所”合作交流和攻关，加快推动解决牛、羊、草、菜等种源“卡脖子”问题，持续做好成果转化和品种推广。借助相关科研部门的支持，建设国内最大的牧草种质资源库和资源圃。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

一、强化企业科技创新主体地位。实施创新主体促优培育行动，持续壮大创新企业规模，建立健全“科技中小企业—高新技术企业—科技标杆企业”的梯度培育体系，支持优质中小微企业

向专精特新中小企业、“小巨人”企业发展，挖掘、培育潜在独角兽企业，系统化推动人才、资金、技术等创新要素向企业集聚。大力培育数字创意产业，提升企业科技服务保障能力，为企业智能化发展营造优良发展环境，提升整体产业竞争力。

二、支持构建开放型场景验证平台。围绕产业链部署创新链，围绕创新链部署产业链，立足“科技即产业”的职能定位，依托“蒙科聚”创新平台持续完善技术创新与引进的发展环境，着力构建“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”的新质生产力培育路径。通过建立科研闭环生态，推动科技成果从“实验室”走向生产线，建立“项目攻关—中试孵化—产业落地”全链条培育机制，进一步提升产业链的韧性水平与协同效率，为经济高质量发展注入持续内生动力。

第三节 构筑科研创新平台 完善科技服务生态

一、协同共建区域创新中心。积极融入呼和浩特区域科技创新中心重点工程，重点支持企业与高校院所、先进地区开展战略合作，积极培育建设自治区级和市级重点实验室、企业技术中心以及科技成果转化中试基地等高能级创新平台，鼓励企业布局搭建先进技术应用场景，支持高能级 P3 实验室建设，深化协同创新，推动创新平台产出一批原创性技术成果。强化人工智能、生物医药、现代农业等关键技术联合攻关；重点建设和林格尔县科技成果转移转化基地，打通“研发—中试—产业化”全链条通道；同步建立科技创新环境共享平台，制定跨区域数据资源流通

标准与府际科技联席会议制度，破除创新要素流动壁垒。

二、深化科技创新交流协作。探索跨省域创新成果转移协调机制，深化与发达地区技术承接合作，加强与京津冀等地区科技交流合作。实施高校院所行动，引进知名高校院所前沿科技成果。完善科技大市场服务体系，积极举办科技成果及产学研对接活动，推动创新平台与企业联合打造产学研用一体化基地，实现人才、知识、设备等创新要素的高效共享与资源优化配置。以“蒙科聚”创新驱动平台为支撑，持续推进“政校企”协同创新创业计划，支持企业与高校、科研院所等高端创新团队共建联合实验室，开展共性技术研发与成果转化。完善科技大市场服务体系，精准组织成果对接，积极举办科技成果及产学研对接活动，促进科研成果转化，提高企业技术需求与成熟科技成果匹配成功率；推动创新平台与企业联合打造产学研用一体化基地，实现人才、知识、设备等创新要素的高效共享与资源优化配置。

三、实施工业企业“科技特派员”行动。派遣专业技术人员深入企业一线，提供精准科技支持，解决技术难题，推动产学研深度融合。通过蒙牛、正大等企业带动乳肉精深加工产业发展，依托草都博士后工作站开展乡土草育种，构建“龙头企业+合作社”技术服务体系。推动建立企业参与重大科技项目的机制，激励企业主导或参与国家、自治区以及市级科技计划项目，以增强自主创新能力和市场竞争优势。通过政策支持、资金补助和人才培养，帮助中小企业转型为高新技术企业，进而培育一批行业领

军企业，形成良性发展循环。巩固拓展全国科普示范县成果，营造创新和应用的科技生态。

第四节 实施“人工智能+”行动计划

一、因地制宜实施“人工智能+”行动。大力推进人工智能市场化应用，加快形成新质生产力，赋能高质量发展。充分发挥我县区位优势、市场潜力和资源禀赋，推动人工智能在制造业、农畜产品加工业、现代服务业及社会治理等多领域广泛应用与深度融合，构建“以引进带应用、以应用促创新”的良性发展机制。政府部门和国有企业应率先示范，通过开放应用场景、提供测试环境等措施，积极支持人工智能项目落地与推广。扎实推进“人工智能+”在科学技术、产业发展、治理能力、消费提质、民生福祉、区域合作等六大领域的专项行动，构建全链条、多层次的人工智能生态体系。

二、持续完善“县域大脑”智能中枢平台建设。重点围绕智慧交通、智能安防、环境监测、应急管理、民生福祉等城市治理关键领域，推动数据资源全面汇聚与深度融合，系统推进城市智慧治理赋能增效专项行动。通过深化大数据分析与应用人工智能技术应用，构建智能预测与精准决策支持机制，持续提升城市运行监测、事件响应和资源调度的效率，全面增强城市管理的系统性、科学性、精细化和智能化水平。

专栏 4 科技创新及应用工程项目

- 1.开展培育和发展新质生产力的系统建设工程。
- 2.实施科技引进与技术推广工程，构建成果转化平台。
- 3.规划并实施“人工智能+”系列行动工程。
- 4.健全和完善“县域大脑”智能中枢系统升级项目。
- 5.推进数字乡村建设工程，建设农村电商平台，推动直播带货，促进农产品销售和农村经济发展。

第五节 强化高水平人才队伍支撑

一、深入实施人才强县战略。一体推进教育、科技、人才发展，加强产教研融合，完善科技创新机制，提高科技研发对产业发展的支持能力。坚持投资于物和投资于人紧密结合，完善人才引进、培养与激励机制，构建良好的人才发展生态。实施高层次科技人才引育行动，完善人才引进、培养与激励机制，支持高层次人才牵头实施各类科技项目，围绕教育、医疗、农牧、文旅、食品加工、商贸物流等领域，采取“刚性+柔性”方式引进一批知识技能型、技术技能型人才，培育一支本土人才骨干队伍，构建“平台牵引、项目驱动、产才融合、服务支撑”的科技人才发展新格局。

二、加强乡村专业人才培养建设。根据农牧业发展需求，选派、引导各类人才下乡驻村，激励能人大户、返乡青年创业创新。加速智慧农业、节水灌溉技术集成应用。发挥国家农业科技园区示范作用，创新“科研院所+专家团队+园区+企业+农户”推广

模式，加强冷凉蔬菜新品种培育与产业化，壮大黄芪、沙棘等特色农产品加工链，提升畜牧产业链现代化水平。健全县乡村三级技术转移服务体系，强化乡镇科技服务站功能，推广智能化农机装备。打造“科技+文旅+电商”融合的乡村新业态，以科技创新引擎全面提升农牧业效能与竞争力。

三、建立产教协同育人机制。强化企业在人才培养和使用中的主体功能，充分发挥内蒙古师范大学、内蒙古艺术学院、内蒙古警察学院及中职园区等院校的区位与资源优势。通过“引校进企”“校企共建”等多种合作模式，推动实施“订单式”人才培养，精准对接行业需求，共同制定培养方案、共建实训基地、共组教学团队，为企业定向输送具备实践能力和专业素养的技术技能人才。

四、建立“一站式”人才服务机制。整合政策资源与服务链条，着力解决好人才关切的教育、医疗、住房等关键需求。加强职业教育与技能培训体系建设，推动培训资源面向产业开放，提升劳动者的整体素质与职业技能水平。深化人才评价体系改革，坚持以创新能力、质量、实效和实际贡献为核心评价导向，推进职称制度改革，拓宽人才发展通道，激发各类人才的积极性和创造性。

第六章 深入落实扩大内需战略，融入国内统一大市场

坚持扩大内需这个战略基点，深度融入全国统一大市场建设，重点围绕投资消费协同、基础设施升级、要素市场化配置及营商环境优化等方面积极推进。通过新兴需求引导新型供给；借助有效供给激发多元需求，实现消费与投资、供给与需求之间的良性互动，增强经济循环的内生动力，在畅通经济循环的过程中培育新的增长点。

第一节 优化畅通市场循环机制

一、充分发挥市场机制作用。创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化；既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序，深入整治“内卷式”竞争，弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。建立区域市场一体化合作机制，完善法治化公平竞争机制；持续营造公平规范、健康有序发展环境。

二、促进基础设施升级。依托盛乐国际机场北方交通枢纽的区位优势，通过打造统一的要素和资源市场，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素市场，促进各类要素资源高效配置。

三、畅通城乡循环要素体系。加强流通领域基础设施建设，打通城乡生产与消费的关键环节。重点发展县域流通网络，结合首府中心建设规划，布局集采集配中心，优化物流配送体系，促进工业品下乡与农产品进城双向流通。依托供销合作社等系统，构建覆盖县、乡、村的三级流通服务网络，推动“农社对接”“农

超对接”等模式广泛应用，有效降低流通成本，提高运行效率。推动县域市场深度融入全国统一大市场。

第二节 持续释放社会消费潜力

一、深入实施提振消费专项行动。以促进经济内循环和民生改善为目标，坚持“传统消费与新型消费、商品消费与服务消费”协同发力，通过政策引导、市场机制和创新驱动，推动消费结构优化升级。重点建设消费集散中心，完善商业基础设施，提升消费便利性和吸引力，打造消费新地标。

二、实施服务消费提质惠民行动。健全服务消费“1+N”政策措施，合理提高公共服务支出占财政支出比重，优先保障教育、医疗、社会保障等基本公共服务，间接增强居民消费信心和能力。加大直达消费者的普惠政策力度，实施消费补贴、税收减免和数字化消费券等措施，降低居民消费成本，激发市场活力。营造能消费、敢消费、愿消费的良好氛围，最终实现消费持续增长和经济高质量发展。

三、扩大优质消费品和服务供给。针对刚性需求和消费热点扩大有效供给。拓展消费场景，建设盛乐古城特色街区，推动盛乐街、师大东门等消费街区提标提质，加强农贸市场、生鲜超市、便利店建设，推动特色餐饮、运动健身、休闲娱乐、养老托育、家政服务等品质提升类业态进社区。扩大线上消费，依托网络平台开展带货活动。丰富消费业态，挖掘康养、赏花、冰雪、研学、露营等方面消费潜力，发展中医疗养等产业，推动文旅场所提升

运营水平，开发具有区域特色的旅游产品。

四、促进新型消费持续扩大。充分激发绿色消费与智能消费等领域的潜力，积极倡导特色商品消费，促进国货潮流产品、优质外贸商品及国际精品消费，支持大宗耐用消费品市场的发展。实施汽车流通与消费改革试点，全方位延伸汽车消费产业链条，完善新能源汽车配套设施建设，全面激活购车与用车消费市场，鼓励消费者淘汰老旧家电及高排放车辆，购置绿色智能家电及低排放（或新能源）车辆。促进家电更新换代消费，推行以旧换新补贴政策，推动节能家居产品的广泛普及。着力打造本土消费品牌展示平台，引进更多优质外贸商品与国际知名品牌，以满足多元化消费需求。

第三节 促进投资需求增长与升级

一、加强投资项目储备工作。紧跟国家、自治区和市级规划方向、政策导向和资金投向，紧密结合全县发展实际，围绕产业升级、基础设施、民生改善、生态环保等重点领域精准定位，谋划实施一批具有战略性、基础性、引领性和带动性的重大项目。严格“两高”项目管理，新上“两高”工业项目全面实施碳排放等量减量置换。建立健全项目动态管理库，强化前期论证和可行性研究，防止同质化竞争和“内卷式”竞争，切实提高项目的成熟度和可实施性，进一步提升投资的有效性和精准性，实现错位与协同发展。

二、加大招商引资力度。创新招商机制和方式，突出产业链

招商、以商招商、园区招商和场景招商，推动要素供给与招商对象需求高效精准匹配。积极拓展招商渠道，组织高水平招商推介活动，强化项目跟踪服务，切实提高项目签约落地成功率，努力推动实际到位资金实现较大突破，为县域经济高质量发展注入新动能。

三、优化政府投资结构。积极争取更多符合条件的项目纳入上级预算内投资、“两重”项目以及超长期特别国债等资金支持范围。稳步提高民生保障、公共服务、乡村振兴等领域的政府投资比重。加强政府投资全过程、全周期管理，强化绩效评价和监督检查，切实提高政府投资效益。

四、深化投资审批机制改革。推动重大项目联审联批、多证联发，进一步压缩审批时限，降低制度性交易成本。完善项目从谋划立项、开工建设到投产运营的全生命周期服务机制。建立健全民营企业平等参与重大项目的长效机制，进一步破除市场准入壁垒，激发民间投资活力和创造力，持续提高民间投资在社会总投资中的比重。

第四节 服务好全国统一大市场建设

一、落实统一市场基础制度规则。完善产权保护、市场准入、社会信用、市场退出等机制，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。统一市场监管执法，加强质量监管，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，完善法治监管、信用监管、智慧监管“三位一体”监管机制，维护良性竞争的市场秩

序。

二、持续提升政务服务水平。破除衔接全国市场的制度性壁垒，健全法治化营商环境，营造更为公平、更具活力的市场氛围，积极衔接国际高标准经贸规则，构建一流营商环境，强化综合保税区、边境经济合作区、跨境电子商务综合试验区等的试点示范功能，打造对外开放新高地。促进经济要素高效流动，释放全社会内生动力与创新活力。

三、建立区域市场一体化合作机制。完善法治化公平竞争机制，落实国家统一大市场建设的统计、财税、考核等制度。加大高质量高成长性企业培育力度，加快推动企业上市。消除对接全国市场的制度性障碍，主动对接国际高标准经贸规则，打造国际一流营商环境，发挥综保区、跨境电商综试区等先行先试作用，培育对外开放新高地。

第七章 继续深化改革扩大开放，激活社会经济发展活力

坚持深化改革开放与融合发展，统筹对内与对外开放，更加注重系统性集成、突出重点领域与改革实效，着力破除制约发展的体制机制障碍，促进更广泛、更深入、更全面的开放合作，在构建我国向北开放的重要桥头堡中实现新突破。

第一节 打造一流营商环境

一、深入开展营商环境优化提升行动。全面推进市场化、法

治化、国际化营商环境建设，深化行政审批和公共服务事项改革，落实“清单外无审批”“收件即受理”制度，全面推行集成办、承诺办、跨域办、免申即享等机制，持续精简流程、压缩时限，推动政务服务从“能办”向“好办、快办、智办”转变。围绕企业全生命周期，推出一批“高效办成一件事”重点涉企服务场景，实现“一窗受理、一网通办、一次办结”。

二、扩大园区行政服务职能。全面落实“园区事园区办”，推动审批权限下沉、服务窗口前移，增强园区自主管理和服务能力。深入推进涉企行政检查“扫码入企”、执法全程留痕和阳光监管，实现“无事不扰、有需必应”。建立企业纠纷“24小时响应”机制，整合调解、仲裁、复议等解纷资源，提供行政合规全过程指导，帮助企业预防和化解法律风险。持续升级“暖企”一站式服务平台，集成政策推送、诉求处理、融资对接、人才服务等功能，实现企业服务精准化、便捷化、全覆盖。

三、加强诚信政府建设。严格履行各项约定义务，依法平等保护各类经营主体财产权和其他合法权益，坚决防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，切实保障企业合法经营不受干扰。持续用力解决政府拖欠企业账款问题，建立健全防范化解长效机制，营造稳定、公平、透明、可预期的一流营商环境。

第二节 推动重点领域改革

一、深化企业制度改革。贯彻落实国资国企改革方案，健全完善国有企业现代公司治理机制，加强主责主业管理，提升市场

化运营水平，增强核心竞争力。深化民营经济“一照多址”改革，实施民营企业成长工程，推动大中小企业协同贯通发展。深化国有企业与民营企业混合所有制改革。甄选符合条件的国有企业，引入非国有资本实施股权多元化改造，优化治理架构，推动国有企业和民营企业协同发展。通过探索构建更加开放包容、互利共赢的合作模式，促进企业间优势互补与协同创新，深度整合资源、显著提升企业活力与核心竞争力。

二、完善园区“管委会+公司”市场化运行模式。提升管理效能与服务水平。明确管委会与运营公司权责边界，管委会聚焦规划引领、政策制定、公共服务和监督管理等核心职能，经营公司承担园区产业招商、基础设施建设运维、企业全生命周期服务等市场化任务。积极响应企业诉求，促进资源配置高效协同。全面实行工业用地“标准地”出让制度，明确投资强度、亩均税收等控制指标，提升土地集约利用效率。积极探索增加混合产业用地供给，推动功能复合、产业融合，为高质量发展提供更灵活的要素支撑。

三、深化要素市场化改革。着力于人力资源、土地、资本、技术、管理、数据等生产要素的优化配置。通过体制机制创新，进一步增强县域发展动能。强化人力资源投入，提升人力资本质量与新质生产力水平；依法保障企业家经营管理权益，赋予科研人员科技成果所有权或长期使用权；盘活存量资产，促进要素高效流动。积极引导民间资本参与经济建设，促进资本与科技创新

及产业升级深度融合；推进数据要素资源化、资产化与资本化进程，增强数据在经济活动中的价值贡献。完善要素由市场决定配置的机制，优化要素报酬分配体系，充分释放各类要素潜能。构建更加完善的要素市场监管体系，防范资本无序扩张，有效防控要素市场运行风险。

四、推进农村土地制度改革与市场机制优化。重点实施农村集体经营性建设用地入市、土地流转机制创新与集体林权制度改革等一系列举措，有效激活农村资源要素潜能。进一步完善清晰、统一的农村土地权利认定与登记体系，规范并健全土地流转中的价格评估、市场交易及监管机制；稳妥推进农村宅基地制度改革，探索宅基地自愿有偿退出与集约利用路径，提升土地资源配效率，促进农业适度规模经营和乡村产业融合发展，为乡村振兴和农民增收提供制度保障与内生动力。

第三节 深化社会治理改革

一、持续完善城乡基层治理体系。通过建立健全长效机制、强化制度执行和动态优化资源配置，显著提升治理的整体效能与响应速度；进一步优化社区治理结构，明确各级职责分工，增强社区组织的协调功能与综合服务网络覆盖，推动基层服务更加精准高效；深入推进居民自治与法治相结合，完善议事协商平台，加强法治宣传教育，切实提升社区居民自我管理、自我服务的能力，形成共治共享的良好治理格局。

二、加强社会信用体系建设。加强数字化、智能化信用信息

平台建设，强化信用信息共享与应用机制，全面加强政务诚信、商务诚信、社会诚信及司法公信建设，建立健全覆盖全社会的信用记录与评价体系。加快构建以信用为基础的新型监管机制，健全守信激励与失信惩戒机制，完善以信用为基础的监管与治理机制；创新社会信用宣传与教育，全面提升社会诚信意识；完善信用监管机制，强化事前、事中、事后全链条监管，保障市场公平竞争与秩序稳定。

三、健全社会矛盾化解机制。主动预防和化解各类社会矛盾，依托法治宣传、矛盾预警机制及协商对话平台，有效减少矛盾源头并推动矛盾解决；加强基层调解组织建设，提升调解员专业能力，构建多元化纠纷调解机制，实现纠纷高效化解，切实保障人民群众合法权益，维护社会和谐稳定。

四、全面贯彻上级改革部署。系统推进事业单位管理机制完善、教育体制改革与人才培养模式创新，增强科技自立自强能力与产业支撑效能，扎实推进以人为核心的新型城镇化建设，健全基本公共服务均衡发展机制，加强生态文明建设与绿色低碳转型，提升基层治理体系和治理能力现代化水平，通过跨领域协同改革释放发展动能，为经济高质量发展筑牢坚实基础。

第四节 扩大高水平对内对外开放

一、深度融入呼和浩特都市圈。加强与和林格尔新区、盛乐国际机场协同发展，统筹推进交通、能源、水利、通信等基础设施互联互通，构建现代化基础设施网络；依托绿色农畜产品精深

加工及新能源新材料产业优势，建立区域互利共赢的产业链供应链协作体系，打造高效产业协同网络；整合周边旅游景区与热门景点资源，形成文旅联动发展网络；推动教育医疗资源共享与人力资源协作机制创新，建设便捷公共服务网络；加强跨区域环境污染联防联控，共建绿色生态屏障网络。

二、充分发挥北方交通枢纽的区位优势。积极融入呼包鄂乌城市群、京津冀协同发展区等国家级经济圈，全面推动区域协同和产业协作。通过构建现代化综合交通网络和完善物流基础设施，着力提升区域互联互通水平，进一步增强产业承载和资源集聚能力。有序推进高质量产业转移承接，重点吸引国内外龙头企业在此设立区域总部、研发中心和物流枢纽基地，逐步形成产业链完整、功能互补、辐射广泛的经济发展新格局。

三、积极参与共建“一带一路”倡议行动。依托内蒙古自贸区呼和浩特片区，深度拓展欧洲、中亚等新兴国际市场，支持重点外贸企业参加中蒙博览会、国家向北开放经贸洽谈会等活动，重点推动乳、肉等特色农畜产品出口，鼓励外贸企业拓展跨境电商业务，进一步拓宽市场渠道，全面提升和林格尔县乳制品在国际市场的品牌知名度、市场份额及行业影响力。

第八章 深化区域协调发展，推进以人为本的新型城镇化建设

统筹推进新型工业化、新型城镇化，加快城镇规划布局、产

业发展、基础设施、公共服务、生态环境一体建设，全面提升城镇建设和治理水平。在和林格尔新区、呼和浩特和林格尔乳业开发区、呼和浩特经济技术开发区沙尔沁片区、盛乐国际机场空港片区与和林格尔县融合一体的发展格局中，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化首府城市副中心。

第一节 优化城镇空间布局

一、建设高质量首府城市副中心。深度融入国家及自治区区域发展战略，遵循新时期“一个优化、六个建设”的城市高质量发展路径，以构建首府城市副中心为引领目标，系统优化县域空间发展格局。北部以和林格尔新区、盛乐国际机场、乳业开发区为重点，坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，加快完善市容市貌、提升基础设施和公共服务水平，依托盛乐国际机场，加快发展临空经济，对接和林新区延伸产业链，持续推进产业协同发展、错位互补，有序整合、出让土地资源，实现以城促产、以产引人、以人兴城，打造产城融合引领区。中部立足城关镇、盛乐镇、巧什营镇、舍必崖乡现有基础，重点推动城镇服务提质和乡村宜居宜业，大力发展设施农业、品牌农业、观光农业，改善提升村容村貌，打造乡村振兴示范区。南部围绕新店子镇、大红城乡、羊群沟乡、黑老夭乡等区域，因地制宜发展特色农业，推动农文旅深度融合，盘活用好闲置用地房产、存量基础设施，深入推进绿化造林、水土保持、矿山治理等工作，打造生态文明样板区。

二、打造首府南部产业带核心区。统筹规划对接盛乐国际机场临空经济区、和林格尔新区、蒙牛乳业产业园以及沙尔沁工业园四大片区功能，承接首府新区发展的“溢出效应”，推进基础设施互联互通与产业协同互补，对接产业链供应链协同发展。重点发展绿色食品加工业、新能源、新材料、生物制药、现代物流、电子商务以及文旅观光等产业。以和林格尔新区、盛乐国际机场以及乳业开发区为核心，沿着盛乐镇南部、巧什营镇、舍必崖乡北部、城关镇中部北部、黑老夭乡北部一带，统筹规划“环首府南部产业经济带”以及和林格尔经济发展区，要主动对接和林格尔新区产业链上下游的延伸，与和林格尔新区内的产业形成产业集群，构建与和林格尔新区协同发展现代化产业体系。

三、助力自治区高新产业集聚区建设。积极协同和林格尔新区与盛乐国际机场新区建设，构建产业链供应链融合机制。聚焦乳制品精深加工、新能源、新材料、生物医药、现代服务及文化旅游六大产业，培育“龙头企业+研发机构+配套企业”产业生态，建设智能制造与科技成果转化示范基地。积极引导要素资源向优势企业与优质项目集中，优化产业空间布局。大数据产业作为和林格尔新区核心引擎，汇聚中国移动、中国电信等数据中心项目，打造华北算力枢纽，延伸产业链条，打造国家“东数西算”高科技产业新高地。

四、优化产业园区空间布局。产业园区布局要突出集约效益，避免同质化竞争。内蒙古和林格尔经济开发区作为自治区高

新技术工业园、国家农业科技园区、自治区现代农牧业产业园和国家现代农业产业园，也是自治区与呼和浩特市重点建设的绿色农畜产品产业核心基地。依托呼和浩特市专项政策支持，推动乳业等主导产业实现升级。借助乳业龙头企业引领和规模化优势，发展绿色食品加工产业集群。根据产业发展需求，拓展发展空间，细分园区功能，规划蒙牛乳业产业园、高新技术产业园、新材料产业园、生物制药产业园和现代牧业产业园等专业区块，促进集约高效、产业协作与循环发展，构建和林格尔产业园区新格局。

第二节 提升县域城镇承载能力

坚持“适度超前”的理念，统筹当前需求与长远发展，注重与区域经济水平相匹配，推进新型基础设施建设，发挥社会经济发展引领作用，为经济社会产业发展和民生改善提供基础支持。

一、完善现代交通设施体系建设。全面融入首府现代化立体交通网络，在“一主一副四辅”框架下，规划建设城关镇与和林格尔新区县域一体化综合交通枢纽体系，延伸轨道交通，推动城际公交一体化，完善多式联运设施，优化运输通道布局，实现与首府主城区无缝衔接。推进呼包鄂城际高速铁路的盛乐机场站项目建设，同步规划铁路站点及周边商圈布局。加快融入呼包鄂乌城市群一小时通勤圈，强化和林格尔县与周边城市协同联动、互补发展。高标准建设盛乐北街综合立体交通枢纽，以和林格尔新区与沙尔沁工业开发区交汇区域为核心，衔接航空、公路、轨道交通，连接盛乐国际机场、呼和浩特主城区和和林格尔城关镇，

衔接国道与高速，构建多式联运体系，支撑区域一体化。加快推动 G209 国道和林格尔至清水河段拓宽改造，配套智慧交通信号控制和车流监测设施，提升通行能力与安全水平。贯通并升级呼和浩特市区金盛路，实现首府主城区至和林格尔新区 30 分钟、至城关镇中心城区 40 分钟直达，促进主副城区融合。加速推进盛乐国际机场至和林格尔城关镇中心城区高速公路运营，缩短通行时间，完善临空经济区交通网络，融入全国综合交通体系。推动城关镇中心城区直达国道的快速连接线建设，优化交通网络，缩短接入高速路网时间，提升运输效率，促进沿线发展。实施乡镇公路提升改造工程，实施八个乡镇及盛乐北街干线公路分级改造，改善农村交通条件，助推农村经济振兴和城乡一体化。推进和林格尔 A1 级通用机场建设，发挥其综合功能，满足多样化飞行需求，为勘探人工降雨运动训练兼顾配套服务，提升区域综合服务能力。

专栏 5 交通基础设施重大项目

- 1.支持呼包鄂城际高速铁路（建设盛乐国际机场站）项目。
- 2.推进盛乐北街综合立体交通枢纽建设项目。
- 3.助力 G209 国道和林格尔至清水河段双向六车道提升改造以及配建智慧交通信号系统项目。
- 4.推进呼和浩特市金盛路直通和林格尔新区、延伸至城关镇中心城区的双向六车道高速通道建设项目。
- 5.推进城关镇直达 G59（呼北）高速和 G209（苏北线）高

速的快速通道建设项目。

6.推进和林格尔 A1 级通用机场及低空经济设施建设项目。

二、健全绿色能源设施建设。“十五五”是实现“双碳”目标关键窗口期，加快绿色能源体系建设，重点发展风电、光伏、储能、氢能项目，落实电力市场化改革措施，完善绿电交易、碳配额分配机制。围绕全市“五个基地一张网”布局，融入自治区电力外送通道和输电通道建设，争取 2030 年底电力装机达 600 万千瓦，新能源装机超 350 万千瓦，非化石能源消费占比升至 30%，为高质量发展提供能源保障。

积极推进煤电绿色低碳转型。加大煤电灵活性改造力度，强化煤电兜底保供功能，增强电力系统调节能力，提升新能源消纳利用水平。推动京能盛乐二期扩建 2×66 万千瓦项目建成并实施，纳入自治区能源网络体系。

高质量发展和利用新能源。推进风光等新能源多元化开发、规模化发展，推动金桥和林火电灵活性改造配套消纳新能源 48 万千瓦等项目建成，力争 2030 年底全县可再生能源装机超 300 万千瓦，推动并行科技等项目落地。

推进风光发电全产业链增链补链。引进风光发电装备制造、制氢、储能企业，通过政策扶持、招商引资和基础设施优化，吸引国内外优质投资，显著提升能源全产业链发展水平，促进清洁能源应用、产业升级和可持续发展。大力培育和发展储能和氢能项目，将其作为区域能源转型的核心战略。推动阿特斯和林格尔

县 500MW/2000MWh 储能电站项目纳入自治区储能示范项目，以提升电网稳定性和可再生能源消纳能力。因地制宜布局氢能产业链，促进火风光热储氢多位一体绿色能源高质量协同发展，助力实现碳达峰、碳中和目标，为当地经济注入新动力。

加强电力输送保障。以华能和林电厂的发电与送电系统为坚实基础，全面整合大唐托电的风力发电和太阳能光伏等可再生能源项目，将其高效并入蒙西外输电网通道，提升清洁能源输出占比，优化能源结构，保障电力供应安全。

完善绿色能源消费设施建设。推动智能电网与微电网系统的升级改造，加快电动汽车充电桩网络的布局；结合和林格尔新区、盛乐国际机场、乳业开发区及城关镇的发展需求，实施因地制宜、科学规划的充电基础设施布设。推进公路沿线充电基础设施建设，将其纳入老旧小区基础设施改造范围，确保覆盖全县主要交通枢纽与居民区。建设高效能源管理平台，促进工商业及民用领域的节能降耗；力争至 2030 年，全县绿色能源终端消费比例提升至 35%以上，显著提升能源利用效率和可持续性。

专栏 6 “十五五”时期重点能源项目

- 1.和林格尔风电装机容量 30 万千瓦工业园区绿色供电项目。
- 2.和林格尔县新能源 500MW/2000MWh 电网侧独立储能电站及配套升压站项目。
- 3.和林格尔县城关镇 500 千伏变电站建设项目。

4.内蒙古和林格尔新区算力产业园绿色供电项目，总装机容量 25 万千瓦（其中：风电 20 万千瓦、光伏 5 万千瓦）。和林格尔 20 万千瓦工业园区绿色供电项目（其中：风电装机容量 15 万千瓦，光伏装机容量 5 万千瓦）。

5.和林格尔县充换电设施建设项目，县域建设充电桩 4000 座左右。

三、加强现代信息基础设施建设。推进 5G 网络、千兆光网、物联网等新型信息基础设施的覆盖深化，以提升全县网络通达深度和整体连接能力。通过加大基站建设、光纤到户工程和政策扶持，确保偏远地区居民和企业能够享受高速、稳定的网络服务，支持乡村振兴和区域均衡发展。加快数据基础设施建设，优化一体化算力网络布局，推动数据中心集群和云计算资源高效协同，促进数据资源集约化、绿色化利用，为数字经济发展、智慧城市应用和产业转型升级提供坚实支撑，最终实现全域数字化、智能化水平的全面提升。

四、推进融合基础设施建设。深入实施基础设施数智化转型，重点对交通、能源、水利等传统领域进行智能化升级。在交通方面，建设智慧交通网络，包括智能信号控制系统、实时交通监控平台和自动驾驶测试区，以优化交通流、减少拥堵。能源领域将部署智能电网，集成可再生能源、储能系统和智能电表，实现能源供需精准匹配和故障快速响应。水利系统则将打造智慧水务，通过传感器网络监测水质、流量和管网状态，提升供水效率和应

急能力。

第三节 推进以人为本的新型城镇化建设

一、深入实施新型城镇化战略。把握首府城市副中心建设的机遇，着力打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城镇。坚持以人民为中心的发展理念，加快农业转移人口市民化进程，促进城乡要素双向高效流动，同步推进乡村振兴，形成城乡融合发展的新格局。优化人口分布与产业空间布局，全面提升城镇综合承载能力。优化城镇空间布局，统筹土地、生态、基础设施等核心要素，增强人口吸纳能力，推动人口集聚与产业布局协同发展，努力构建以城关镇为核心、重点镇及开发区为支撑、城乡一体化发展的新型城镇化体系。

二、强化城关镇功能升级，促进城市内涵式发展。加速推进城市更新工程，重点针对老旧城区、产业园区等关键区域，优先更换和加固老化管网，彻底根除安全隐患。系统化改造供水、排水、燃气、供暖、强弱电及通信等老旧管网设施，完善防洪、排涝、消防和应急避难等安全体系，增强城市安全韧性。持续优化污水处理设施，对工业和生活污水实施分类处理，扩大再生水管网覆盖范围并提高中水利用效率，适应城市发展需求。逐步打通断头路、改造老旧街巷，优化城市微循环系统。推动城乡公交一体化整合，探索企业职工定制公交服务。高效盘活城镇土地及存量资源，推进低效用地再开发与功能转换，提升土地利用效率和城镇空间承载能力。

三、提升城镇建设品质。科学有序推进农业转移人口市民化，落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度。实施宝贝河生态治理工程，推进环湖道路、观景平台、房车营地、农牧文化研学基地建设，与南山旅游景区、沿河场馆等连点成线，打造依山傍水、山水交融、连河带湖的生态文化公园。提高城市精细化管理水平，开展环境卫生、交通秩序常态化整治，规范市场秩序，整治违规占地、私搭乱建行为，强化生活垃圾分类处置和建筑垃圾规范管理，提升市容市貌。推动房地产高质量发展，稳步增加改善性住房供给，着力解决房地产领域历史遗留问题。

专栏 7 新型城镇化重大工程项目

1.城镇危旧房及棚户区改造系列项目。县政府确定的县城规划区、工业园区、旅游景区涉及的居民住宅集中连片规模较大、住房条件困难有安全隐患的居民住宅片区、棚户区进行改造。改造城区危旧平房及棚户区 20 万平方米。

2.市政路网建设、升级改造及配套系列工程项目，畅通城关镇城区主干线优化路网，打通城区交通循环堵点，构建“雨污治理+路网完善”的城镇项目支撑体系。

3.城关镇城区、工业园区城镇供水管网新建、改建系列项目。

4.和林格尔县城关镇城区、工业园区城镇供水管网新建、

改建系列项目。

5.城镇排水防涝、地下管网改造升级及海绵城市建设，以及污水处理厂等项目。

6.城镇镇城区供电、供气管网新建、改扩建系列项目。

7.新型城镇智能化提升工程。通过新一代信息技术与城市基础设施的深度融合，构建智能高效的新型城市基础设施体系，以提升城市的安全性、运行效率和治理水平。

8.和林格尔县城关镇、开发区生活广场新建、改扩建项目。

9.和林格尔县城关镇、开发区停车场、充电桩等配套设施建设。

10.系统优化城乡布局工程。如：统筹城镇空间规划，促进产业规划与生态规划相互衔接，完善交通、生态、市容基础设施建设等。

11.提升城市品质工程。如：提升教育、医疗、文化等公共服务均等化水平；改善城市生态环境，提高城市治理效能等

12.创新城市管理体制工程。如：提升社区管理服务能力，解决农业转移人口子女教育、住房保障、社会保险等。

13.消费场景提升工程。如：融合购物、餐饮、娱乐、运动等功能，打造“县域消费核心商圈”等。

第九章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚决扛牢建设国家重要农畜产品生产基地重任，依托区位与农牧业资源优势，大力发展乡村特色农牧业，培育农牧产品加工等配套服务业，强化乳业与绿色食品加工业协同发展，着力打造首府南部农牧业及深加工产业带。扎实推进农业农村现代化建设，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，实现农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 推进农牧业现代化建设

一、做优做精现代农牧业。加强农牧业领域的科技创新与机制创新双重驱动，持续推动产量产能、生产生态和增产增收的协同提升，协调推进科技型、绿色型、质量型和品牌型农牧业的全面发展。强化农作物、畜牧、草业新品种以及智能农牧机械等现代技术的引进、推广与应用，构建智慧农场和集体农庄，开展农牧产品加工业的升级行动。优化国家现代农业产业园和农业现代化示范县的建设，打造国家级农牧产品加工园区，创建国家城乡融合发展试验区。

二、持续加强耕地保护与质量优化。全面落实永久基本农田特殊保护制度，不断夯实农业发展基础，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保全县耕地总面积稳定在 160 万亩以上，农作物播种面积保持在 145 万亩左右。持续推进高标准农田建设，累计建成面积达到 70 万亩，推动耕地集中连片、设施配套完善、地力持续提升。加强农牧业基础设施投入，推进节水灌溉、田间道路、农田电网等工程建设，增强防灾抗灾能力。实施

生态保护与修复工程，加强水土流失治理和土壤污染防控，推广绿色生产技术，促进农业资源节约与高效利用，显著提升水资源、肥料和农药的利用效率，推动农业可持续发展。

三、实施设施农牧业现代化升级行动。引导龙头企业、专业合作社及规模种养户开展标准化、规模化生产。扩大蔬菜种植保险覆盖面，增加国产优质冷凉蔬菜新品种示范推广规模，建设国家级人工饲草交易服务中心。支持农业经营主体发展农产品初加工、精深加工及综合利用，运用数字智能技术和绿色工艺升级乳制品、肉类及绿色食品加工产业，延伸产业链、提升附加值。推进特色设施化、规模化农牧业发展，加快现代农业产业园建设，配套冷链物流及仓储保鲜设施，畅通产销衔接，拓展出口市场。强化农业科技服务，完善现代化园区及推广体系，增进全产业链效能，提升农业产业化水平。

四、服务呼包鄂乌城市群农畜市场需求。充分利用其区位与成本优势，重点发展果蔬种植、体验观光、休闲农业等城郊农牧业项目。加快构建绿色果蔬生产基地，推广有机种植和生态农业技术，全面提升产业的生态价值和可持续性。深入推进农业、工业与旅游业融合，培育农家乐、农业观光园等文旅新业态，增强产业联动效应。积极发展农村电子商务和跨境电商平台，优化物流体系，拓宽农产品销售渠道，助力区域经济高质量发展。构建融合型产业体系，整合农牧业与旅游、文化、康养等相关产业，形成多业态协同发展的新格局，提升整体经济效益和可持续性。

五、加快农牧业现代化建设。强化农业科技在现代农业发展中的引领作用，推进北斗终端设备、物联网、大数据、人工智能、智能农机具、无人机等技术应用。深化科技创新与协同，加强与科研院所、高校及企业的合作，建立产学研一体化平台，促进科技成果高效转化和应用推广。发展精准种植、智能养殖和全过程监控，建设覆盖生产、加工、销售全链条的智慧农牧业。

六、健全联农带农机制。完善企业与农民利益联结模式，提供技术培训、资金支持和政策引导，增强农民参与度与收益保障。推动产业链升级，发展高附加值产品线，强化品牌建设和市场竞争力，促进产业向价值链高端延伸。引进培育玉米、豆类、油料、小杂粮等农畜产品精深加工企业，盘活资源资产配套加工、烘干、仓储等设施。实施绿色农畜产品品牌培育行动和“互联网+”农畜产品出村进城工程，强化“三品一标”认证和“和林蒙鲜”品牌打造，探索直播带货、产地直发营销等模式，提升农畜产品附加值和市场份额。

专栏 8 现代农牧业重大工程

1.智能化农牧业工程：融合大数据、人工智能及生物技术，重点培育智慧种植、智慧养殖、智能农机与农牧业数据平台等重点项目，全面推动农牧业产业化升级。

2.城郊农牧业工程：依托呼包鄂城市群区位优势，大力发展以鲜活农牧副产品为核心的商品型农业，推动产业由单

一生产向经济、生态、观光、休闲等多元领域拓展，重点发展乡村旅游与休闲农业、农村电商与农产品加工等业态。

3.生态农牧业工程：立足山区自然禀赋，着力发展有机种植、立体种养、林下生态养殖及循环养殖模式，显著提升资源利用效率与产品附加值。

4.设施农牧业工程：积极发展日光温室、植物工厂和集约化畜禽养殖，有效拓展农牧业生产空间维度，精准弥补水土资源短缺，减少耕地占用，保障农产品稳定安全供给，加速农业转型升级与农民增收，并强力带动关联产业协同发展。

5.绿色农牧特色产品深加工产业培育和发展工程：系统构建绿色农牧特色产品深加工产业链，强化产业核心竞争力。

6.蒙牛乳业、现代牧业、正缘农牧业合作社万头奶牛养殖基地建设项目。秉承标准化建设、自动化生产、数字化管理的设计理念，打造绿色生态的规模化牧场，带动和林格尔县乡村振兴发展。

第二节 加快建设宜居宜业和美乡村

一、提升乡村建设与治理的效能。深化“千村示范、万村整治”工程的经验总结与推广，统筹推进农村基础设施与公共服务体系的全面建设。着力推进乡村建设与村容村貌的整体提升，科学规划与合理布局乡村基础设施与公共服务，着力补齐农村公共

基础设施的短板，协调推进水、电、交通等基础设施的升级改造，以及教育、医疗、养老等公共服务体系的完善工作。积极争取国家“五好两宜”和美乡村试点试验资格。全面落实“合村并镇”政策，持续推进空心村的综合治理工作。

二、深入实施农村人居环境整治提升行动。统筹推进基础设施的建设与管护，加速城乡供水一体化进程，全面提升农村道路、供电及通信设施的水平。巩固城乡环卫一体化成果，加强农村户厕和生活污水设施设备的维护管理。协同推进农村生活污水和垃圾治理，采取分类梯次方式推进农村生活污水治理，开展农村黑臭水体的动态排查与源头治理。健全农村生活垃圾分类、收运及处置体系，持续实施村庄清洁行动，整体提升村容村貌。培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，繁荣发展乡村优秀文化

三、扎实做好脱贫劳动力稳岗就业工作。推广“统种（养）共富”等模式，完善联农带农机制。推动城乡要素双向流动，激励人才、技术、文化下乡服务，支持外出务工人员返乡创业。充分利用京津冀、呼包鄂地区劳务协作、就业帮扶车间、公益性岗位等渠道，扩大以工代赈规模，推动发展“零工市场”，确保脱贫劳动力务工就业规模稳定在5000人以上，多途径促进农民收入较快增长。

四、多措并举促进农民增收。持续拓宽农民增收致富渠道，提升农民收入水平。加大农村创业培训与支持力度，积极发展城郊特色农牧产品种养业，强化农产品加工、农业企业培育、农业

品牌塑造等延链强链措施，增加家庭经营性收入。大力发展休闲农牧业、设施农牧业、农牧村电商、农牧文化体验等乡村新产业新业态，健全联农带农机制，将更多产业增值收益留在农村、惠及农民。提高农民财产性收入。积极探索通过出租、入股、合作等方式盘活利用农民闲置住房，推进农村产权流转交易，增加农民财产性收入。实施“志智双扶”行动，加大力度培育乡村工匠和脱贫地区特色劳务品牌，增强脱贫人口内生发展动力与能力。

五、加大政策支农力度和资金投入。优先保障农牧业资金投入及要素配置。培育并壮大村企联建、产业带动等经营性农村集体经济项目，强化用地、用电、用水及道路基础设施等方面的优惠扶持政策，降低农牧业经营主体的要素投入成本。实施财政金融支持农畜产品生产基地建设专项行动，增强财政投入与资金整合力度，完善涉农、涉牧、涉草保险政策，加强村集体“三资”监督管理，切实提高投资效益。

六、持续巩固拓展脱贫攻坚成果。改进和革新预防返贫致贫的动态监控与援助体系，精确推进开发式帮扶和兜底保障。重点聚焦家庭人均纯收入偏低或显著下降的家庭、重大疾病或慢性病负担沉重的家庭、分散供养特困人员家庭、农村低保对象家庭、农村残疾人家庭、务工收入不稳定的家庭、遭遇重大变故或自然灾害的家庭，并实施针对性帮扶行动。完善常态化防止返贫致贫机制，提升脱贫群众内在发展能力，确保不发生大规模返贫致贫事件。

专栏9 各乡镇主导产业发展思路

1.城关镇：重点培育特色种养产业，强化品牌建设，推动产业集聚与链条延伸，促进“产加销”一体化发展，增强产业竞争力。注重联农带农，促进就业与增收，实现产业强镇同乡村振兴协同并进。

2.盛乐镇：依托区位优势，在巩固传统种养及加工业基础上，积极对接和林格尔新区，统筹土地开发与利用，全力保障天皓玻纤二期等重点项目，同步发展生产性和生活性服务业。

3.巧什营镇：在优化传统产业同时，主动衔接盛乐国际机场临空经济带建设，统筹规划物流、电商、空港服务等关联产业，深度融入绿色农畜产品生产加工体系。

4.舍必崖乡：聚焦玉米、生猪、肉羊、奶牛等绿色农业，积极引进马铃薯、玉米等新品种，着力推广智能水肥一体化、智能灌溉及智慧养殖技术，持续提升农业数字化、智能化与绿色化水平；同时支持龙头企业延伸畜牧业产业链，打造绿色畜产品高端加工集群。

5.大红城乡：发展特色农牧业和高质量农畜产品工业，推广庙沟村“村委会+企业+农户”的合作模式和红山口村“村集体+民营种植企业+科研院所”协作发展模式，推动农产品向精深加工转型；利用集体土地建设光伏项目，促进乡村集体经济持续增收。

6.新店子镇：持续发展特色蔬菜、中药材种植及肉牛、肉羊、绒山羊养殖，实施“稳羊增牛扩禽”战略，加快标准化、规模化、集约化养殖基地建设；依托资源禀赋与产业基础，聚力打造电力小镇，融入能源产业体系。

7.羊群沟乡：整合独特的红色文化和红河生态资源优势，着力打造集红色教育、研学旅游、休闲农业及赛事挑战于一体的红色文旅项目；依托白音陶生态资源，促进生态旅游与绿色产业协同发展，助推乡村经济振兴。

8.黑老夭乡：发挥气候优势，发展马铃薯、莜麦、小杂粮等耐旱作物，推广“昆都仑莜面”等非遗品牌，强化订单农业与精深加工；规模化推进肉牛、肉羊养殖，通过托管分红、秸秆回收等模式实现种养循环，带动村集体与农户双增收。

9.乳业开发区：确立以绿色农畜产品生产加工为主导产业，以新材料、生物医药为战略性新兴产业，重点发展“乳、肉、草、现代食品加工”等特色优势领域，大力发展农产品精深加工，优化产业布局。

10.盛乐北街：以土城子国家考古遗址公园为文化内核，联动蒙牛工业游科技体验与台格斗西窑子乡村生态文旅资源，构建“遗址文化引流—乳业研学增值—农旅融合富民”可持续发展闭环。

第三节 推动城乡深度融合发展

一、继续推进城乡协调发展战略。抓住首府城市副中心建设

机遇，通过工业反哺农业、城市带动乡村，逐步缩小城乡二元差距。着力构建功能协同、产业互嵌的城乡生态体系，推动生产要素双向高效流动，深化工农互促与城乡融合。以城乡一体化发展为抓手，全面提升乡村建设水平，建立健全城乡协同发展的长效机制。

二、畅通城乡要素循环通道。发挥交通枢纽作用促进要素流动，加强首府城市副中心统筹布局，发挥新机场和新区带动辐射作用，支持生产要素城乡双向流通，建立城乡统一建设用地市场，激活农村土地资源。实施“人才返乡”“资本下乡”方案，引导城区技术、资金流向乡村，支持城乡联动产业。推动城区管网延伸，促进公共服务均衡配置，形成融合发展样板。

三、加快构建城乡统一的要素交易平台。推动土地、资本、技术等资源在城乡间高效流动。积极发展农村产权价值评估、抵押登记和融资服务体系，支持金融机构依法开展农村产权抵押贷款，有效盘活农村闲置宅基地、集体经营性建设用地、农房等沉睡资产，为乡村振兴注入新动力。

第十章 全面加强生态文明建设，推进全面绿色转型

坚持生态优先、绿色发展，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型，进一步筑牢我国北方重要生态安全屏障。

第一节 加强生态系统保护和修复

一、严格执行基本草原保护和草畜平衡等制度。强化森林、草原、农田、河流、湿地等生态环境分区管控，守牢生态保护红线。做好浑河、什拉乌素河、马场河和南天门林场等重点区域生态资源管护，实施林草生态修复工程，持续巩固“三北”工程六期生态建设成果。整治偷牧、超载过牧、违法占地等问题，严厉打击毁林毁草违规违法行为，做好森林草原防灭火工作，推进绿色矿山建设。

二、强化水资源利用刚性约束机制。严格执行取水许可和用水总量控制，确保水资源可持续利用。全力推进地下水超采治理，实施地下水回补和限采措施，逐步恢复地下水位。坚决抓好农业节水灌溉，推广高效节水技术如滴灌和喷灌；优化城市绿化用水，促进工业企业中水回用；加强供水管网漏损治理，更新老旧管网，减少水资源浪费。持续加强水土保持，开展植树造林和坡耕地治理，一体推进河道疏浚、库区清淤和堤坝加固，提升防洪抗旱能力。

三、完善生态环境治理责任体系。明确各级政府部门职责分工，建立健全问责机制，确保责任层层压实。持续深化林长制与河湖长制，加强森林资源和水域保护管理，推动责任落实到具体单位和个人。强化管理责任落实，通过定期督查和绩效考评，提升政策执行效果。构建跨部门生态环境协同监管机制，促进数据共享和联合行动，实现全方位监管覆盖。健全生态保护补偿制度

与生态环境损害赔偿制度，制定科学补偿标准，完善赔偿认定程序，保障生态修复资金及时到位，推动生态环境可持续发展。

第二节 打好污染防治攻坚战

一、制定并实施大气污染防治方案。以碳达峰、碳中和目标为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。全面贯彻精准治污、科学治污、依法治污方针，持续深化蓝天、碧水、净土保卫战。强化大气污染协同治理，深入推进重点行业节能降碳改造，强化对重点行业企业的监管力度，推进工业污染源系统治理，依托在线监测系统实时数据，及时核查与处置企业超标排放行为，提升污染治理的精准化水平。完善区域联防联控机制，推动多污染物协同减排，加强对重点行业超标排放的监管。针对机动车污染，持续开展机动车检测机构专项检查，确保排放符合标准。扎实推进清洁取暖改造工程，持续改善环境空气质量。

二、强化水污染源头防控。严格高能耗高排放项目准入，推动工业、农业及生活污染源的协同管控，减少污染物入河负荷。推进水污染防治与生态保护修复的协同实施，提升新造林质量，增强水源涵养功能，结合山水林田湖草沙一体化保护，推动受损河湖生态功能的系统性修复，提升水体自净能力。巩固入河排污口整治与规范化建设成果，推进地下水污染防治的分区管理与分级防控，加强水源地规范化建设及备用水源地建设。

三、优化城镇环境卫生精细化管理机制。全面推行智慧环卫

平台建设，依托物联网、大数据等技术实现对环卫作业全过程的实时监控和智能调度，推动环卫作业及设施维护的质量与效率提升。进一步完善城乡垃圾收集、转运及处置设施网络，加快垃圾中转站标准化建设，增强生活垃圾、建筑垃圾的分类处置与资源化利用能力。

四、实施固体废物综合治理行动。积极推进固体废物源头减量和循环利用，建设区域性固废综合处理中心，推动再生资源回收体系与垃圾处置体系的有效衔接。加强环保知识宣传，传播绿色生活理念，提升居民环保意识与参与度，强化家庭垃圾分类投放、社区分类收集和区域分类运输的有效衔接。促进源头分类与资源化处置的全面落实，实现城镇环境治理能力整体跃升。

五、加强农业面源污染防治。持续开展农业面源污染治理行动，加强农用地、建设用地土壤污染风险管控和修复。按照国家推广科学施肥用药技术，减少农药、化肥的使用量；加强畜禽养殖污染治理，推广畜禽粪便资源化利用技术；加快推进农业绿色技术标准化，推动农业投入品减量化、废弃物资源化，推进农业清洁生产，发展生态低碳农业。推进科学施肥增效，建设施肥新技术、新产品、新机具“三新”集成配套推进县，支持开展绿色种养循环农业试点。推动农药科学施用增效，集成推广农作物病虫害绿色防控技术模式。持续开展农村人居环境排查整治工作，完善农村生活污水处理设施，减少农村生活污水对环境的污染。持续推进农村固体废物综合利用，提高固体废物无害化处理能力。

建立“户分类—村收集—镇转运处理”的智慧环卫系统，推进生活污水治理设施标准化运维，统筹做好新污染物治理和环境风险管控。

第三节 推进绿色低碳循环发展

一、深化“双碳”引领战略。强化目标导向和系统治理，严格落实碳排放总量和强度“双控”制度，坚决杜绝“两高”项目盲目发展。加快推动工业、交通运输、城乡建设等重点领域结构优化与能源效率提升，深入推进绿色低碳转型。推动能源、材料、建材等重点行业实施节能降碳技术改造，建设一批零碳工厂和绿色制造示范单位。积极推进乳业开发区国家级零碳园区建设，构建循环发展体系，全面提升区域绿色低碳发展水平。

二、推进林草固碳增汇行动。通过提升森林和草地的碳汇能力，积极探索林草碳汇交易机制，促进生态产品价值实现。切实加强秸秆综合利用工作，强化政策引导和制度执行力度，持续完善秸秆收储运体系，保障其高效运行。深化肥料化、饲料化、燃料化、原料化、基料化等“五化”利用途径的探索与应用，提高资源化利用效率，从源头遏制秸秆焚烧行为，降低环境污染，推动农业可持续发展。

三、全面推行绿色低碳生活方式。积极推广绿色建筑，推广应用节能环保的绿色建材，构建低碳高效的绿色交通体系；强化生活垃圾分类处理，提升废弃物回收与资源化利用率。重点推进粉煤灰等工业固体废物的资源化利用，将其转化为高附加值的资

源产品。从源头削减废弃物产生量，通过优化产品设计与生产工艺，减少废物排放，建立健全循环经济发展机制，推动环境效益与经济效益协同提升。

第十一章 加大保障和改善民生力度，稳步推进共同富裕

坚持以人民为中心的发展理念，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，实施稳岗扩容提质行动，稳步提升公共服务质量和社会保障覆盖面，解决好群众急难愁盼，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

第一节 多措并举稳创业就业

一、深入实施就业优先战略。发挥乳业开发区、和林格尔新区、盛乐国际机场等就业主阵地作用，加强产业和就业协同，实施好“青年留呼行动”“乐业青城计划”，搭建供需对接平台，促进就业提质扩容。积极拓展就业渠道，优化提升零工家园，稳定扩大农民工、退役军人、困难人群等重点群体就业，解决好失地农民创业就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展，支持各类经营主体稳岗扩岗。鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。持续深化创业培训、创业贷款、创业补贴、创业孵化、创业活动“五创”联动，支持各类人才在和创新创业。实施城乡居民增收计划，推动高质量充分就业带动增收，扩围实施

以工代赈，拓展土地流转收益、股权分红、租金收入等增收渠道，稳步提升城乡居民收入。

二、充分发挥区位优势。精准对接呼包鄂就业市场，有组织支持居民就业。积极拓展和林格尔新区、临空经济就业主渠道，完善创业保障体系，充分释放服务业岗位红利。建立健全民企用工激励机制，创新“大数据+网格化”服务模式。加强针对性就业培训，实施重点领域与群体就业支持计划，高效运用稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策。打造“政校企”联动机制，拓宽青年、退役军人、脱贫人口、农民工及困难群体等重点群体就业渠道。

第二节 拓宽居民收入渠道

一、实施城乡居民增收计划。持续完善收入分配措施，实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。谋划实施一批重大民生工程，拓宽城乡居民收入渠道。稳步扩大中等收入群体，拓展居民增收渠道，促进中低收入群体增收减负。支持就业吸纳优势企业发展，实施职业技能培训，构建技能导向薪酬体系。积极增加居民财产性收入，包括动产收入（如存款利息、股票分红）和不动产收入（如租金、增值收益）。鼓励居民利用专业技能兼职创收。

二、拓展财产性收入来源。健全社会信用体系，采取稳定资本市场投资、丰富普惠金融产品供给、深化农村集体产权制度改革

革等举措，发展多样化理财渠道。推动知识产权收益转化为新型财产性收入，完善配套机制以激发创新活力并保障合法权益。提升农村资产流动性，切实增加居民财产性收入，助力财富持续增长。

三、加快城乡融合发展。大力发展特色经济，推动三产融合，支持城市人才、资本和技术下乡，促进农村资源优化配置。支持农民通过土地流转、加工销售、乡村旅游实现增收。通过深化农村集体产权制度改革、培育新型经营主体、增加财产性收入渠道等措施，持续缩小城乡收入差距。

四、缩小城乡居民收入差距。以实现共同富裕为目标，充分依托首府城市副中心建设契机以及城郊区位优势，通过深化农村改革，推动乡村产业发展，拓宽多种增收渠道，挖掘内部潜能，整合土地资源，盘活集体资产，使农民获得股份收益，增加农民收入，保障农民权益，提升农民的获得感。

第三节 推动教育优质均衡发展

一、准确把握新时期教育发展方向。健全党组织全程领导工作机制，强化党的建设与思想政治工作的引领作用，落实立德树人根本任务，确保教育事业始终沿着正确方向前进。深化实施“四个一”工程，推进教育基础设施优化升级，加强高素质专业化师资队伍建设，着力提升教育教学质量，促进学生德智体美劳全面发展。依托数字技术拓展远程教育覆盖范围，推动教育公平与质量同步提升。积极创建国家学前教育普及普惠县与义务教育优质

均衡发展县。

二、推进教育资源布局的结构性调整。依据人口变动情况优化教育资源配置，并动态调整教育资源布局。优化幼儿园布局，确保合理分布，扩大普惠性幼儿园规模，逐步实施免费学前教育。扩大义务教育，增加普通高中学位供给，建立学位供需的动态调配机制。优化普通高中学校布局，新建和改扩建一批普通高中校舍，改善其办学条件，以满足适龄学生的入学需求。加强普通高中师资队伍建设，引进并培养优秀教师，提升教育教学质量，推动普通高中向多样化和特色化方向发展，为学生提供更优质的教育资源。

三、深化职教校企合作与产教融合。积极探索职普融通教育改革，持续推动与内蒙古师范大学等高校合作办学，强化同区内、外优质教育资源合作。加强校长、教师、教研员三支队伍建设，实施校长“领航”“名校+”培养工程，完善教师薪酬待遇和考核评价体系，全面提升教师队伍整体素质。实施新时代立德树人工程，持续巩固“双减”治理成果，推动思政课堂与社会课堂深度融合，推进“五育”并举育人体系建设，逐步推广智能化教育模式。

第四节 加快健康和林格尔建设

一、实施健康优先发展战略。优化医疗康养资源配置，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗，提升县乡村就诊率和服务质量。促进医养结合，提升综合服务能力和服

务效率。

二、推进医疗卫生强基工程。深化公立医院改革，创新管理体制，加强医疗服务质量监管，完善分级诊疗体系构建。健全医疗、医保、医药“三医联动”的协同发展与治理机制，整合县、乡、村三级医疗资源，实现人员、财物、信息的统一管理、分工协作与共享，建立县域医共体，加强县级医疗机构与三甲医院的帮扶合作及专科建设，推动优质医疗资源扩容下沉，提升基层医疗服务能力。

三、优化医疗康养资源配置。深化医养结合新模式，提升爱国卫生运动成效，推进群众体育与竞技体育协调发展、康养保健与康复医疗深度融合。强化疾病预防控制能力，完善医防融合机制，打造慢性病防治、健康管理全链条服务。积极推广中医实用技术，加强基层中医药服务能力建设，促进中西医结合，提升整体医疗水平。加强特殊人群服务，完善盛乐镇医养中心项目，探索乡镇养老+康复合作模式。全力做好妇幼保健及传染病预警防控；强化传染病预警防控，管理布病、炭疽、结核病患者，提升全民健康水平。

四、加强医疗卫生人才队伍能力和作风建设。通过系统化的培训计划、持续的专业发展和实践机会，全面提升医疗卫生人员的专业技能、创新能力和服务水准；强化职业道德和纪律教育，培养严谨务实、廉洁奉公的工作作风，确保医疗团队的整体素质与效率，为人民群众提供更优质、可靠的医疗卫生服务。

五、推进全民健康数智化建设。发展智慧医疗，促进“互联网医院”场景应用，加快远程诊疗平台建设，推动医疗数据互联互通，优化在线预约、电子处方和健康管理服务功能，提升基层医疗机构智能化水平，探索家庭医生网格化管理。

专栏 10 医疗卫生设施项目

1.推进“健康大脑+智慧中枢平台”项目建设，通过大数据与人工智能的深度赋能，推进医疗服务的全面数智化升级。

2 和林格尔县盛乐园区卫生院医疗能力提升及中医特色康养项目。

3.和林格尔县盛乐镇医养服务中心改扩建项目。

4.和林格尔县各医疗卫生机构基础设施更新改造，医疗设备购置项目。

5.和林格尔县托育中心建设项目。

第五节 健全完善社会保障体系

发挥收入分配调节器、经济运行减震器、民生保障安全网的重要作用。加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

一、深入推进全民参保计划。扩大从业人员参保覆盖面，稳步提升待遇水平。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄政策，有序引导城乡居民养老保险参保人员转入企业职工基本养老保险，持续扩大社会保险覆盖范围并提升保障质量，加速构建多层次、多

支柱的医疗保险与养老保险体系，发挥各类商业保险的补充保障功能，推动个人养老金制度全面覆盖。逐步取消灵活就业人员及新业态从业者参保的户籍限制，实现工伤保险对法定人群全覆盖，确保至 2030 年基本医疗保险参保率稳定维持在 95% 以上。

二、稳步提升社会保障水平。建立健全基本养老金正常调整机制，根据经济发展水平、物价变动情况及职工工资增长情况，稳步提高退休人员基本养老金标准和城乡居民基础养老金水平。严格落实困难群体参保代缴政策及农牧民社保补助政策，切实减轻群众参保负担，推动应保尽保。加强资金统筹和待遇发放管理，确保养老、失业、工伤等各项社会保险待遇按时足额发放，守牢不发生规模性返贫致贫底线，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

三、构建完善分层分类的社会救助体系。通过县、乡（镇）、村三级联动管理机制，健全社会救助体系，实施康复护理扩容提升工程，强化低收入人口动态监测机制与常态化救助帮扶措施。健全针对空巢老人、留守困境儿童、残疾人等特殊群体的关爱服务体系，完善最低生活保障、特困人员供养、临时救助及灾害救助等专项救助制度。切实保障妇女儿童合法权益，加强退役军人服务保障工作，建立健全环卫工人工资支付保障与监督管理制度，建立健全基本殡葬服务保障制度，强化殡葬行业的公益属性并加强行业监管。整合社会资源，鼓励社区积极参与志愿服务，促进社会救助政策与就业扶持、医疗保障及住房保障等政策的协同联

动，全面提升社会救助体系的可持续性与兜底保障能力。

第六节 促进人口高质量发展

一、全面实施优化人口发展战略。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。健全支持服务体系，积极应对人口数量、结构及外流挑战，适应人口变化配置公共资源。有效承接核心都市疏解功能，大力吸纳农村人口进城。持续强化教育、培训和健康保障，有效提升人口素质。应对人口发展趋势，着力优化“一老一小”服务体系，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。

二、落实促进人口增长计划。健全生育支持激励机制和政策措施，应对“少子化”，完善生育支持政策措施，降低家庭生育养育教育成本，加强学前教育普及普惠与托幼一体化服务，增加3岁以下婴幼儿照护服务供给，引导有条件的幼儿园增设托班，做好育儿补贴资金审核发放，建设生育友好型社会。明确倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施。实施育儿补贴制度，提升优生优育服务，构建普惠托育体系，建立全周期支持体系，提升生育意愿。建立健全未成年人关爱保护机制。建设家庭教育指导服务体系，积极推进家庭教育，加强未成年人思想道德建设。全力支持首府打造儿童友好城市，积极争取上级资金和项目支持，为儿童成长提供良好发展空间。

三、推动养老事业与养老产业协同发展。创新养老服务形式，推行多元化养老模式，健全以居家为基础、社区为依托、机构为

支撑、医养相结合的养老服务体系。加强公共设施适老化和无障碍改造，增加护理型床位供给，支持社会力量参与运营居家社区养老、兴办医养结合机构，实现城乡养老服务网络“全覆盖”。全面推进为老餐厅、老年护理、老年食品、老年旅游等业态，建设老年友好型社会。

四、全面提升人口综合素质。充分发挥首府城市副中心的优势，构建多层次人才教育培养机制，开展针对性的职业技能培训，持续优化人力资本结构，建设人力资源集聚高地，形成支撑新质生产力发展的人力资源政策体系；大力发展银发经济，鼓励老年人才参与教育咨询、社区治理等社会服务，发掘老年群体的智慧与技术潜力，激活老年人力资源价值。稳步推进人力资本积累进程，通过提升人口质量有效应对人口数量变化，培育素质优良的人力资本队伍，高效开发人才资源潜能，切实保障和林格尔经济社会高质量发展。

第十二章 激发文化创新创造活力，推动社会文明进步

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，充分挖掘县域丰富的历史文化资源，激发文化事业和文化产业发展新活力，不断提升我县文化思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、对外影响力。

第一节 巩固壮大主流思想舆论

一、深化党的创新理论学习宣传。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。大力弘扬并践行社会主义核心价值观，加强并改进新时代的思想政治工作，实施新时代公民道德建设工程、“文明实践+”工程以及文明乡风建设工程，全力以赴创建第八届全国文明城市。传承并发展中华优秀传统文化，弘扬“蒙古马精神”“三北精神”以及守望相助的理念，统筹推进城乡精神文明建设的融合发展。

二、深入推进新闻宣传与网络舆论一体化管理。持续提升主流媒体的宣传推介能力与舆论引导效能，推动传播渠道融合创新，系统讲述和林格尔的生动故事，增强传播影响力与公信力。扎实推进校园文化建设，深入开展红色主题教育活动，挖掘并有效运用红色教育资源，加强思政课程与实践育人相结合，切实筑牢青少年理想信念与思想道德基础。全面加强网络内容建设与管理，强化平台责任和内容审核，显著提升信息化环境下文化领域的综合治理水平与效能，营造清朗网络空间。

第二节 发展繁荣文化事业

一、提升文化原创能力与质量。实施文艺创作提质工程，加强盛乐文化 IP 精品创作与宣传推广，办好各类品牌文化活动。加强文化遗产保护传承利用，全面加强土城子国家考古遗址公园考古发掘、文物保护、规划建设、数字展示等工作，持续提升遗址公园运营管理服务水平，推动盛乐博物馆晋升国家一级博物馆。深化“和林格尔剪纸”等非物质文化遗产传承发展利用。

二、挖掘历史文化资源，弘扬红色文化。加强对历史古迹、红色遗址、革命文物的认定与保护修复，系统梳理历史史料与发展脉络，推动红色文化融入公共教育和旅游发展。高质量完成第四次全国文物普查工作，建立数字化档案平台，实现对文物资源的动态监测与管理。对历史建筑实施“一栋一册”保护修缮和利用，注重活化利用与文化传承相结合；推进文化队伍建设和人才培养工作，加强基层文化骨干培训，发挥乌兰牧骑等文艺团体作用，创作更多具有地方特色和时代气息的优秀作品。健全现代公共文化服务体系，完善图书馆、文化馆、博物馆等公共文化设施，常态化开展文化惠民和群众体育行动，增强群众文化获得感。

第三节 推动文旅深度融合发展

一、构建文旅体融合特色模式。深入融入首府“一廊两轴五带”文旅发展布局，紧密衔接区域规划战略，形成以 209 国道为中轴、县城与乳业开发区为双核辐射的全域多业态文旅融合发展格局，涵盖文化旅游、生态休闲、乡村体验等多元产业。加强高 A 级旅游景区创建工作，通过增加投资并优化政策支持，全面提升景区品质与竞争力。推进景区景点服务设施升级及服务能力提升，实现设施现代化与服务专业化，进而提升游客体验与满意度。

二、促进文化与产业融合发展。整合县域内的历史文化、红色文化、自然生态及研学基地等旅游资源，优化特色产业、文化研学与休闲乡村三条精品旅游线路，精细化培育并彰显文旅品牌。开发符合现代消费趋势的文化创意产品，鼓励依托本地文化遗产

及文物资源开发特色文旅商品。持续拓展“文旅+”产业形态，以差异化、多元化和个性化方式构建文旅消费场景，按计划节点举办芍药节、啤酒节、丰收节、美食节等文旅活动，积极承办并组织各类演出与赛事，进一步激活文旅消费市场的活力。

第十三章 更好统筹发展和安全，建设更强韧性的和林格尔

全面筑牢祖国北疆安全稳定屏障，深入贯彻总体国家安全观，加强风险防控体系建设，强化重点领域风险防控与应急管理，建立风险预警机制。聚焦能源安全、食品安全、生态安全、生产安全以及公共卫生等重点领域监管，构建跨部门协同处置机制，提升应对突发事件能力，筑牢县域安全防线。

第一节 坚决维护国家安全

一、树立总体国家安全观。强化国家安全重点领域工作协调机制。统筹发展和安全增强全民风险防范意识，聚焦粮食安全、生态安全、生产安全等重点领域，建立健全风险预警机制和跨部门协同处置体系，提升突发事件应对能力。

二、强化国家安全宣传教育。通过学校、社区和媒体等多渠道广泛开展知识普及活动，深化全民国防教育，定期组织演练和培训，增强全民国家安全意识，使每个公民都能主动参与维护工作。健全完善全链条、全要素协同联动领导机制，建立高效指挥系统；优化风险预警机制，实时监控潜在威胁；加强跨部门协同

处置体系，确保快速响应和协调行动，从而显著提升突发事件应对能力，有效保障国家和社会稳定。

三、实施意识形态工作能力提升工程。通过系统培训和实践锻炼提升干部队伍的理論水平和业务能力，完善舆论引导和舆情应对机制，建立快速反应、多方协同的工作体系。加强网络、宗教、文化等领域的意识形态阵地建设与监管，压实主体责任，坚决防范和抵御各类风险隐患。

四、加强社会治安整体防控。严密防范、坚决打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，深入推进反恐怖反邪教斗争。各部门要加强协作，形成合力，坚决遏制任何危害国家安全的行为，确保社会大局和谐稳定。

第二节 防范化解重点领域风险

一、保障国家粮食安全。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，全面加强耕地保护与质量建设，扎实推进新一轮高标准农田建设，确保粮食产量稳定增长，推动奶类、肉类总产量和质量实现“双提升”，为国家粮食安全提供坚实保障。严守耕地红线，稳步扩大高标准农田面积，合理调控农作物总播种面积与饲草料基地种植比例，毫不放松抓好粮食生产，保障粮食稳产增产。加强种业科技攻关，发展节水高效农业，推广高效节水技术与抗旱品种，建设高效节水灌溉工程，提高农田灌溉效率。实施畜牧良种化水平提升工程，推动制种繁种基地和畜禽良种繁育基地建设，加大良种推广力度，落实相关奖励与推广计划，推进国家级畜禽

核心育种场建设，持续强化奶类、肉类食品供给保障能力。全面提升粮食综合生产能力，坚决守住粮食安全底线。

二、坚决筑牢债务风险屏障。严格实施地方政府债务限额管理制度，从严控制新增债务规模，确保债务总量与经济发展相匹配。强化债务风险监测预警能力，建立健全动态化、指标化的债务风险监测预警体系。各部门须构建债务风险监测预警机制，对债务规模、结构、期限、利率等核心指标实施动态监控，及时识别潜在风险。优化债务期限结构配置，合理平衡短中长期债务比例，压降短期债务占比。将债务全面纳入预算管理体系，加强债务资金监管效能。优先保障民生改善、基础设施建设和产业升级等重点领域资金需求，提升债务资金使用效益。强化资金使用全过程监督，保障资金安全高效运行。有序推进债务置换工作，结合实际适度拉长债务期限，有效降低利率风险与债务成本。持续强化“过紧日子”意识，严控“三公”经费支出，推动行政事业单位存量国有资产盘活共享。加大不良资产清收处置力度，稳步化解政府债务。深化债务风险管理能力建设，通过专项培训提升政府部门风险应对水平。针对差异化债务风险类型制定应急处置预案，建立快速响应机制，筑牢债务风险防控体系。

三、严格防范金融风险。强化金融监管协作机制，完善金融风险的识别与监测预警体系，构筑“金融监管与风险防控”协同机制，实现自风险辨识至处置的全流程闭环管理。规范民间金融市场秩序，完善信用管理体系，遏制并严厉打击非法集资行为。

强化房地产领域风险防控，协同推进隐性债务风险化解工作，支持优质房企盘活存量资产，健全金融安全网。依据“属地管理、条块结合”的金融风险防控原则，压实乡镇（街道）防范金融风险的属地责任，依法严厉打击金融犯罪行为。

第三节 保障社会安全与生产安全

一、强化自然灾害预警监测与防范处置工作。应对县域多发的自然灾害，加快补齐防灾救灾基础设施短板，推进气象监测预警与应急管理能力建设，健全多层次、全方位覆盖的自然灾害预警信息发布体系。综合运用数值预报、智能网络、风云地球、卫星遥感、物联网等现代技术手段，实现对暴雨、暴雪、洪涝、地质灾害的精准监测与智能研判，增强自然灾害预防抗险能力。推进城乡易涝点动态排查与整治，加速排水管网、泵站等基础设施改造及蓄滞洪空间合理布局。加强应急演练和物资储备，完善跨部门协同响应机制，切实提升基层防灾避险能力与群众自救互救意识，最大程度保障人民群众生命财产安全。

二、强化生产安全管理，增强应急救援能力。深化安全生产治本攻坚三年行动，强化矿山、危化品、建筑施工、交通运输、城镇燃气等重点领域的安全风险防控，持续推进常态化安全隐患排查与整治工作。积极推进安全生产科技应用，积极引入人工智能、物联网和大数据等先进技术，优化生产流程与风险评估机制；大力推进智能化监测预警系统设施建设，实现隐患早期识别与自动报警功能；健全应急救援体系，完善各类突发事件应急预案，

加强县域应急队伍的专业化建设，坚决防范和遏制重特大安全事故。强化部门联动与信息共享，确保突发事件快速响应与高效处置；全面提升重点领域应急处置能力，加强应急物资储备与救援力量建设。

三、严格食品药品全链条安全监管。完善监管法律法规体系，强化源头控制和过程管理，严格执行质量安全标准，加强生产、流通、消费全链条监督检查。加大执法力度，严厉打击制售假冒伪劣产品等违法行为，建立健全追溯和应急机制，提升监管效能和风险防控能力。通过政府主导、部门协作、社会共治，确保食品药品安全风险可控，营造安全放心的消费环境，切实保障人民群众生命健康和合法权益，维护社会稳定和公共利益。

第十四章 加强党的全面领导，推进治理能力现代化

深入落实新时代党的自我革命要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，持之以恒推进全面从严治党，营造良好政治生态，激励担当作为，弘扬新风正气，以过硬形象和优良作风奋进新征程、创造新业绩。

第一节 坚决维护党中央集中统一领导

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，引导广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个

维护”。严格落实“第一议题”等制度，健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。健全贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署全链条、闭环式工作机制。严明政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，严格执行重大事项请示报告制度，严格执行民主集中制。推进政治监督具体化、精准化、常态化，深化政治巡察。

第二节 全面加强干部队伍建设

坚持正确用人导向，深入落实新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”重要要求，树立重实绩重实干重担当的选人用人导向，着眼“十五五”规划需求，持续优化班子结构，形成“老中青”结合梯队。完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化，引导干部树立和践行正确政绩观。强化分类教育培训和实践锻炼，提高干部队伍推动现代化建设本领。统筹推进各领域党组织建设，实施抓党建促乡村振兴行动，深化党建引领网格化管理，持续推进新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖。健全党员网上和网下、平时和应急的作用发挥机制，充分发挥党员先锋模范作用。

第三节 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

锲而不舍落实中央八项规定精神，大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风、狠刹不正之风，推进作风建设常态化长效化。健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的权力运行机制，

加强对权力配置、运行的规范和监督，推动各类监督贯通协调。深入开展整治形式主义为基层减负工作，持续推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，以进行到底的定力和更加彻底的自我革命精神推进党风廉政建设和反腐败斗争。

第四节 加强社会主义法治建设

推进司法体制综合配套改革，优化司法资源配置和提高效率；深化行政执法体制改革，整合执法力量并减少多头执法；健全公正执法司法体制机制，确保透明公正和提升公信力；推进依法行政，规范行政决策程序和加强合法性审查；强化行政执法监督，完善监督机制和引入社会参与。围绕高质量发展，建设现代化产业体系、全国统一大市场等，强化法治供给，针对新兴产业和市场经济秩序提供法律支持，打造市场化法治化一流营商环境。健全公共法律服务体系，扩展服务网络和提供便捷法律援助，保障民生合法权益，重点保护劳动者、消费者等群体权益。

第五节 全面提升基层社会治理效能

一、坚持党建引领基层治理创新。不断强化县、乡、村三级党组织的领导核心作用，健全党组织在基层治理各环节发挥作用的机制体制，确保党的组织体系贯通到底、执行有力。持续推进党建与网格治理、民生服务深度融合，将党组织嵌入基层治理网

格单元，推动党员下沉一线，实现党建网格与社会治理网格“双网联动”，在服务群众、化解矛盾、应急处理中发挥先锋作用。注重选优配强基层治理骨干队伍，选拔政治素质高、业务能力好、群众认可度强的优秀人才进入村（社区）“两委”班子，加强教育培训和履职管理，全面提升党组织引领基层治理的能力与水平。

二、积极引导经营主体、社会力量有序参与公共服务供给。通过政府购买服务、公益创投、资源对接等方式，拓宽公共服务渠道，构建起“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的现代基层治理共同体。进一步完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制，深入排查化解矛盾纠纷，充分发挥人民调解基础性作用、行政调解专业优势和司法调解保障功能，推动“三调联动”无缝衔接，打造一站式矛盾纠纷化解平台，努力将风险隐患防范在早、化解在小、解决在基层。

第十五章 保障规划有效实施，携手共创美好新时代

“十五五”规划的执行需强化党对规划实施的组织领导、协调与监督，推动主体规划同各专项规划的衔接协调，加强规划的监测评估与动态调整，以提升规划的实施成效。

第一节 加强组织领导，全面落实主体责任

坚决贯彻党中央、自治区党委和呼和浩特市委各项部署要求，

充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用。持续完善党委工作机制，着力提升领导经济社会发展的能力和水平。建立健全党领导经济社会发展的体制机制，强化规划实施的组织协调，畅通部门间沟通协作，凝聚市县乡村工作合力。切实加强规划执行的组织领导、综合协调和督促指导，制定具体措施细化约束性指标和重大事项落实要求，明确责任分工、强化过程监督，确保规划目标任务全面有效落实，有力保障规划实施顺利推进。

第二节 加强规划引领，充分保障要素落实

加强国民经济和社会发展规划与国土空间规划及各类专项规划之间的系统衔接与统筹协调，突出总体规划的宏观引领与战略指导功能，构建空间布局、时间序列与功能结构三维协同的规划体系，实现跨领域、跨层级的规划无缝对接，切实形成规划合力。具体指导五年行动计划的编制与实施，建立健全科学合理的指标联动机制，动态调整并有序推进基础设施建设、经济发展、产业升级、民生改善等重点任务。强化人才、资金、土地等关键要素的保障机制，加快推进重大工程项目与改革事项的实施进程，统筹优化资源配置，避免浪费与重复建设。完善财税、金融、土地等配套政策体系，确保生产要素的精准配置与高效利用，全面提升资源配置效率与效能，有力支撑经济社会可持续发展。

第三节 加强监测评估，广泛凝聚社会共识

创新公众参与渠道，通过线上线下结合广泛征集民意，实施

多层次规划宣传工程，建立常态化民情征集与反馈机制，搭建便捷高效的参与平台，充分凝聚落实规划的群众智慧与力量。完善监测评估机制，强化内部与外部监督，构建科学绩效考核体系，形成多元监督网络。开发智能数字监测平台，推动评估结果与政策调整、预算分配、干部考核紧密挂钩，持续优化规划实施效能。

名词解释：

1.首府南部产业带：是以呼和浩特经济技术开发区、和林格尔新区、和林格尔乳业开发区、临空经济区、综合保税区为主要产业承载集聚区，辐射带动和林格尔县域文化旅游、现代设施农业等一二三产业融合发展。

2.新质生产力：以科技创新为引领，以实体经济为根基，突破芯片、人工智能等“卡脖子”技术，坚持推进传统产业转型升级，积极发展新兴产业，超前布局未来产业，加快建设现代化产业体系。

3.“一主一副四辅”：2025年发布的《呼和浩特市综合立体交通网规划》提出，呼和浩特市现代化立体交通城市综合交通体系，“一主一副四辅”框架是其核心结构，旨在优化区域连接和枢纽布局。“一主”指以呼和浩特中心城区（涵盖四区）为主体的综合交通枢纽体系，作为全市交通的核心节点，承担主要的客流、物流集散功能。“一副”指以和林格尔新区及其所在的和林格尔县为副中心的综合交通枢纽体系，重点支撑城市东拓战略，促进新区与中心城区的协同发展。“四辅”指土默特左旗、托克托县、清水河县、武川县四个区域枢纽城镇，通过完善交通设施强化与主中心的联系，推动城乡一体化和区域均衡发展。

4.投资于人：相对投资于物（投资于物，是推动经济社会发展的基础性投入，重点指向支撑生产运行的物质载体建设，涵盖基础设施、房屋建筑、机器设备等有形资产）而言。是面向全人

群、全生命周期的战略性投入，将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗、社会保障等民生领域，投入到人的能力提升、健康维护、职业发展和潜力开发中，使人力资源转化为可持续增值的人力资本，以实现人的全面发展和社会的全面进步。

5.城市更新：不是简单的拆迁，其核心是产业结构优化升级与城市的发展进化。目前城市更新的内涵其实已经扩展到城市结构、功能体系及产业结构的更新和升级等多方面的内容。

6.低空经济：以低空飞行活动为核心，以有人或无人驾驶飞行、低空物联网等技术组成的新质生产力与空域、市场等要素相互作用，带动低空基础设施、低空飞行器制造、低空运营服务和低空飞行保障等发展。

7. 国企混改：（国有企业混合所有制改革）是指通过引入非国有资本（如民营资本、外资等）对国有企业进行股权多元化改造，以优化治理结构、提升企业活力和竞争力的一种改革措施。

8. 垂直农场：是一种新型室内种植方式，它的出现在于解决资源与空间的充分利用，它采用无土溶液栽培方式，可以将污水转化成电力，大大降低能源成本，同时能够提供更多的食物。

9. 技术迭代：即通过持续优化、渐进创新，让技术或产品不断更新换代的过程。它不是颠覆性的革命（比如从马车到汽车），而是像“打怪升级”一样，每次进步一点点，但积累起来会产生质变。

10.工业企业“科技特派员”制度：由政府部门主导，从高校、科研院所、科技服务机构等单位选派科技人员到企业开展技术服务的制度，旨在为企业提供技术攻关、成果转化、管理咨询等企业技术及管理等难题、推动成果转化及产学研合作。

11.企业科技创新“三清零全覆盖”：是指通过政策引导和资源支持，推动规模以上工业企业（规上企业）在研发投入、研发机构建设、研发成果转化等关键领域实现全覆盖，消除“无研发投入、无研发机构、无发明专利”的“三无”现象，激发企业创新活力。

12.融合基础设施：主要是指深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，支撑传统基础设施转型升级，进而形成的融合基础设施，比如智能交通基础设施、智慧能源基础设施等。

13.“一廊两轴五带”：根据《和林格尔县国土空间总体规划》，“一廊”指青城南北五百里风景廊道，北起武川县、南至清水河县全长约五百里的风景廊道。“两轴”指归绥老城历史文化轴、丝绸之路公园现代文化轴。“五带”指大青山高山草原观光带、敕勒川生态草原观光带、大黑河郊野公园观光带、小黑河水岸公园观光带、黄河长城文化旅游带。

14.“三北”工程：又称“三北防护林工程”，是指在我国西北、华北和东北建设的大型人工林业生态工程，总面积435.8万平方公里，占中国国土总面积的45%。

15. 医共体：全称医疗共同体，是一个创新的医疗卫生服务组织模式。它以县级医院为核心，深度整合县乡两级的医疗卫生资源，构建了一个协同高效的医疗体系。这种模式的出现，旨在最大化发挥各级医疗机构的资源优势和技术优势，从而全面提升县域内的医疗卫生服务质量。